



Urząd
Zamówień
Publicznych

Zamówienia in-house w polskiej ustawie Prawo zamówień publicznych

Brygida Brańko

Warszawa, 28 listopada 2017 r.

Czym są zamówienia in-house?

Zamówienia in-house



```
graph TD; A[Zamówienia in-house] --> B[Umowy zawierane przez podmioty publiczne z „własnymi” podmiotami];
```

Umowy zawierane przez podmioty publiczne z „własnymi” podmiotami



Zamówienia in-house a powierzanie zadań

Zamówienia in-house

- Umowy odpłatne,
- Umowy zawierane przez instytucje publiczne z podmiotami odrębnymi od nich pod względem prawnym
- Niezależność podmiotu kontrolowanego jest formalna, ponieważ organizacyjnie i gospodarczo zależnym od instytucji zamawiającej
- Relacja wykonawca – zamawiający ma charakter wertykalny wewnętrzny:

może być udzielane odrębnemu podmiotowi kontrolowanemu przez zamawiającego

może być udzielane odrębnemu podmiotowi przez grupę zamawiających, którzy ten podmiot kontrolują

może być udzielane instytucji kontrolującej przez podmiot kontrolowany będący instytucją zamawiającą

Powierzanie realizacji zadań – brak zamówień publicznych

- Zamówienia (zlecenia) są dokonywane wewnętrznie, w obrębie tej samej osoby prawnej – nie są to umowy cywilnoprawne, nawet jeżeli towarzyszą im przesunięcia finansowe (zwrot kosztów)
- Powierzenie realizacji zadań następuje na podstawie tytułu innego niż umowa

zlecenia, które są dokonywane przez instytucję zamawiającą wewnętrznie w obrębie tej samej osoby prawnej, własnym jednostkom organizacyjnym np. pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Skarbu Państwa albo pomiędzy jednostkami organizacyjnymi danej jednostki samorządu terytorialnego

zlecenia realizacji zadań przez instytucje zamawiające odrębnym pod względem prawnym podmiotom, zależnym od tych instytucji zamawiających, ale nie na podstawie umowy odpłatnej dwustronnie zobowiązującej, tylko w związku z powierzeniem realizacji zadań, tj. na podstawie tytułu innego niż umowa



Kodyfikacja zasad dotyczących zamówień in-house

Nowe dyrektywy dotyczące udzielania zamówień publicznych z roku 2014:
dyrektywa 2014/24/UE¹ (klasyczna)
oraz dyrektywa 2014/25/UE² (sektorowa)

Dyrektywa 2014/24/UE(klasyczna) - kodyfikacja zasad dotyczących instytucji *in-house*, które ukształtowały się w oparciu o dotychczasowe orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Implementacja dyrektyw do polskiego prawa przez ustawę z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, z późn. zm.)

Wejście w życie z dniem 28 lipca 2016 r.

Ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw – art. 67 ust. 1 pkt 12-14 (tryb zamówienia z wolnej ręki).

Wejście w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

- 1) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.)
- 2) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.)



Zamówienia in-house w polskim systemie zamówień publicznych przed 1 stycznia 2017 r.

W sytuacjach właściwych dla zamówień in-house, identyfikowanych w oparciu o orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w szczególności w oparciu o orzeczenia w takich sprawach jak: Tecal (C-107/98), Carbotermo (C-340/104), ANAV (C-410/04), czy Tragsa (C-295/05)

- instytucje zamawiające udzielały zamówień bez stosowania przepisów z zakresu zamówień publicznych, powołując się bezpośrednio na orzecznictwo Trybunału.

Od 1 stycznia 2010 r. - nowy przepis w ustawie Prawo zamówień publicznych¹⁾, dalej „ustawa Pzp” – **art. 4 pkt 13**:

„Ustawy nie stosuje się do zamówień udzielanych instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

- a) zasadnicza część** działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,
- b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, **w szczególności polegającą na wpływie na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania sprawami instytucji,**
- c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.);”

/brzmienie przepisu po 1 stycznia 2017 r./

- a) ponad 80% działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,**
- b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, polegającą na wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami instytucji,**
- c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.);**

¹⁾ Wprowadzony artykułem 61 ustawy z dnia 27.08.2009 r. – przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)



Zamówienia in-house w polskim systemie zamówień publicznych przed 1 stycznia 2017 r.

(Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych -Dz.U. Nr 157, poz. 1240)

Institucja gospodarki budżetowej jest jednostką sektora finansów publicznych tworzoną w celu realizacji zadań publicznych, która:

- 1) odpłatnie wykonuje wyodrębnione zadania;
- 2) pokrywa koszty swojej działalności oraz zobowiązania z uzyskiwanych przychodów.
- 3) może być tworzona przez:
 - ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
 - organ lub kierownika jednostki Kancelarii Sejmu, Senatu, Kancelarii Prezydenta RP, Trybunału Konstytucyjnego, Najwyższej Izby Kontroli, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, wojewódzkich sądów administracyjnych, Krajowej Rady Sądownictwa, sądownictwa powszechnego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowego Biura Wyborczego i Państwowej Inspekcji Pracy

Institucja gospodarki budżetowej uzyskuje osobowość prawną z chwilą wpisania do Krajowego Rejestru Sądowego.



Zamówienia in-house w procesie legislacyjnym

Postulowane rozwiązania:

1. **Brak regulacji zamówień in-house** w prawie zamówień publicznych - **brak możliwości powoływania się na to wyłączenie.**

/Ustawodawca unijny gwarantuje swobodę państw członkowskich w kwestii przeniesienia jak i nie przeniesienia wyłączenia dotyczącego współpracy publiczno – publicznej na grunt prawa krajowego/

Argumenty:

- wdrożenie wyłączenia stosowania przepisów ustawy do zamówień in-house spowoduje ograniczenie konkurencyjności na rynku polskim,
- zmniejszy się liczba firm działających na rynku, z uwagi na rezygnację przez instytucje publiczne z konkurencyjnego udzielania zamówień.

2. Oparcie polskich przepisów regulujących współpracę publiczno – publiczną wiernie na postanowieniach dyrektywy czyli **wyłączenie stosowania przepisów z zakresu zamówień publicznych do współpracy publiczno – publicznej, w tym do zamówień in –house.**

Argumenty:

- trzeba pozostawić instytucjom zamawiającym swobodę w doborze najbardziej optymalnych środków dla osiągnięcia przypisanych instytucjom publicznym celów.



Zamówienia in-house w procesie legislacyjnym

Zmiana w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

1. **Od roku 2011 - przymus przetargowy** dla gmin udzielających zamówień na odbiór albo na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych¹⁾ dla zapewnienia ochrony konkurencji w związku z oddaniem gminom (lokalnym organom administracji publicznej) rynku odpadów.

/Przedtem każdy właściciel nieruchomości sam wybierał firmę odbierającą od niego odpady stąd obok firm komunalnych powstało wiele przedsiębiorstw prywatnych, wprowadzenie przymusu przetargowego miało chronić przed zdominowaniem rynku przez firmy komunalne/

2. **Zmiana – zniesienie przymusu przetargowego** - przy udzielaniu zamówienia powstawała możliwość zastosowania jednej z wielu innych procedur przewidzianych ustawą Pzp w tym np. trybu zamówienia z wolnej ręki, który zazwyczaj nie może być poddany takiej społecznej kontroli jak tryby przetargowe.

¹⁾ zgodnie z art. 6d ust. 1 w zw. z art. 6g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr 132, poz. 622 z późn. zm.)



Zamówienia in-house w trybie z wolnej ręki - rozwiązanie kompromisowe

Zamawiający może udzielić zamówienia in-house z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

/Art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp/

1. Zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-1a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
 - b) ponad **90%** działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
 - c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

/Art. 67 ust. 10 ustawy Pzp/

Zakazu udziału kapitału prywatnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. c, pkt 13 lit. c i pkt 14 lit. c, nie stosuje się do:

- 1) osób prawnych z udziałem partnera prywatnego wyłonionego zgodnie z ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 696 i 1777) lub
- 2) udziału pracowników reprezentujących w sumie do 15% kapitału zakładowego spółki, posiadających łącznie do 15% głosów na zgromadzeniu wspólników albo walnym zgromadzeniu.

