



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Działania podejmowane w ramach kontroli prowadzonej przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych

Sebastian Ostrowski  
Urząd Zamówień Publicznych

Warszawa, 20 czerwca 2017 r.

Efektywne zamówienia publiczne – wzmocnienie potencjału administracji



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Plan prezentacji

1. Uprawnienia kontrolne Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych
2. Kontrola systemowa – zagadnienia ogólne
3. Kontrola systemowa a zamówienia na usługi społeczne udzielane na podstawie art. 138o ustawy Pzp
4. Kontrola systemowa a art. 29 ust. 3a ustawy Pzp



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Uprawnienia kontrolne Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych

1. Kontrola Prezesa Urzędu – regulacje ogólne
2. Kontrola Doraźna
3. Kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola Prezesa Urzędu – regulacje ogólne

- art. 154 pkt 11 ustawy Pzp  
*Prezes Urzędu czuwa nad przestrzeganiem zasad systemu zamówień, w szczególności dokonuje kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą*
  
- w ustawie wskazano na 2 rodzaje kontroli:
  1. kontrola doraźna (art. 165 – 168a ustawy Pzp)
  2. kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków UE (art. 169 – 171a)
  
- ponadto Prezes Urzędu może przeprowadzać postępowanie wyjaśniające
  - **cel** - ustalenie, czy zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola Prezesa Urzędu – regulacje ogólne

- z kontroli sporządza się **protokół**
- Kontrola Prezesa Urzędu ma na celu sprawdzenie **zgodności postępowania o udzielenie zamówienia z przepisami ustawy** Prawo zamówień publicznych
- Prezes Urzędu **nie bada** więc **gospodarności** zamawiającego, **celowości** dokonywanych przezeń zakupów, czy też jego **rzetelności**



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola doraźna

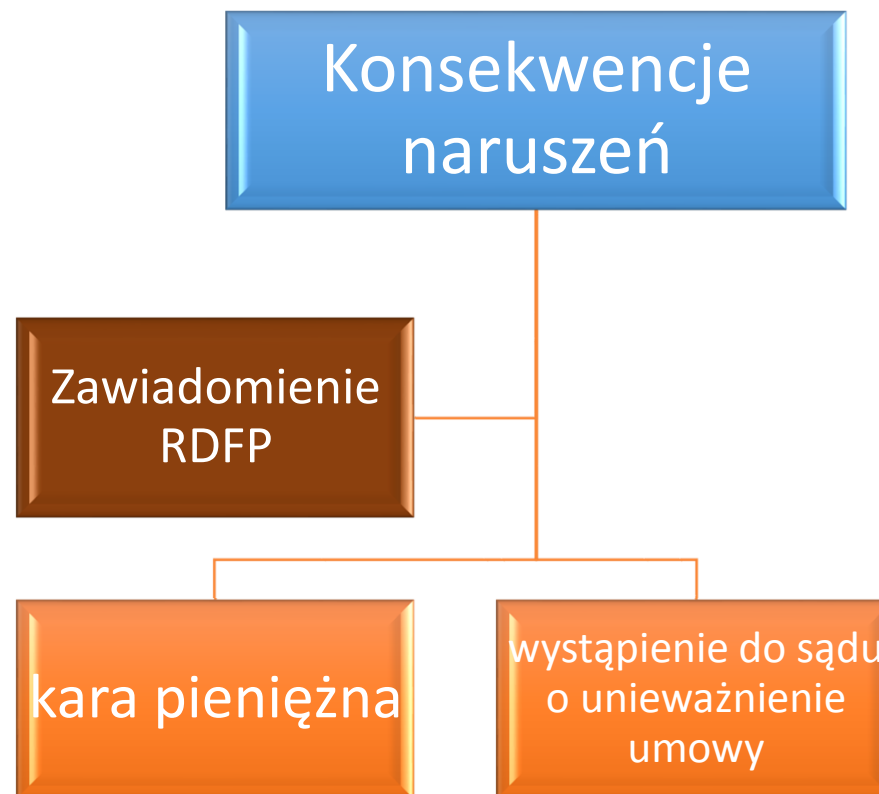
- wszczynana z urzędu lub na wniosek
- w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik
- niezależna od źródła finansowania zamówienia





# Kontrola doraźna

- możliwość wniesienia **umotywowanych zastrzeżeń** od wyników kontroli doraźnej
- **zakończenie** kontroli:
  - doręczenie zamawiającemu **informacji o wyniku** kontroli
  - w przypadku wniesienia zastrzeżeń – za zakończenie kontroli uznaje się doręczenie zamawiającemu **informacji o ostatecznym rozpatrzeniu zastrzeżeń**.





