

Zespół projektowy i kontrola nad realizacją zamówienia

moderator – Ewa Wiktorowska

Zespół- art. 20a pzp

- 1. W przypadku zamówienia na roboty budowlane lub usługi, którego wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 1 000 000 euro, do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia powołuje się zespół osób, zwany dalej „zespołem”
- 2. Zespół powoływany jest dla jednego lub więcej powiązanych ze sobą zamówień.
- 3. Co najmniej dwóch członków zespołu jest powoływanych do komisji przetargowej.
- 4. Zespołu nie powołuje się, jeżeli zamawiający w inny sposób zapewnia udział co najmniej dwóch członków komisji przetargowej w nadzorze nad realizacją udzielonego zamówienia.
- (przepis obowiązuje od dnia 14 stycznia 2017 r. na podstawie art. 1 pkt 31 ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1020))

Cel powołania Zespołu

głównym celem projektowanego rozwiązania jest silniejsze powiązanie odpowiedzialności za postępowanie o udzielenie zamówienia z odpowiedzialnością za prawidłowe wykonanie zamówienia

zespół będzie odpowiedzialny za nadzór nad realizacją zamówienia publicznego.

Cel powołania Zespołu

- „Celem powołania zespołu ma być zapewnienie odpowiedniego zaangażowania tego samego zespołu osób nie tylko do przygotowania i udzielania zamówienia, ale także na etapie realizacji zamówienia publicznego lub grupy powiązanych ze sobą zamówień publicznych.
- Wskazane jest bowiem wzmocnienie mechanizmów, które zapewnią odpowiednią kontrolę nad danym zamówieniem publicznym.
- Równie istotne jak przygotowanie i przeprowadzenie procedury o zamówienie publiczne powinno być zapewnienie nadzoru nad jego właściwą realizacją.
- Wprowadzenie proponowanego mechanizmu pozwoli na wzmocnienie postrzegania zamówienia publicznego jako procesu, którego szczególnie istotnym składnikiem jest wysokiej jakości realizacja projektu.
- Takie podejście może przyczynić się do wykorzystania w szerszym zakresie pozacenowych kryteriów oceny ofert, a w konsekwencji zapewnienia bardziej efektywnego wykonywania zadań publicznych” .
- *Uzasadnienie rządowe do nowelizacji z 22 czerwca 2016 r.*

Cel powołania Zespołu

- Instytucja ta w założeniach ustawodawcy ma służyć kontroli prawidłowości i efektywności realizacji zamówienia po zawarciu umowy.
- Ustawodawca przewidział, że osoby, które odpowiadają za prowadzenie procedury udzielenia zamówienia publicznego, w szczególności poprzez udział członków zespołu w komisji przetargowej w zamówieniach na roboty budowlane lub usługi o wartości równej lub przekraczającej wartość 1 000 000 euro, będą uczestniczyły i czuwały nad realizacją udzielonego zamówienia.

UZP „Gdzie powinny być określone zasady powołania zespołu, o którym mowa w art. 20a p.z.p., i czy zespół ten może być powoływany w zamówieniach o mniejszej wartości?”

Obowiązek powołania Zespołu

Po zaistnieniu łącznie dwóch przesłanek:

1. zamówienie musi dotyczyć zamówienia na roboty budowlane i usługi;
2. jego wartość musi przekraczać wyrażoną w złotych równowartość 1 000 000 euro.

W innych przypadkach możliwość powołania Zespołu.

Obowiązek powołania Zespołu

Wartość zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość 1 000 000 euro

Wartość części zamówienia nie przekracza tej kwoty ?

Zadania Zespołu

- Kontrola prawidłowości i efektywności realizacji zamówienia po zawarciu umowy;
- Powiązanie prac komisji przetargowej z realizacją umowy w sprawie zamówienia publicznego.

UZP „Gdzie powinny być określone zasady powołania zespołu, o którym mowa w art. 20a p.z.p., i czy zespół ten może być powoływany w zamówieniach o mniejszej wartości?”

Zasady funkcjonowania Zespołu

Szczegółowe uregulowanie zasad funkcjonowania Zespołu:

- jego powoływania,
- trybu pracy,
- odpowiedzialności poszczególnych osób i
- inne istotne kwestie związane z jego działalnością,
- powinno być uregulowane przez kierowników zamawiającego na podstawie dyspozycji art. 21 ust. 3 pzp

Zasady funkcjonowania Zespołu

Opracowania regulujące te zasady to przykładowo:

- regulaminy pracy komisji przetargowej
- wewnętrzne regulaminy udzielania zamówienia publicznych
- inne wewnętrzne procedury obowiązujące w danej jednostce zamawiającego

Celem tych opracowań jest:

- uniknięcia jakichkolwiek wątpliwości dotyczących funkcjonowania takiego zespołu,
- zapewnienie przejrzystości jego działania.

