



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień publicznych i szacowanie wartości zamówienia

Doświadczenia praktyczne

Małgorzata Sobolewska

Warszawa, 14 listopada 2017 r.



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Art.5 ust. 3 dyrektywy 2014/24/UE
- „Wyboru metody wykorzystywanej do obliczenia szacunkowej wartości zamówienia nie można dokonywać z zamiarem wyłączenia go z zakresu stosowania niniejszej dyrektywy. Zamówienie nie może być udzielone w przypadku gdy skutkowałoby to nieobjęciem go zakresem stosowania niniejszej dyrektywy, chyba że jest to uzasadnione obiektywnymi przyczynami”



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Zmiany w przepisach po nowelizacji w 2016 r
- Z uzasadnienia projektu zmian

„Wprowadzono dodatkowe regulacje dotyczące szacowania wartości zamówienia . Przede wszystkim zasadę ze zamawiający **nie może w celu uniknięcia przepisów ustawy** dzielić zamówienia na części , zaniżać jego wartości lub wybierać **metody wykorzystywanej do obliczenia wartości szacunkowej zamówienia**”



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Art. 32 ust. 2 przed nowelizacją
- Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy **dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości**
- Art. 32 ust. 2 po nowelizacji
- Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy zaniżać wartości zamówienia lub wybierać **sposobu obliczania wartości zamówienia**



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- ART. 5b U pzp – zakazy
- Łączenia zamówień , które odrębnie udzielane wymagają zastosowania różnych przepisów ustawy
- Dzielenia zamówienia na odrębne zamówienia , w celu uniknięcia łącznego szacowania ich wartości



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11.04.2012 sygn. 38/2012
- Uchwała KIO z dnia 11.02.2016 sygn. akt KIO/KD 14/16
- *Teza „... w każdym przypadku gdy zachodzi konieczność kwalifikowania zamówienia jako podlegającego wyłączeniu ze względu na wartość zamawiający winien mieć na uwadze przepisy o ustalaniu wartości zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy”*



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Analiza okoliczności konkretnego przypadku
- Tożsamość przedmiotowa zamówienia (funkcje techniczne gospodarcze)
- Tożsamość czasowa zamówienia (określona perspektywa czasowa)
- Tożsamość podmiotowa (możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę)



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Metoda ustalania wartości zamówień
- Doświadczenia praktyczne



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Baza Zamówień Publicznych (*dalej Baza Zamówień*)
- Rejestr postępowań o udzielenie zamówienia publicznego
- Rejestr zamówień publicznych których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych kwoty 30 000 euro



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Cel utworzenia Bazy Zamówień

- Prawidłowe ustalanie wartości zamówień
- Sporządzenie planu zamówień
- Bieżące weryfikowanie i ustalanie wartości zamówień po publikacji planu w związku uzyskaniem dodatkowych środków finansowych w ciągu roku
- Bieżące weryfikowanie ustalonej wartości zamówienia w odniesieniu do zamówień udzielonych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Zasady utworzenia Bazy Zamówień Publicznych (dalej Baza Zamówień)

Podział na rodzaj zamówień - D,U,RB

Podział zamówień na kategorie – dla rodzajów

Podział kategorii na podkategorie – według potrzeb



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Przykłady

- Dostawy- kategoria artykuły spożywcze, sprzęt komputerowy energia elektryczna , papier xero
- Usługi -kategoria usługi projektowe, podkategorie projekty budowlane, instalacyjne, oświetlenie uliczne, termomodernizacja , ochrona osób i mienia , szkoleniowe
- Robota budowlana kategoria roboty budowlane i remontowe- podkategorie- roboty drogowe, terenowe, instalacje elektryczne, oświetlenie uliczne



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Czynności poprzedzające opracowanie planu zamówień publicznych

- Zgłoszenie do bazy zamówień wszystkich zamówień planowanych przez komórki organizacyjne zamawiającego wraz ze wskazaniem orientacyjnej wartości zamówienia oraz propozycją trybu udzielenia zamówienia
- Ustalenie wartości zamówienia i procedury w komórce ds. zamówień publicznych w oparciu o analizę informacji przekazanych do Bazy Zamówień z komórek organizacyjnych realizujących budżet



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Publikacja planu zamówień publicznych