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola zamówień współfinansowanych ze środków UE

- **obligatoryjna** w przypadku zamówień:
  1. o wartościach określonych w art. 169 ust. 2 ustawy Pzp i
  2. współfinansowanych ze środków UE
- możliwość **odstąpienia**:
  1. na wniosek instytucji zarządzającej lub
  2. w przypadku udzielania zamówień w częściach, jeżeli wartość poszczególnych części zamówienia jest mniejsza niż ww. kwoty
- Zamawiający **przekazuje** do UZP kopie dokumentów z zachowaniem wymogów ustawowych
- wniesiono odwołanie lub skargę po przekazaniu kopii dokumentów – **wstrzymanie** wykonania kontroli do czasu wydania orzeczenia





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola zamówień współfinansowanych ze środków UE

- możliwość wydania **zaleceń** pokontrolnych
- możliwość wniesienia umotywowanych **zastrzeżeń** – jak przy kontroli doraźnej
- do czasu doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej obligatoryjnej kontrolowany zamawiający **nie może zawrzeć umowy** z wykonawcą



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Kontrola systemowa – zagadnienia ogólne

1. Podstawa – art. 154 ust 11 ustawy Pzp
2. Cele kontroli systemowej
3. Metody doboru próby do kontroli



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola systemowa – zagadnienia ogólne

- **podstawa** – art. 154 pkt 11 ustawy Pzp:  
*Prezes Urzędu czuwa nad przestrzeganiem zasad systemu zamówień*
- z powyższego wynika uprawnienie Prezesa Urzędu do przeprowadzania **kontroli (analiz) systemowych**
- **analiza systemowa** – podejście badawcze w naukach społecznych, uznające pojęcie systemu i jego analizę za kluczowe dla zrozumienia zjawisk społecznych



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola systemowa – zagadnienia ogólne

➤ art. 154 pkt 11 ustawy Pzp odwołuje się do *zasad systemu zamówień*

<b>Zasady udzielania zamówień publicznych</b>	uczciwej konkurencji
	równego traktowania wykonawców
	obiektywizmu
	jawności
	pisemności
	prowadzenia postępowania w języku polskim
	prymatu trybów przetargowych



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Kontrola systemowa – zagadnienia ogólne

### Cele kontroli systemowej w zamówieniach publicznych:

- analiza systemu zamówień publicznych pod kątem **przestrzegania zasad** udzielania zamówień publicznych,
- **weryfikacja** zgodności działań Zamawiających z ustawą Pzp,
- wskazanie powtarzających się **uchybień** i **naruszeń** oraz sposobu ich **uniknięcia** w przyszłości.

### Metoda doboru próby do kontroli systemowej:

- nie jest określona w ustawie Pzp;
- dopuszczalne jest kierowanie się zarówno kryterium podmiotowym (np. typ Zamawiających), jak i przedmiotowym (np. przedmiot zamówienia).



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Kontrola systemowa a zamówienia na usługi społeczne udzielane na podstawie art. 138o ustawy Pzp

1. Usługi społeczne – pojęcie i cechy
2. Reżimy prawne udzielania zamówień na usługi społeczne
3. Działania Prezesa Urzędu



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



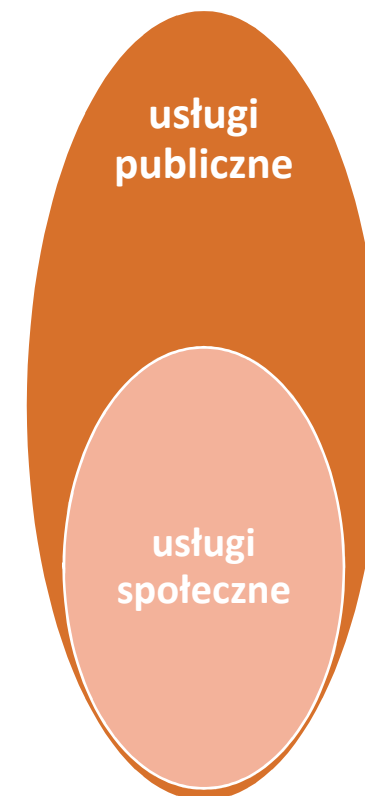
Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Usługi społeczne – pojęcie i cechy

- stanowią część szerszego pojęcia **usług publicznych**, tj. usług mających na celu zaspokojenie potrzeb życiowych ludności, świadczonych przez administrację publiczną bezpośrednio, w ramach sektora publicznego, lub pośrednio, wykorzystując w tym celu podmioty prywatne zapewniające daną usługę
  
- cechy **usług społecznych**:
  1. obowiązkowa konsumpcja,
  2. nierynkowy charakter,
  3. realizowanie ich za pomocą podstawowych zasad polityki społecznej państwa,
  4. istotna rola w zmniejszaniu negatywnych skutków produkcji,
  5. duże znaczenie dla kształtu i struktury konsumpcji.