Komisja przetargowa a Zespół

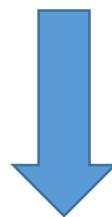
- Powołanie Komisji przetargowej (art. 19pzp)
- 1. Kierownik zamawiającego powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.
- 2. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, kierownik zamawiającego może powołać komisję przetargową. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się.
- 3. Komisja przetargowa może mieć charakter stały lub być powoływana do przygotowania i przeprowadzenia określonych postępowań.

Komisja przetargowa a Zespół

- Powołanie Zespołu (art. 20a pzp)
- Zespół powołuje się do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia w przypadku zamówienia na roboty budowlane lub usługi, którego wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 1 000 000 euro.
- W przypadku zamówień na roboty budowlane jest to kwota 5 548 000 euro.
- Jak wypełnić obowiązek, aby co najmniej dwóch członków zespołu było powoływanych do komisji przetargowej- gdy nie ma obowiązku powołania Komisji

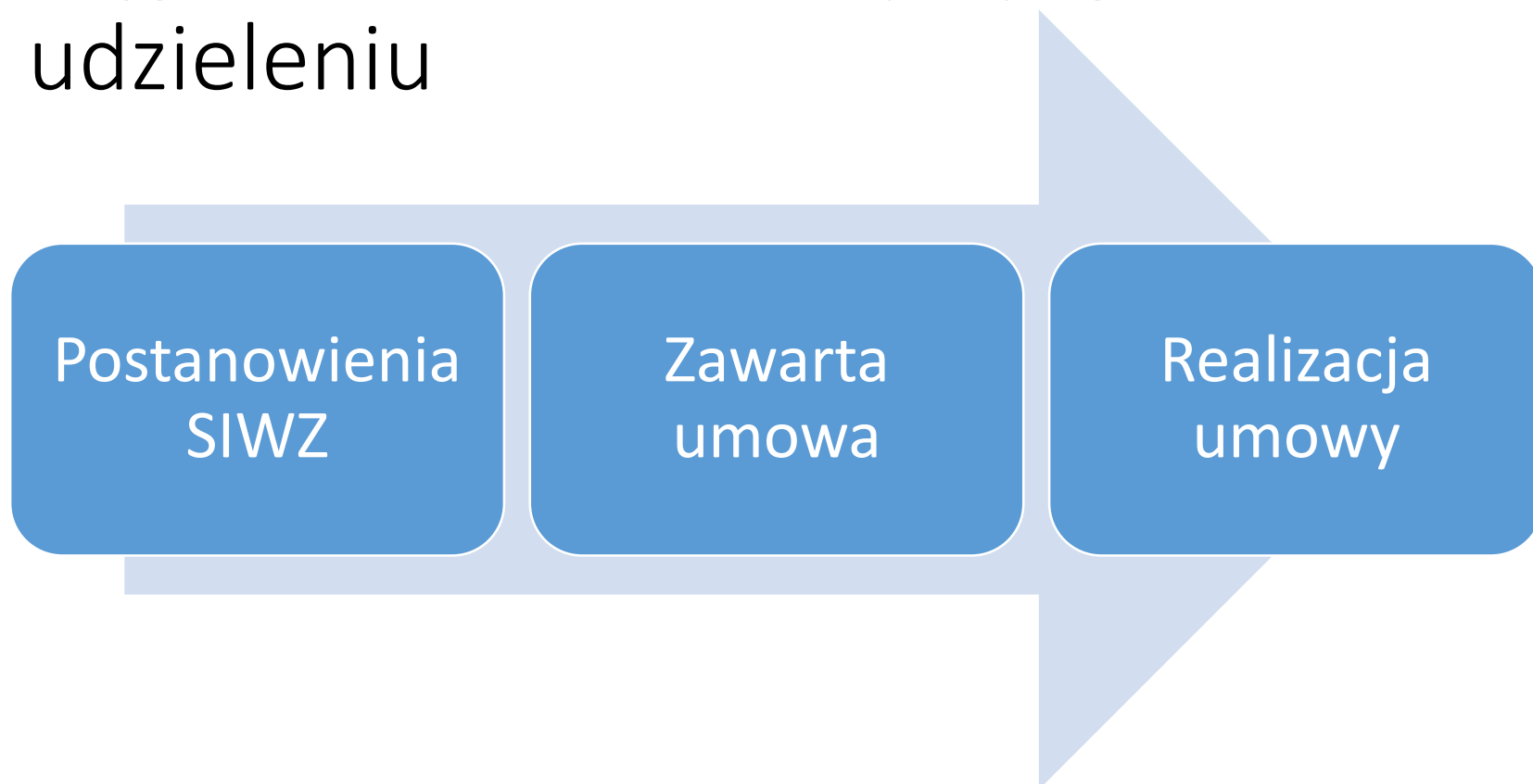
Komisja przetargowa a Zespół

- Czy należy powołać wcześniej Komisję czy Zespół
- Czy opracować dwa dokumenty odrębnie regulamin komisji odrębnie Zespołu



