



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# WYBÓR OFERTY NAJKORZYSTNIEJSZEJ

Co nowego (co starego) ?

**Warszawa 2017 r.**



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



# PROCEDURA OCENY

- TRADYCYJNA
  - Wykluczenie
  - Odrzucenie
  - Wybór
- II – NOWA
  - Ocena na podstawie kryteriów
  - Badanie przesłanek wykluczenia i warunków udziału w ofercie najkorzystniejszej
- **Wybór metody – wskazany w ogłoszeniu lub SIWZ**



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# PROCEDURA ODWRÓCONA - KTO I KIEDY

- Zamawiający – każdy
- Rodzaj zamówienia (D,U,RB) – każdy
- Dyrektywa – klasyczna, sektorowa, ~~obronna~~
- Usługi społeczne ?
- Tryb – przetarg nieograniczony
- Po poinformowaniu w ogłoszeniu lub SIWZ



# ART. 24aa UST. 1 -WĄTPLIWOŚĆ PROCEDURALNA

- Zamawiający może, w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego, najpierw dokonać **oceny ofert**, a następnie zbadać, czy wykonawca, którego oferta została **oceniona jako najkorzystniejsza**, nie podlega wykluczeniu oraz spełnia warunki udziału w postępowaniu, o ile taka możliwość została przewidziana w specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub w ogłoszeniu o zamówieniu.
- Czyli kiedy bada ? (czy stosuje się art. 26 ust 1)



# PRAWO CZY OBOWIĄZEK ZASTOSOWANIA

- **Obowiązek** - art. 70<sup>1</sup> § 4 Kc - od chwili udostępnienia warunków przetargu organizator przetargu jest związany postanowieniami tych dokumentów
- **Obowiązek** - wyrok TSUE C-331/04 - dokonując zmian w zasadach oceny ofert po ich złożeniu, zamawiający nie może wykraczać poza reguły ustalone w ogłoszeniu, jeśli mogłoby to powodować dyskryminację któregoś z uczestników
- **Prawo** – wykładnia językowa („może” jeśli „przewidział możliwość”)
- **Prawo** - Opinia UZP – bez uzasadnienia



## WPLYW NA WYNIK

- Kryteriami oceny ofert są cena (C) – o znaczeniu 60% oraz inne kryterium (IK) o znaczeniu 40%. W postępowaniu złożono 3 oferty – oferta A – cena 100 tys. euro, oferta B – cena 90 tys. euro, oferta C – cena 10 tys. euro, przy czym oferta C (najtańsza) pochodzi od wykonawcy, który nie spełnia warunków udziału w postępowaniu. Bez sprawdzenia tych warunków w procedurze odwróconej jest to oferta, która w przypadku kryterium ceny zostanie oceniona najwyżej, uzyskując maksymalną punktację, to jest 60 pkt. W najczęściej stosowanym mechanizmie ocen w ramach kryterium cenowego pozostałe oferty zostaną porównane do najtańszej i uzyskają proporcjonalnie obniżoną ocenę, a więc oferta B około 6,6 pkt, zaś oferta A – 6 pkt (różnica 0,6 pkt).
- Niezależnie od oceny w innym kryterium, oferta C zostanie łącznie oceniona najwyżej, gdyż nawet zerowa ocena w IK nie zmieni faktu, że uzyskała 60 pkt za kryterium ceny. Na kolejnej pozycji zostanie sklasyfikowana oferta A lub B – w zależności od oceny w IK. Jeżeli w IK oferty zostaną ocenione tak, że przewaga oferty A nad B wyniesie więcej niż 0,6 pkt (np. 2 punkty) – drugą lokatę zajmie oferta A, zaś trzecią – oferta B (kolejność C, A, B). **Po ustaleniu obowiązku wykluczenia wykonawcy, którego oferta (C) została oceniona najwyżej, zamówienie uzyska wykonawca A**, sklasyfikowany bezpośrednio za wykonawcą C na drugiej pozycji.
- Przy zastosowaniu procedury zwykłej punktacja i kolejność ofert będą inne. Oferta C nie będzie poddawana ocenie, gdyż zostanie wykluczona. W tej sytuacji najtańsza będzie oferta B (90 tys. euro) i uzyska maksymalną ocenę 60 pkt. Oferta A (100 tys. euro) uzyska proporcjonalnie o 1/10 punktów mniej, czyli 54 punkty. Pamiętając, że jest ona oceniona w IK o 2 punkty wyżej od oferty B, ciągle będzie od oferty B mniej korzystna, gdyż różnica w punktacji w kryterium cenowym to aż 6 punktów. W rezultacie **zamówienie uzyska wykonawca B**.