/Artykuł 12 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE/

Zamówienia publiczne między podmiotami sektora publicznego

1. Zamówienie publiczne udzielone przez instytucję zamawiającą osobie prawa prywatnego lub publicznego nie jest objęte zakresem stosowania niniejszej dyrektywy, jeżeli spełnione są wszystkie następujące warunki:

- a) instytucja zamawiająca sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę podobną do kontroli, jaką sprawuje nad własnymi jednostkami;
- b) ponad 80 % działalności kontrolowanej osoby prawnej jest prowadzone w ramach wykonywania zadań powierzonych jej przez instytucję zamawiającą sprawującą kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tę instytucję zamawiającą; oraz
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, z wyjątkiem form udziału kapitału prywatnego o charakterze niekontrolującym i nieblokującym, wymaganych na mocy krajowych przepisów ustawowych, zgodnie z Traktatami, oraz nie wywierających decydującego wpływu na kontrolowaną osobę prawną.

Uznaje się, że instytucja zamawiająca sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę podobną do kontroli, jaką sprawuje nad własnymi jednostkami w rozumieniu akapitu pierwszego lit. a), jeżeli wywiera decydujący wpływ zarówno na cele strategiczne, jak i na istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej. Kontrolę tę może sprawować także inna osoba prawna, która sama jest kontrolowana w ten sam sposób przez instytucję zamawiającą.



Zamówienia in-house w trybie z wolnej ręki - rozwiązanie kompromisowe

/Art. 67 ust. 1 pkt 13 ustawy Pzp/

1. Zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust.1 pkt 1-3a, innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust.1 pkt 1-4, który sprawuje kontrolę nad zamawiającym udzielającym zamówienia, lub innej osobie prawnej kontrolowanej przez tego samego zamawiającego, jeżeli spełnione są następujące warunki:

- a) zamawiający, któremu udzielane jest zamówienie, sprawuje nad zamawiającym udzielającym zamówienia kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami kontrolowanego zamawiającego; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego, któremu udzielane jest zamówienie,
- b) ponad **90%** działalności kontrolowanego zamawiającego dotyczy wykonywania zadań powierzonych mu przez zamawiającego sprawującego kontrolę, o której mowa w lit. a, lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanym zamawiającym i w zamawiającym sprawującym kontrolę nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

Artykuł 12 ust.2 dyrektywy 2014/24/UE

2. Ust. 1 ma także zastosowanie w przypadku, gdy kontrolowana osoba prawna będąca instytucją zamawiającą udziela zamówienia instytucji zamawiającej sprawującej nad nią kontrolę lub innej osobie prawnej kontrolowanej przez tę samą instytucję zamawiającą, pod warunkiem że w osobie prawnej, której udziela się zamówienia publicznego, nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, z wyjątkiem form udziału kapitału prywatnego o charakterze niekontrolującym i nieblokującym, wymaganych na mocy krajowych przepisów ustawowych, zgodnie z Traktatami, oraz niewywierających decydującego wpływu na kontrolowaną osobę prawną.



Zamówienia in-house w trybie z wolnej ręki - rozwiązanie kompromisowe

/Art. 67 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp/

1. Zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 -3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust.1 pkt 1-4, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,
 - uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,
 - kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,
 - b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,
 - c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

/Artykuł 12 ust.3 dyrektywy 2014/24/UE/

3. Niemniej jednak instytucja zamawiająca, która nie sprawuje nad osobą prawa prywatnego lub publicznego kontroli w rozumieniu ust. 1, może udzielić zamówienia publicznego tej osobie prawnej bez zastosowania przepisów niniejszej dyrektywy, jeżeli spełnione są wszystkie następujące warunki:

- a) instytucja zamawiająca, wspólnie z innymi instytucjami zamawiającymi, sprawuje kontrolę nad daną osobą prawną podobną do kontroli, jaką sprawują one nad własnymi jednostkami;
 - b) ponad 80 % działalności tej osoby prawnej jest prowadzone w ramach wykonywania zadań powierzonych jej przez instytucje zamawiające sprawujące kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez te same instytucje zamawiające; oraz
 - c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, z wyjątkiem form udziału kapitału prywatnego o charakterze niekontrolującym i nieblokującym, wymaganych na mocy krajowych przepisów ustawowych, zgodnie z Traktatami, oraz nie wywierających decydującego wpływu na kontrolowaną osobę prawną.
- Do celów akapitu pierwszego lit. a) instytucje zamawiające sprawują wspólnie kontrolę nad daną osobą prawną, jeżeli spełnione są wszystkie następujące warunki:
- (i) w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących instytucji zamawiających. Poszczególni przedstawiciele mogą reprezentować niektóre lub wszystkie uczestniczące instytucje zamawiające;
 - (ii) wspomniane instytucje zamawiające są w stanie wspólnie wywierać decydujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej; oraz
 - (iii) kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami instytucji zamawiających sprawujących nad nią kontrolę.



