Warszawa, 24.05.2017

**Wyniki kontroli systemowych zakresie praktyki wykorzystywania kryterium ceny w postępowaniach o zamówienie publiczne oraz dotyczących wyłączeń ze stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych i udzielania przez jednostki samorządu terytorialnego zamówień w ramach realizacji zadań własnych.**

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych jako podmiot zobowiązany do monitorowania systemu zamówień publicznych oraz badania zgodności procedury zamówieniowej z przepisami, w celu ustalenia poprawności stosowania regulacji ważnych dla procesu udzielania zamówień, zainicjował nowe podejście do działań kontrolnych, decydując o wszczęciu kontroli systemowych. Pierwsze dwie kontrole tego typu koncentrowały się na analizie stosowania przez zamawiających kryterium ceny (art. 91 ust. 2a) oraz korzystania z wyłączenia przewidzianego w art. 4 pkt 13 ustawy i udzielania zamówień przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych (brzmienie przepisów obowiązujące przed nowelizacją ustawy Prawo zamówień publicznych z 2016 r.). Wyniki z przeprowadzonych kontroli systemowych zostały zawarte w dwóch RAPORTACH prezentujących szczegółowe ustalenia.

Kontrole Prezesa UZP dotyczące stosowania art. 4 pkt 13 ustawy Pzp i udzielania zamówień przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych

1. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o analizę sprawozdań rocznych przekazywanych do Prezesa UZP przez zamawiających. Zbadano 3405 sprawozdań dotyczących zamówień z 2014 r.
2. Wyselekcjonowano 165 zamówień udzielonych w oparciu o wyłączenie zawarte w art. 4 pkt 13 ustawy Pzp. Ustalono, że na ten przepis, w sposób bezprawny, powoływały się jednostki samorządu terytorialnego, których przywołane wyłączenie nie dotyczyło.
3. Przeprowadzona analiza stanowiła podstawę wszczęcia postępowań wyjaśniających dotyczących zamówień udzielonych w 2014 r. z wyłączeniem stosowania przepisów ustawy Pzp przez JST.
4. Postępowania wyjaśniające wykazały, że w większości przypadków (86 przepadków na 90) jednostki samorządu terytorialnego nie stosowały przepisów ustawy Pzp podczas realizacji zadań własnych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 827).
5. W 4 przypadkach kontroli przeprowadzonych przez Prezesa UZP ustalono, że zamawiający będący JST udzielili zamówień z pominięciem stosowania przepisów ustawy Pzp. Wszystkie zamówienia, w których stwierdzono naruszenie przepisów ustawy Pzp dotyczyły zamówień na odbiór i zagospodarowania odpadów, choć realizacja tego zadania przez JST, powinna być dokonana w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 250), a zatem zgodnie z przepisami ustawy Pzp.
6. Tylko w jednym postępowaniu kontrolnym w wyniku wniesienia zastrzeżeń do wyników kontroli, Prezes UZP uwzględnił zastrzeżenia z uwagi na udzielenie go w trybie
z wolnej ręki - tymczasowo dla zabezpieczenia zadania związanego z odbiorem odpadów w określonym czasie, tj. do rozstrzygnięcia postępowania realizowanego w trybie konkurencyjnym.

Kontrole Prezesa UZP dotyczące stosowania art. 91 ust. 2a ustawy Pzp

1. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o analizę ogłoszeń o zamówieniu oraz ogłoszeń
o udzieleniu zamówienia. Łącznie zbadano 17 407 ogłoszeń opublikowanych w okresie 01.11.2014 r. – 31.12.2015 r., w tym 15 065 w BZP i 2 342 w Dz. Urz. UE.
2. W wyniku powyższej analizy przeprowadzono 78 postępowań wyjaśniających oraz 62 kontrole doraźne.
3. Kontroli Prezesa UZP poddano zamówienia, które były współfinansowane ze środków UE; których wartość przekraczała wyrażoną w złotych równowartość 30 tys. Euro; w których złożono tylko jedną ofertę; w których ustalono tylko jedno kryterium oceny ofert.
4. Wyniki kontroli potwierdziły, że zamawiający w większości przypadków (80,65%) kontrolowanych postępowań w sposób nieuzasadniony określali jedynie cenowe kryterium oceny ofert.
5. Zamawiający w nieuprawniony sposób interpretowali pojęcia „powszechnej dostępności”
i „ustalonych standardów jakościowych”, utożsamiając je z realizacją dostaw czy usług przez szeroki krąg podmiotów.
6. Najwięcej przeprowadzonych przez Prezesa UZP kontroli, w których stwierdzono naruszenia dotyczyło zamówień na roboty budowlane.
7. Wszystkie wyniki kontroli Prezesa UZP zostały podtrzymane – albo zamawiający nie wnieśli zastrzeżeń do wyniku kontroli albo zgłoszone zastrzeżenia nie były uwzględniane przez Krajowa Izbę Odwoławczą.
8. Naruszenie art. 91 ust. 2a ustawy Pzp w wielu postępowaniach kontrolnych (16 na 50),
w których stwierdzono naruszenia połączone było z naruszeniem przepisów dotyczących badania podejrzenia rażąco niskiej ceny.

Dane kontaktowe:

*Anita Wichniak-Olczak*

*Dyrektor Departamentu Informacji, Edukacji i Analiz Systemowych, rzecznik prasowy*

*Tel. 22 458 77 23, e-mail: rzecznik@uzp.gov.pl*