Decyzja kierownika zamawiającego

Zadania Zespołu – zapewnienie ciągłości zamówienia po jego udzieleniu



Nadzór nad realizacją umowy o roboty budowlane

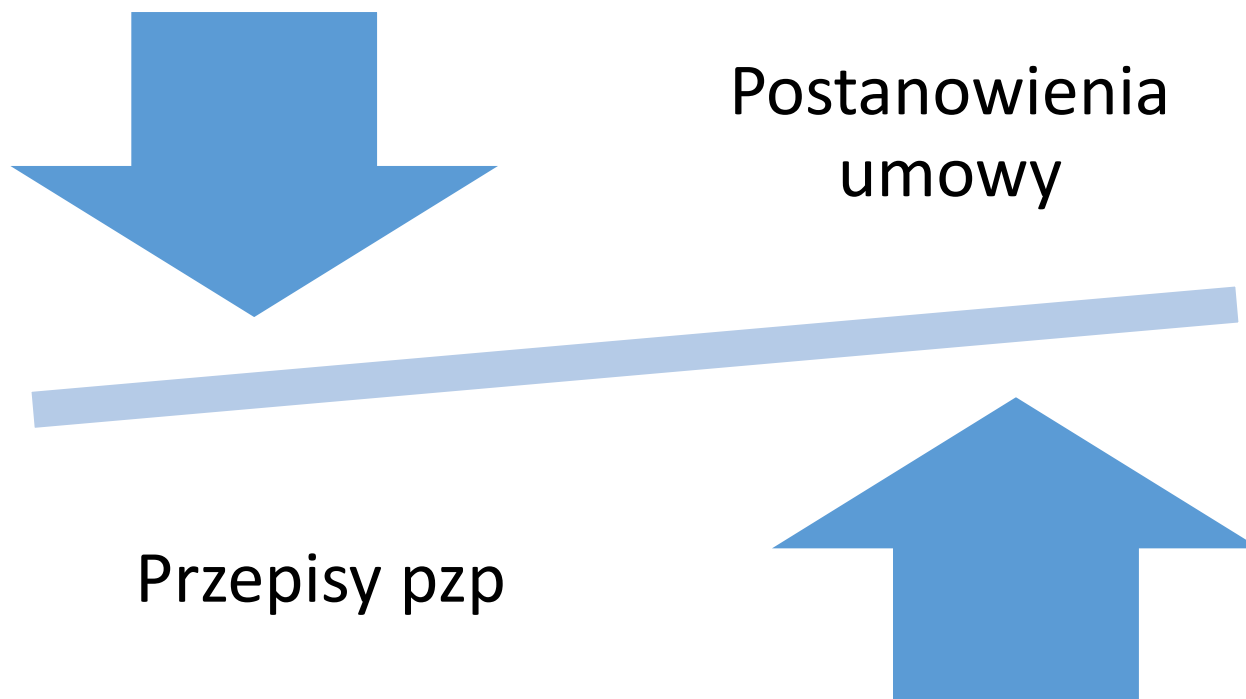
- Nadzór nad zgodnością realizacji poszczególnych postanowień umowy z przepisami pzp i prawa budowlanego.
 - Nadzór inwestorski tam gdzie jest wymagany właściwymi przepisami
 - Nadzór nad dochowaniem innych postanowień umowy wynikających w szczególności z pzp

Nadzór nad realizacją umowy o roboty budowlane

Nadzór inwestorski – art. 25 prawa budowlanego

- reprezentowanie inwestora na budowie
- kontrola realizacji z projektem, pozwoleniem na budowę, przepisami i zasadami wiedzy technicznej
- kontrola jakości i stosowanych wyrobów budowlanych
- sprawdzanie i odbiór
- udział w próbach i odbiorach technicznych
- przekazanie do użytkowania tam gdzie to wynika z przepisów
- potwierdzanie faktycznie wykonanych robót
- dopilnowanie usuwania wad
- kontrola rozliczanie robót