Zamówienia in-house w trybie z wolnej ręki - rozwiązanie kompromisowe

/Art. 67 ust. 8 ustawy Pzp/

Do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia.

/Art. 67 ust. 9 ustawy Pzp/

W przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.

/Artykuł 12 ust. 5 dyrektywy 2014/24/UE/

Do celów ustalenia odsetka działalności, o którym mowa w ust. 1 akapit pierwszy lit. b), ust. 3 akapit pierwszy lit. b) i ust. 4 lit. c) uwzględnia się średni całkowity obrót – lub odpowiednią alternatywną miarę opartą na działalności, taką jak koszty poniesione przez odnośną osobę prawną lub instytucję zamawiającą – w odniesieniu do usług, dostaw i robót budowlanych za trzy lata poprzedzające udzielenie zamówienia.

Jeżeli, ze względu na datę utworzenia odnośnej osoby prawnej lub instytucji zamawiającej, lub rozpoczęcia przez nie działalności lub ze względu na reorganizację ich działalności, dane dotyczące obrotu – lub alternatywna miara oparta na działalności, taka jak koszty – za poprzednie trzy lata są niedostępne lub nieprzydatne, wystarczające jest wykazanie, że miara działalności jest wiarygodna, szczególnie za pomocą prognoz handlowych.



Zamówienia in-house - rozwiązania prawne o charakterze krajowym

/Art. 36a ust.2a ustawy Pzp/

1. Wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcy.
2. Zamawiający może zastrzec obowiązek osobistego wykonania przez wykonawcę:
 - 1) kluczowych części zamówienia na roboty budowlane lub usługi;
 - 2) prac związanych z rozmieszczeniem i instalacją, w ramach zamówienia na dostawy.

2a. Wykonawca, któremu udzielono zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12–14, którego przedmiotem jest świadczenie usług użyteczności publicznej lub roboty budowlane, jest obowiązany osobiście wykonać kluczowe części tych usług lub robót.

/Art. 67 ust. 11 ustawy Pzp/

Przed udzieleniem zamówienia na podstawie ust. 1 pkt 12–15, zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma takiej strony, na swojej stronie internetowej, informację o zamiarze zawarcia umowy, zawierającą co najmniej:

- 1) nazwę i adres zamawiającego;
- 2) określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia;
- 3) szacunkową wartość zamówienia;
- 4) nazwę i adres wykonawcy, któremu zamawiający zamierza udzielić zamówienia;
- 5) podstawę prawną i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki;
- 6) planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy;
- 7) informację o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informację, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane.



Zamówienia in-house – przykład ogłoszenia w BIP /wybór informacji/

OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12) Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U.2015 poz. 2164)

Informacja o zawarciu umowy następującej treści:

Nazwa i adres zamawiającego

Gmina Dąbrowa Białostocka, ul. Solidarności 1, 16-200 Dąbrowa Białostocka

Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia:

Odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gminie Dąbrowa Białostocka

Wartość zamówienia; 558 420,12 zł netto 603 093,72 zł brutto (słownie: sześćset trzy tysiące dziewięćdziesiąt trzy 72/100 zł),

Termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy;

Czas trwania umowy od 17.07.2017 do 30.06.2018 r.

Gmina jako podmiot zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych, która posiada 100% udziałów w spółce Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej z siedzibą w Dąbrowie Białostockiej. **Jako jedyny wspólnik odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych, obszarów działalności**, co znajduje swoje odzwierciedlenie w akcie założycielskim spółki w którym:

szczegółowo określa przedmiot działalności spółki (§ 10 aktu założycielskiego), kontrole nad działalnością spółki sprawuje Rada Nadzorcza (§ 19 aktu założycielskiego), określa, że **uprawnienia przysługujące Zgromadzeniu Wspólników wykonuje Burmistrz Dąbrowy Białostockiej** (§ 20 aktu założycielskiego), zgodnie z aktem założycielskim **do zadań Zgromadzenia Wspólników należy m.in. rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdania Spółki, bilansu oraz rachunku zysków i strat za ubiegły rok obrotowy** (§ 22 pkt.1 ppkt.1 aktu założycielskiego), **podjęcie uchwały o podziale zysków lub o sposobie pokrycia strat** (§ 22 pkt.1 ppkt.2 aktu założycielskiego) **udzielenie władzom Spółki absolutorium z wykonania przez nie obowiązków** (§ 22 pkt.1 ppkt.3 aktu założycielskiego).

