



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Błędy w realizacji procedury PZP jako źródło nieprawidłowości w projektach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na przykładzie Europejskiego Funduszu Społecznego

Anna Mickiewicz

Warszawa, 14 listopada 2017 r.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój – podstawowe informacje

Alokacja na poziomie
ponad 5,4 mld EUR

6 priorytetów

Okolo 3000 podpisanych
umów o dofinansowanie
projektów

Obszary wsparcia:

- 1) Osoby młode na rynku pracy
- 2) Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy,
gospodarki i edukacji
- 3) Szkolnictwo wyższe dla gospodarki i rozwoju
- 4) Innowacje społeczne i współpraca międzynarodowa
- 5) Wsparcie dla obszaru zdrowia

Planowane
podpisanie okolo
10 000 umów o
dofinansowanie w
całym okresie
programowania



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



**Beneficjenci PO WER zobowiązani do stosowania ustawy
Prawo zamówień publicznych**

**Ok. 1400 beneficjentów w
Programie**

**Ok. 600
zobowiązanych do
stosowania PZP**



**11% kontroli
z ustaleniami
w zakresie PZP**



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd Zamówień Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola zamówień publicznych w projektach PO WER



kontrola postępowań
w ramach weryfikacji
wniosków o płatność



sprawdzanie
postępowań podczas
kontroli na miejscu w
siedzibie beneficjenta



Nieprawidłowości w stosowaniu PZP w projektach PO WER

Szacowanie wartości zamówienia w sposób niegodny z przepisami ustawy PZP, skutkujące brakiem zastosowania PZP lub nieuprawnionym prowadzeniem postępowania poniżej progów UE - błędy w zakresie art. 32 PZP

- Brak dokumentów potwierdzających rzetelne wykonanie szacowania wartości zamówienia
- Nieuzasadnione szacowanie na bazie umów z lat ubiegłych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Nieprawidłowości cd.

Podział zamówienia na części w celu uniknięcia stosowania PZP

- Nieefektywne kosztowo zakupy usług w ramach projektu ze względu na dokonanie podziału zamówienia na części
- Brak zagregowania tożsamych przedmiotowo, podmiotowo i czasowo pozycji budżetowych



Brak zastosowania PZP pomimo bycia zamawiającym w rozumieniu ustawy - błędy w zakresie stosowania art. 3 PZP

- Nieuzasadnione niezastosowanie ustawy PZP pomimo spełniania przesłanek bycia zamawiającym



Nieuprawnione zastosowanie trybu udzielenia zamówienia z „wolnej ręki” (art. 67 PZP)

- Niezasadne uznanie, iż wcześniejszy wykonawca systemu informatycznego jest jedynym potencjalnym wykonawcą dalszych prac z nim związanych
- Niezasadne powołanie się na znamiona działalności artystycznej i twórczej



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Udzielenie zamówienia w trybie zapytania o cenę bez spełnienia ustawowych przesłanek zastosowania tego trybu – błędy w zakresie stosowania art. 70 PZP

- Przedmiotem zamówienia nie były usługi, dostawy powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dyskryminujące warunki udziału w postępowaniu – błędy w zakresie art. 7 ust. 1 PZP

- Wymóg doświadczenia w prowadzeniu szkoleń na terenie co najmniej dwóch odrębnych województw,
- Wymóg doświadczenia w prowadzeniu szkolenia dla konkretnej grupy zawodowej, w sytuacji gdy charakter zlecanego szkolenia odnosi się do wielu podmiotów



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Ustalenie kryteriów oceny ofert w sposób wskazujący na właściwości wykonawcy – błędy w zakresie art. 91 PZP

- Wymóg doświadczenia, jako kryterium oceny oferty



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Zniszczenie części dokumentacji związanej z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego

- Zniszczenie m. in. protokołu z postępowania i oświadczenia osób biorących udział w postępowaniu po upływie 4 lat od dnia zakończenia postępowania – bez uwzględnienia terminów wynikających z Rozporządzenia 1303/2013



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Nieprawidłowości w zakresie PZP stwierdzone w ramach audytów prowadzonych przez Komisję Europejską

Dokonywanie zakupów
na szczeblu
regionalnym zamiast
centralnego

Udzielanie zamówień w
imieniu zamawiającego
bez stosownych
pełnomocnictw



Udzielenie zamówienia
in-house a następnie
zlecenie wykonania
usługi
podwykonawcom



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Zasada konkurencyjności



Zapewnienie konkurencyjności przez beneficjentów niezobowiązanych do stosowania PZP



Zapewnienie konkurencyjności zamówień podmiotów stosujących PZP, ale których wartość zawiera się pomiędzy 50 tys. PLN netto a 30 tys. EUR



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Błędy w zakresie stosowania zasady konkurencyjności

Przeprowadzenie oceny ofert niezgodnie z przyjętymi kryteriami oceny

Wyznaczenie terminu składania ofert z naruszeniem minimalnego terminu właściwego dla udzielanego zamówienia

Brak pisemnych oświadczeń o braku powiązań osobowych lub kapitałowych z wykonawcami, którzy złożyli oferty



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Korekty z tytułu nieprawidłowości stwierdzonych w związku ze stosowaniem PZP

Rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień

Nieprawidłowości indywidualne stwierdzone w zamówieniu udzielonym zgodnie z warunkami wynikającymi z ustawy

Nieprawidłowości indywidualne stwierdzone w zamówieniu udzielonym zgodnie z warunkami wynikającymi z umowy o dofinansowanie projektu albo z decyzji o dofinansowaniu projektu



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Wnioski

Większość
kontrolowanych
postępowań
poprawna

Postępowania
w znacznej
części
udzielane w
trybach
podstawowych

Wolna ręka =
nieprawidłowo
ści

Dodatkowa
weryfikacja
postępowań
na etapie
zatwierdzania
wniosku o
płatność



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dziękuję za uwagę

**Departament Europejskiego Funduszu
Społecznego**

Ministerstwo Rozwoju