Czynności po publikacji planu zamówień

- Przekazanie do komórek merytorycznych Bazy Zamówień ze wskazaniem procedury udzielenia zamówienia (*Obowiązek komórki ds. zamówień publicznych*)
- Przygotowania dokumentów do wszczęcia procedur zgodnie z Bazą Zamówień (*Obowiązek komórek organizacyjnych realizujących budżet*)



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Bieżące zgłaszanie do komórki ds. zamówień publicznych nowych zamówień nie uwzględnionych w Bazie Zamówień
(Obowiązek komórek organizacyjnych realizujących budżet)
- Wprowadzeniu nowego zamówienia do Bazy Zamówień, je ustalenie wartości zgłoszonego zamówienia – procedury, z uwzględnieniem zamówień nieudzielonych w tym przedmiocie a wprowadzonych do Bazy
(Obowiązek komórki ds. zamówień publicznych)
- Aktualizacja i bieżące przekazywanie Bazy Zamówień do wszystkich komórek organizacyjnych
(Obowiązek komórki ds. zamówień publicznych)



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Baza Zamówień Publicznych
- Narzędzie służące ustalaniu wartości zamówień i procedur
- Zbiór danych o wszystkich zamówieniach publicznych w jednostce



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

utworzona w formacie EXCEL (*we własnym zakresie*)

- automatycznie sumuje wartości zamówień w ramach przyjętych kategorii przedmiotu zamówienia
- automatycznie wskazuje procedury udzielenia zamówienia
- automatycznie pobiera z rejestrów informacje o rozpoczęciu procedury i udzieleniu zamówienia
- generuje tabelę – Ustalenie Wartości Zamówienia



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Tabela ustalenia wartości zamówienia

- Dokument potwierdzający prawidłowe ustalenie wartości zamówienia
- Dołączany do dokumentacji postępowania
- Informujący o przedmiocie i łącznej wartości wszystkich zamówień mających wpływ na ustalenie wartości udzielanego zamówienia



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Wygenerowanie tabeli wymaga :

- Wyszukania w bazie zamówienia udzielanego - *uzyskanie informacji o kategorii udzielanego zamówienia*
- Uruchomienie narzędzia filtr pozwalającego na uzyskanie informacji o wszystkich zamówieniach w tej samej kategorii *W przypadku zamówień nowych wprowadzanych do bazy istotną informacją jest data pozyskania środków lub wprowadzenia zadania, data zatwierdzenia zadania itp.*
- Wprowadzenia do tabeli numerów zamówień o tej samej kategorii (pozostałe informacje uzupełniają się automatycznie)



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

- Przykład karty informacyjnej

Ustalenie wartości zamówienia publicznego:

Ustalona wartość zamówienia PLN: **801 290,69 zł**

Ustalona wartość zamówienia EUR: **191 930,51 €**

Nr zamówienia w bazie zamówień	Informacja o zamówieniu	Informacja o trybie lub wyłączeniu	Przedmiot zamówienia	Wartość bez podatku od towarów i usług [PLN]	Wartość bez podatku od towarów i usług [EUR]	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
399	Zamówienie nieudzielone	art. 4 ust. 8	Dostosowanie przeciwpożarowej instalacji wodociągowej do obowiązujących przepisów w Szkole Podstawowej nr 119 przy ul. Pułku Baszta 3 w Warszawie	95 442,00 zł	22 860,91 €	W związku z art. 6a Pzp zastosowano procedurę właściwą dla tej części zamówienia
423	Zamówienie udzielane	art. 39	Doposażenie węzła cieplnego w moduł c.w. oraz doposażenie w instalację c.w. wraz z likwidacją piecyków gazowych i remont instalacji z.w. , instalacji kanalizacyjnej oraz łazienek	151 325,11 zł	36 246,40 €	
425	Zamówienie udzielone lub ogłoszone	art. 39	Remont instalacji c.o. z węzłem ciepłowniczym w Gimnazjum nr 6 przy ul. Gruszczyńskiego 12 w Warszawie	554 523,58 zł	132 823,20 €	



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Planowanie zamówień – ustalenie wartości zamówienia

Dylematy

- Art. 6a U pzp
- Zmiana ustalonej wartości zamówienia w związku z wprowadzeniem nowych zamówień zakwalifikowanych do tej samej kategorii