W zamian za realizację zadań Spółka pobiera bezpośrednio od odbiorców opłaty, które to przychody stanowią w ponad 90% ogólne całkowite przychody spółki. Ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę.

Celem działalności P.G.K. i M. Sp. z o.o. w Dąbrowie Białostockiej jest wykonywanie przede wszystkim następujących zadań: pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody, odprowadzanie i oczyszczanie ścieków, roboty związane z budową rurociągów przesyłowych i sieci rozdzielczych wytwarzanie i zaopatrywanie w parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych, wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne.

W kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Gmina musi zapewnić ciągłość usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Dotychczas usługa była realizowana przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Dąbrowie Białostockiej, które zostało wyłonione w ramach przetargu nieograniczonego. Przedsiębiorstwo sumiennie i solidnie wykonywało świadczenie usług z zakresu odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka. Ponadto głównym celem, określonym w akcie założycielskim P.G.K. i M Sp. z o.o. jest wykonywanie zadań własnych Gminy Dąbrowa Białostocka dotyczących zaspakajania potrzeb mieszkańców (§ 10 aktu założycielskiego) m.in. zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne, zbieranie odpadów niebezpiecznych, obróbka i usuwanie odpadów innych niż niebezpieczne, przetwarzanie i unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych, działalność związana z rekultywacją i pozostała działalność usługowa związana z gospodarką odpadami.



Zamówienia in-house - rozwiązania prawne o charakterze krajowym

/Art. 67 ust. 12 ustawy Pzp/

Zamawiający może zawrzeć umowę w sprawie zamówienia udzielonego na podstawie ust. 1 pkt 12–15 **nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia zamieszczenia informacji**, o której mowa w ust. 11.

/Art. 146a ustawy Pzp/

Umowa zawarta w trybie art. 67 ust. 1 pkt 12–14 **wygasa z upływem 3 miesięcy od dnia, w którym w kontrolowanej osobie prawnej**, o której mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c, pkt 13 lub 14 lit. c, **udział uzyskał kapitał prywatny**, z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 67 ust. 10.



Zamówienia in-house - rozwiązania prawne o charakterze krajowym

/Art. 144b ustawy Pzp/

1. Organ sprawujący nadzór nad zamawiającym, w razie powzięcia **wątpliwości** co do prawidłowości zastosowania art. 67 ust. 1 pkt 12–15, **zakazuje zawarcia umowy na czas wyjaśnienia sprawy, nie dłużej jednak niż na 21 dni.**
2. Jeżeli organ sprawujący nadzór **stwierdzi, że nie zachodzą podstawy do udzielenia zamówienia** na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12–15, **zakazuje zawarcia umowy, a jeżeli umowa została zawarta, zwraca się do zamawiającego o wypowiedzenie umowy lub odstąpienie od umowy**, w wyznaczonym przez ten organ terminie.
3. W przypadku bezskutecznego upływu terminu, o którym mowa w ust. 2, organ sprawujący nadzór **występuje do sądu o unieważnienie umowy w całości lub w części.**
4. Przepisy ust. 1–4 nie naruszają uprawnień i obowiązków organów sprawujących nadzór nad zamawiającym wynikających z odrębnych przepisów.



Ogłoszenia o udzieleniu zamówień in-house w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 1.08. -7.11.2017 r.