Nadzór nad realizacją zamówienia publicznego



Kontrolowanie wymagań społecznych

Kontrola zatrudnienia w oparciu o umowy o pracę

- Art. 29 ust. 3a
Art. 36 ust.2 pkt 8a SIWZ

Kontrola wymagań związanych aspektami społecznymi, gospodarczymi, środowiskowymi, społecznymi, innowacyjnością i zatrudnieniem osób defaworyzowanych

- Art. 29 ust. 4
Art. 36 ust.2 pkt 9

Kontrolowanie podwykonawstwa

Kontrola podwykonawstwa

- Art. 36 ust. 2 pkt 11- ustalenie wymagań dla umów o podwykonawstwo robót budowlanych , określenie umów na dostawy i usługi, których ze względu na specyfikę lub wartość nie należy przedkładać
- Art. 36 ba- kontrola podstaw wykluczenia, jeżeli przewidziana
- Art. 143 b- czynności poprzedzające zaakceptowanie umów
- Art. 143 c- czynności weryfikacji zasadności bezpośrednich płatności

Kontrola podwykonawców – podmiotów udostępniających zasoby

- Art. 36 b – zmiana podwykonawcy , weryfikacja zasobów
- Art. 36 ba – kontrola podstaw wykluczenia, jeżeli przewidziana

Kontrolowanie przedmiotu umowy

Kontrola zgodności realizacji przedmiotu zamówienia z warunkami oferty

- Art. 36 ust. 2 pkt 3 – kontrola dotrzymania standardów jakościowych
- Art. 29 ust. 3 - kontrola równoważności
- Art. 91 – kontrola dotrzymania warunków oferty

Kary umowne

- Występowanie o naliczenie kar umownych w przypadku niedotrzymania warunków umowy

Kontrolowanie zabezpieczenia należytego wykonania umowy

Kontrola wniesienia, zmiany formy i zwrotu

- Art. 148 – zasady i formy wniesienia zabezpieczenia
- Art. 149 – warunki zmiany formy zabezpieczenia
- Art. 151 – dopilnowanie zwrotu zabezpieczenia

Wnioskowanie o skorzystanie z zabezpieczenia

- Występowanie o wykorzystanie zabezpieczenia- kary umowne, roszczenia z rękojmi za wady, odszkodowanie za nienależyte lub nie wykonanie umowy, koszty wykonania zastępczego, wynagrodzenie podwykonawcy

Kontrolowanie zaliczek

Kontrola udzielania zaliczek

- Art. 151a ust. 1- kontrola udzielenia zaliczki
- Art. 151 ust.2 – kontrola udzielenia kolejnych zaliczek
- Art. 143a ust. 1 pkt 2 – kontrola dowodów rozliczenia podwykonawców biorących udział w realizacji części zamówienia, na które została wypłacona zaliczka

Kontrola zabezpieczenia zaliczki

- Art. 151 ust. 5-7 – żądanie wniesienia zabezpieczenia, kontrola dochowania formy, wysokości oraz sposobu wniesienia i zwrotu zaliczki

Kontrolowanie zmian umowy

Kontrola postanowień umowy w zakresie jej zmian

- Art. 144 ust. 1- weryfikacja wtórna opisu okoliczności zmian

Kontrola dochowania zgodności zmian z pzp

- Art. 144 ust. 1 pkt 1-6 – weryfikacja zaistnienia okoliczności planowanej zmiany
- Art. 144 ust. 1a- 1e – weryfikacja innych okoliczności planowanej zmiany
- Art. 144 ust. 1b- dopilnowanie zamieszczenia ogłoszenia w przypadku zmian, o których mowa w art. 144 ust.1 pkt 2 i 3 (dodatkowe, niemożliwe do przewidzenia)
- Art. 145 a pkt 1- wnioskowanie o rozwiązanie umowy, gdy zmiana została dokonana z naruszenie, art. 144 ust. 1-1b, 1d i 1e.

Kontrolowanie zmian umowy

Kontrola innych postanowień umowy

- Art. 36 ust. 1 pkt 16 – istotne postanowienia umowy, ogólne warunki umowy, wzór umowy
- Art. 91 ust. 2 – kryteria oceny ofert, w szczególności pozacenowe, dodatkowe zobowiązania wykonawcy

Kontrola realizacji tych postanowień

Zakres nadzoru

- Czy nadzór należy rozumieć jako osobiste wykonywanie przez poszczególnych członków Zespołu wyspecyfikowanych wyżej czynności
- Czy nadzór należy rozumieć jako kontrolę nad wykonywaniem tych czynności przez osoby upoważnione w umowie do ich wykonania

Zespół powoływany jest dla jednego lub więcej powiązanych ze sobą zamówień (art. 20a ust. 2 pzp).

Dziękuję za uwagę

Ewa Wiktorowska