

UZP/DKUE/KU/66/17

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Województwo Wielkopolskie z siedzibą Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu al. Niepodległości 34 61-714 Poznań
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Przedmiot zamówienia:	Dostawa 10 pięcioczłonowych elektrycznych zespołów trakcyjnych
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony
Data wszczęcia postępowania:	23.12.2016 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	2016/S 250 - 461844
Wartość zamówienia:	198.900.000,00 zł (47.641.860,00 euro)
Środki UE:	Projekt współfinansowany w 85% ze środków EFRR w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 – 2020, Oś Priorytetowa 5: Transport, działanie 5.2: Transport kolejowy, poddziałanie 5.2.2.: Tabor kolejowy dla regionalnych przewozów pasażerskich. Tytuł projektu: „Rozwój publicznego

transportu zbiorowego w Wielkopolsce poprzez zakup nowego i modernizację taboru dla wojewódzkich przewozów kolejowych”

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku:

1. Jak wynika z dokumentacji postępowania, w dniu 23.12.2016 r. zamawiający przekazał ogłoszenie o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej na druku stanowiącym załącznik nr II („*Ogłoszenie o zamówieniu*”) do Rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 842/2011 z dnia 19.08.2011 r. *ustanawiającego standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1564/2005* (Dz.U. L 222 z 27.08.2011). Ogłoszenie o zamówieniu objętym kontrolowanym postępowaniem zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 28.12.2016 r. pod numerem 2016/S 250-461844.

Zgodnie z art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 ze zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, zamawiający przygotowuje ogłoszenia zgodnie z wzorami standardowych formularzy, określonymi w akcie wykonawczym Komisji Europejskiej ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w ramach procedur udzielania zamówień wydany na podstawie art. 51 ust. 1, art. 75 ust. 3 i art. 79 ust. 3 dyrektywy 2014/24/UE, art. 71 ust. 1, art. 92 ust. 3 i art. 96 ust. 2 dyrektywy 2014/25/UE oraz art. 3a dyrektywy 2007/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych (Dz. Urz. UE L 335 z 20.12.2007, str. 31), jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 8.

Aktem wykonawczym ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń, aktualnym w dacie wszczęcia niniejszego postępowania (tj. w dniu 23.12.2016 r. – publikacja ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej), było Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1986 z dnia 11.11.2015 r. *ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011* (Dz.U. L 296 z 12.11.2015), zwane dalej „*rozporządzeniem wykonawczym nr 2015/1986*”, które weszło w życie w dniu 18.04.2016 r. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia wykonawczego nr 2015/1986, rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 traci moc ze skutkiem od dnia 18.04.2016 r.

Zamawiający zatem obowiązany był w dacie wszczęcia postępowania przygotować ogłoszenie zgodnie z wzorem załącznika nr II („*Ogłoszenie o zamówieniu*”) do rozporządzenia wykonawczego nr 2015/1986.

Zamawiający publikując ogłoszenie o zamówieniu na formularzu nieobowiązującym w dniu wszczęcia postępowania naruszył art. 11 ust. 7 ustawy Pzp w związku z przepisami rozporządzenia wykonawczego nr 2015/1986.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2. Jak wynika z dokumentacji postępowania ogłoszenie o zamówieniu zostało:

- przekazane w formie elektronicznej Urzędowi Publikacji UE w dniu 23.12.2016 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE pod numerem 2016/S 250 - 461844 z dnia 28.12.2016 r.,
- zamieszczone na stronie internetowej www.umww.pl od dnia 23.12.2016 r.,
- zamieszczone w siedzibie zamawiającego od dnia 23.12.2016 r.

Ponadto zamawiający dokonał następujących zmian ogłoszenia o zamówieniu:

- 1) Zmiana ogłoszenia przekazana Urzędowi Publikacji UE w dniu 01.02.2017 r. oraz opublikowana w Dz. Urz. UE pod nr 2017/S 024-042670 w dniu 03.02.2017 r.
- 2) Zmiana ogłoszenia przekazana Urzędowi Publikacji UE w dniu 06.02.2017 r. oraz opublikowana w Dz. Urz. UE pod nr 2017/S 027-048452 w dniu 08.02.2017 r.
- 3) Zmiana ogłoszenia przekazana Urzędowi Publikacji UE w dniu 15.02.2017 r. oraz opublikowana w Dz. Urz. UE pod nr 2017/S 034-062155 w dniu 17.02.2017 r.
- 4) Zmiana ogłoszenia przekazana Urzędowi Publikacji UE w dniu 02.03.2017 r. oraz opublikowana w Dz. Urz. UE pod nr 2017/S 045-083216 w dniu 04.03.2017 r.

Ww. ogłoszenia o zmianie ogłoszenia zostały zamieszczone na stronie internetowej www.umww.pl oraz w siedzibie zamawiającego w dniu przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

Zgodnie z dyspozycją art. 11 ust. 7d ustawy Pzp, zamieszczenie ogłoszeń w sposób, określony w ust. 5, w zakresie ogłoszeń podlegających obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, oraz ogłoszeń, o których mowa w ust. 7c, nie może nastąpić przed ich publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej albo upływem 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej. Natomiast stosownie do art. 11 ust. 7c ustawy Pzp zamawiającym może dodatkowo zamieścić ogłoszenie w inny sposób niż określony w ust. 1, w szczególności w prasie o zasięgu ogólnopolskim.

Zamieszczając na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego (tj. w inny sposób niż w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej) ogłoszenie o zamówieniu oraz ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu przed ich publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej albo przed upływem 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej zamawiający dopuścił się naruszenia art. 11 ust. 7d ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

3. W ogłoszeniu o zamówieniu oraz w SIWZ zamawiający wskazał, iż o udzielenie zamówienia mogą się ubiegać wykonawcy, którzy spełniają warunki określone w art. 22 ust. 1 ustawy Pzp oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania o udzielenie zamówienia na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 12 – 23 ustawy Pzp.

Na potwierdzenie spełniania powyższych warunków udziału w postępowaniu zamawiający żądał od wykonawców przedłożenia m.in.: dokumentów określonych w § 5 pkt 1 – 3, 5 i 6

Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016 r., poz. 1126), dalej jako „rozporządzenie”.

W ogłoszeniu o zamówieniu, w stosunku do wykonawców zagranicznych zamawiający wymagał dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 (z wyłączeniem zakresu art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy) i 2 lit. a, ust. 2-4 i § 8 (z wyłączeniem zakresu art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy) rozporządzenia. Natomiast w SIWZ, w stosunku do podmiotów zagranicznych, zamawiający żądał również dokumentu, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 (z wyłączeniem zakresu art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy) pkt 2 lit. a i b, ust. 2-4 i § 8 (z wyłączeniem zakresu art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy) rozporządzenia.

Z powyższego wynika, iż w stosunku do wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium RP zamawiający, w SIWZ, żądał dodatkowo dokumentu potwierdzającego, iż w stosunku do wykonawcy nie otwarto jego likwidacji ani nie ogłoszono upadłości.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że zamawiający miał obowiązek żądać jednakowych dokumentów od wykonawców, których siedziba lub miejsce zamieszkania znajduje się na terytorium Polski jak i poza nim, co wynika z dyspozycji art. 7 ust. 1 ustawy Pzp, zgodnie z którym zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców.

Żądając od wykonawców zagranicznych dodatkowych dokumentów z § 7 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia zamawiający dopuścił się naruszenia art. 7 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z § 7 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 171a ustawy Prawo zamówień publicznych zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu zastrzeżeń od wyniku kontroli uprzedniej w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z ustawą Prawo zamówień publicznych. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.