Nr. ogłoszenia	Data ogłoszenia	Rodzaj zamówienia	Przedmiot zamówienia	Wartość zamówienia/wartość umowy	Zamawiający	Wykonawca
441893- 2017	7.11.2017 r.	Roboty budowlane	Remont torowiska	689.514 zł/ 821.640 zł (145.191 euro)	Miasto Gorzów Wlkp.	Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp.
443068-2017	7.11.2017 r.	Usługi	Przygotowanie i przeprowadzenie warsztatów, szkoleń i obozów zawodowych dla projektów współfinansowanych z EFS	129.536/ 156.924 zł (31.027 euro)	Uniwersytet Zielonogórski	Centrum Energetyki Odnawialnej Sp. z o.o. (MŚP)
421273-2017	24.10.2017 r.	Usługi	Wyposażenie wszystkich nieruchomości na terenie miasta w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych oraz odbieranie odpadów komunalnych z tych nieruchomości	1.752.000 zł/ 1.814.400 zł (419.650 euro)	Gmina Sulęcín	Sulęciński Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. (MŚP)
398621-2017	10.10.2017 r.	Dostawy/ części (9)	Realizacja 9 branżowych programów promocji Polski, każdy poświęcony innej polskiej branży eksportowej	38.382.871 zł (9.184.702 euro)	Ministerstwo Rozwoju	Polska Agencja Inwestycji i Handlu S.A
387382-2017	03.10.2017 r.	Usługi	Przygotowanie i przeprowadzenie warsztatów, szkoleń i obozów zawodowych dla uczniów i nauczycieli biorących udział w projektach współfinansowanych z EFS	349.483 zł (419.650 euro)	Uniwersytet Zielonogórski	Lubuski Ośrodek Innowacji i Wdrożeń Agrotechnicznych Sp. z o.o. (MŚP)
383389-2017	29.09.2017 r.	Usługi	Realizacja zadań publicznych na rzecz Województwa Podkarpackiego w zakresie zarządzania środkami finansowym	24.000.000 zł/ 23.902.439 zł (5.748.640 euro)	Województwo Podkarpackie	Podkarpacki Fundusz Rozwoju Sp. z o.o.
377326-2017	26.09.2017 r.	Usługi/ części (11)	Usuwanie skutków klęski żywiołowej na terenie Nadleśnictwa Przymuszewo – uprzętnięcie ok. 120000m ³ drewna	1.782.078 euro	Nadleśnictwo Przymuszewo	TTOUL Henryk Gostomski – Brusy (MŚP), UL Mirosław Małaszycki – Kłębowo (MŚP). UH Michał Orzłowski – Brusy (MŚP) itd.



Ogłoszenia o udzieleniu zamówień in-house w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 1.08. -7.11.2017 r.

Nr. ogłoszenia	Data ogłoszenia	Rodzaj zamówienia	Przedmiot zamówienia	Wartość zamówienia/wartość umowy	Zamawiający	Wykonawca
362876-2017	15.09.2017 r.	Usługi	Letnie i zimowe oczyszczanie ulic, placów, parkingów, zatok przystankowych ... na terenie Miasta Katowice od 1.09.2017 do 31.08.2021 r.	65.956.279 zł/ 65.924.333 zł (15.798.289 euro)	Miasto Katowice	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Katowicach
332599-2017	24.08.2017 r.	Usługi	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, utrzymanie zieleni miejskiej, letnie i zimowe utrzymanie dróg, zarządzanie i utrzymanie cmentarza miejskiego (...)	3.541.954 euro	Gmina Sobótka	Zakład Usług Komunalnych Hadlux sp. z o.o. w Sobótce
330749-2017	23.10.2017 r.	Usługi	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych	1.245.865 zł/ 1.345.535 zł (298.417 euro)	Gmina Janikowo	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z o.o. w Janikowie
327470-2017	19.10.2017 r.	Usługi/ części (5)	Świadczenie usług transportu sanitarnego	1.296.000 zł (310.426 euro)	Centrum Onkologii Ziemi Lubelskiej w Lublinie	Wojewódzkie Pogotowie Ratunkowe Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lublinie
308917-2017	05.08.2017 r.	Usługi	Zarządzanie zwrótnymi środkami finansowymi post-JEREMIE i post- JESSICA	60.238.663 zł (14.428.767 euro)	Województwo Zachodniopomorskie	Zachodniopomorska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. w Szczecinie
300006-2017	01.08.2017 r.	Usługi	Pełnienie roli operatora/zarządzanie i realizacja projektu „Ruska 46 abc – przestrzeń dla kultury”	945.027 zł (226.359 euro)	Gmina Wrocław	Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o.o. we Wrocławiu





Urząd
Zamówień
Publicznych

Dziękuję za uwagę

Brygida Brańko