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## SKŁADANIE I UZUPEŁNIANIE OŚWIADCZEŃ

- Obowiązek złożenia oświadczeń o spełnianiu warunków i braku podstaw wykluczenia obciąża wszystkich wykonawców
- Ze względu na nie poddawania ich badaniu – jeśli wykonawca nie złoży oświadczeń, nie będzie wzywany do ich uzupełnienia jeśli jego oferta nie będzie najwyższej oceniona
- Brak podstaw do badania oświadczeń uniemożliwia też uzasadnienie żądania dokumentów na podstawie art. 26 ust. 2f



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



# OŚWIADCZENIE O PRZYNALEŻNOŚCI DO GRUPY KAPITAŁOWEJ

- Obowiązek złożenia w ciągu 3 dni od zamieszczenia informacji z otwarcia ofert
- Niewykonanie obowiązku - brak konieczności wezwania do uzupełnienia (*choć wykładnia językowa art. 26 ust. 3 może prowadzić do innego wniosku, jednak byłby on niezgodny z wykładnią celowościową*)





Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



## OFERTY

- Oferty wariantowe – można złożyć na każdy wariant
- Wariant może prowadzić do zmiany rodzaju zamówienia
- Prawo do obowiązkowej wizji lokalnej
- Informacje z otwarcia i informacja o posiadanych środkach – niezwłocznie na profilu nabywcy
- Nie trzeba przesyłać na żądanie wykonawcy
- Otwarcie ofert złożonych po terminie (?)



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



# OFERTY CZĘŚCIOWE – art. 36aa oraz 36.2.15 (po co 2 razy ?)

- Liczba części na które można złożyć ofertę
- Liczba części w których można uzyskać zamówienie
- Zasady pozbawiania zamówienia w nadmiernej liczbie części – W SIWZ
- Uzasadnienie braku podziału na części
  - Dokument
  - Skutek braku



## PRZESŁANKI ODRZUCENIA (STARE)

- niezgodność z ustawą;
- treść oferty nie odpowiada treści SIWZ;
- złożenie oferty stanowi czyn nieuczciwej konkurencji;
- rażąco niska cena do przedmiotu zamówienia;
- złożona przez wykonawcę wykluczonego z postępowania lub niezaproszonego do składania ofert;
- błędy w obliczeniu ceny;
- brak zgody wykonawcy na poprawienie omyłki
- nieważność na podstawie odrębnych przepisów.



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# PRZESŁANKI ODRZUCENIA (NOWE)

- Brak zgody na przedłużenie terminu związania ofertą
- Brak wadium lub nieprawidłowe wadium
- Oferta wariantowa nie spełnia wymagań dla wariantu
- Przyjęcie oferty naruszy bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa
- Zakaz odrzucenia za:
  - Spełnianie norm równoważnych do żądanych
  - Zmianę rodzaju zamówienia w ofercie wariantowej



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# KRYTERIA

- Cena – do 60% (za wyjątkiem sektorowych)
  - Przy opisanu w opz standardów jakościowych dla wszystkich istotnych cech
  - Przy uwzględnieniu kosztów cyklu życia – nawet 100%
- Koszt (także zamiast ceny) – ale już 100%
- Cena stała (urzędowa) – wybór w oparciu o inne kryteria
- Dostępność dla wszystkich użytkowników
- Warunki handlowe (inne niż umowne)
- Aspekty społeczne
- Kwalifikacje i doświadczenie osób, jeśli jakość wykonania od nich zależy
- Kryteria nie muszą się odnosić do „istotnych cech przedmiotu zamówienia” – 91 ust 2c



# KOSZT CYKLU ŻYCIA

- Czy „koszt cyklu życia” oznacza to samo co „koszt” ?
- Koszt cyklu życia obejmuje
  - Koszty zamawiającego lub innych użytkowników
    - Związane z nabyciem w tym dostarczeniem
    - Utrzymania i napraw
    - Użytkowania **w tym przygotowania użytkowników**
    - Wycofaniem z eksploatacji (lub % utraty wartości)
    - Koszty ekologiczne zewnętrzne (np. emisje)
- SIWZ ma zawierać metodę (niedyskryminacyjną, weryfikowalną, możliwą do powszechnego stosowania obliczania kosztów



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# WYBÓR

1. Wybór oferty
  - a. W terminie związania ofertą - TSUE 387/17 (i inne)
  - b. Po terminie związania ofertą - Sąd Okręgowy w Warszawie 16 lipca 2014 r. XXIII Ga 924/14
2. Zawarcie umowy po terminie związania ofertą – Postanowienie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 lutego 2010 r., SK 22/08
3. Uchylanie a odmowa zawarcia umowy – skutki (Wyrok Sądu Rejonowego w Tarnobrzegu z dnia 31 maja 2011 r. sygn. V GC 344/10)