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Reżim udzielania zamówień w zakresie usług społecznych

- zgodnie z zasadami zawartymi w Rozdziale 6 Działu III ustawy Pzp – dla zamówień na usługi społeczne, jeżeli wartość zamówienia jest **równa** lub **przekracza** kwoty określone w art. 138g ustawy Pzp;
- zgodnie z zasadami zawartymi w art. 138o ustawy Pzp – dla zamówień na usługi społeczne, jeżeli wartość zamówienia jest **mniejsza** niż kwoty określone w art. 138g ustawy Pzp;
  - jest to uprawnienie Zamawiającego, nie obowiązek (*zamawiający może udzielić zamówienia*)





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Udzielanie zamówień na usługi społeczne na podstawie art. 138o ustawy Pzp

- **wartość zamówienia** – poniżej 750.000 € (lub 1.000.000 € dla zamówień sektorowych)
- Zamawiający udziela zamówienia w sposób **przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący**
- **publikacja ogłoszenia o zamówieniu** – na stronie BIP lub na stronie internetowej Zamawiającego
- **ogłoszenie** zawiera informacje **niezbędne** dla przeprowadzenia zamówienia, **w szczególności:**
  1. **termin** składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty ,
  2. **opis** przedmiotu zamówienia oraz określenie **wielkości** lub **zakresu** zamówienia
  3. **kryteria** oceny ofert;
- **ogłoszenie o udzieleniu albo nieudzieleniu zamówienia** – Zamawiający zamieszcza niezwłocznie na stronie BIP lub swojej stronie internetowej



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Udzielanie zamówień na usługi społeczne na podstawie art. 138o ustawy Pzp

- zamawiający nie jest związany rozwiązaniami ustawowymi w zakresie:
  - a) opisu przedmiotu zamówienia,
  - b) kryteriów oceny ofert,
  - c) umów w sprawie zamówienia publicznego
  
- wykaz usług społecznych zawiera **załącznik XIV** do dyrektywy **2014/24/UE** oraz **załącznik XVII** do dyrektywy **2014/25/UE**



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Działania podejmowane przez Prezesa Urzędu

- trwają prace nad kontrolą systemową postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na usługi społeczne z zakresu **ochrony i utrzymania czystości**, udzielonych na podstawie **art. 138o**, pod kątem przestrzegania przez Zamawiających zasad **obiektywizmu, przejrzystości i niedyskryminacji**
- wyniki kontroli systemowej zostaną przedstawione przez Prezesa Urzędu w **raporcie**



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Kontrola systemowa a art. 29 ust. 3a ustawy Pzp

1. Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w OPZ
2. Kontrola przeprowadzana przez Zamawiającego
3. Działania podejmowane przez Prezesa Urzędu



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w OPZ

art. 29 ust. 3a ustawy Pzp:

- Zamawiający określa w **opisie przedmiotu zamówienia** na **usługi** lub **roboty budowlane** wymagania zatrudnienia przez **wykonawcę** lub **podwykonawcę** na podstawie **umowy o pracę** osób wykonujących **wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia**, jeżeli wykonanie tych czynności **polega na wykonywaniu pracy** w sposób określony w art. 22 § 1 Kodeksu pracy
- **obowiązek Zamawiającego** – ocena, czy przy realizacji zamówieni wykonanie określonych czynności będzie zawierało **cechy** stosunku pracy
  - jeśli tak → zawarcie odpowiednich wymogów w OPZ



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w OPZ – kontrola Zamawiającego

- art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy Pzp **zobowiązuje** Zamawiającego do zawarcia w **SIWZ** pewnych postanowień w przypadku określenia w OZP wymogu z art. 29 ust. 3a;
- muszą one określać **co najmniej**:
  1. sposób **dokumentowania** zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a;
  2. uprawnienia zamawiającego w zakresie **kontroli** spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a;
  3. **sankcje** z tytułu niespełnienia ww. wymagań;
  4. rodzaj **czynności niezbędnych do realizacji** zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w OPZ – kontrola Zamawiającego

- **dokumentowanie zatrudnienia** – ze względu na **ochronę danych osobowych** możliwe jest żądanie przez Zamawiającego **kopii umów o pracę** zawierających **imię i nazwisko** osób, które świadczyć będą czynności na rzecz zamawiającego, **datę** zawarcia umowy, **rodzaj** umowy o pracę oraz **wymiar etatu**
- **sposób kontroli i ewentualne sankcje** – w celu zapewnienia skuteczności powinny zostać opisane w **projekcie umowy**, a następnie w **umowie podpisanej z Wykonawcą**;  
postanowienia umowne mogą dotyczyć żądania ww. dokumentów, nakładania kar umownych, przeprowadzania kontroli na miejscu wykonywania świadczenia;



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# Działania podejmowane przez Prezesa Urzędu

- trwają prace nad kontrolą systemową postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na usługi społeczne z zakresu **ochrony i utrzymania czystości**, pod kątem wywiązywania się przez Zamawiających z obowiązku wynikającego z art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy Pzp
- wyniki kontroli systemowej zostaną przedstawione przez Prezesa Urzędu w **raporcie**