



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Zasady i sposób prowadzenia kontroli przez Urząd Zamówień Publicznych

Zbigniew Wiecha

Warszawa, 14.11.2017 r.



Podstawy prawne prowadzenia kontroli

1. Ustawa Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1579) określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych, korzystania ze środków ochrony prawnej, zasady prowadzenia kontroli udzielania zamówień publicznych oraz organy właściwe w tych sprawach.
2. Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy Pzp centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych jest **Prezes Urzędu Zamówień Publicznych**.
3. Szczegółowe kompetencje Prezesa Urzędu wymienia art. 154 ustawy Pzp, w którym wskazano m.in., że Prezes czuwa nad przestrzeganiem zasad systemu zamówień, w szczególności dokonuje kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Podstawy prawne prowadzenia kontroli

Przepisy dotyczące procedury kontroli zamówień publicznych prowadzonej przez Prezesa UZP zostały zawarte w Rozdziale 3 Działu V ustawy Prawo zamówień publicznych.

W tej części ustawy sformułowane zostały uprawnienia przysługujące Prezesowi UZP w ramach prowadzonych czynności kontrolnych oraz związane z nimi obowiązki zamawiającego.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Regulamin kontroli

Wewnętrzne zasady organizacji i przeprowadzania kontroli przez Urząd Zamówień Publicznych określone zostały w Regulaminie kontroli stanowiącym Załącznik do Zarządzenia Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych Nr 230 z dnia 11 listopada 2016 r.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Cel kontroli

Zgodnie z art. 161 ust. 2 ustawy Pzp celem kontroli jest sprawdzenie zgodności postępowania o udzielenie zamówienia z przepisami ustawy.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych bada proces udzielenia zamówienia publicznego wyłącznie pod kątem legalności, tj. zgodności prowadzonej procedury z przepisami ustawy Pzp.

Prezes Urzędu nie bada zatem gospodarności zamawiającego, celowości dokonywanych przezeń zakupów, czy też jego rzetelności.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola co do zasady przeprowadzana jest w siedzibie Urzędu, na podstawie przekazanej przez zamawiającego kopii dokumentacji postępowania, wyjaśnień i w razie potrzeby – opinii biegłych.

Postępowanie kontrolne prowadzone jest przez pracowników Urzędu Zamówień Publicznych z upoważnienia Prezesa Urzędu. W trakcie czynności kontrolnych pracownicy powinni zachować bezstronność. W przypadku wystąpienia okoliczności poddającej w wątpliwość tę bezstronność podlegają oni wyłączeniu z udziału w postępowaniu.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dwa podstawowe instrumenty kontroli Prezesa Urzędu:

- kontrola doraźna i
- kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Prezes UZP przed wszczęciem kontroli doraźnej może przeprowadzić postępowanie wyjaśniające mające na celu ustalenie, czy zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola doraźna

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych może wszcząć kontrolę doraźną z urzędu lub na wniosek w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola doraźna

Kontrola doraźna może zostać wszczęta zarówno przed zawarciem umowy (kontrola doraźna uprzednia), jak i po zawarciu umowy z wybranym wykonawcą (kontrola doraźna następcza) i dotyczy wszystkich zamówień bez względu na źródło finansowania, w tym również zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola doraźna

Wszczęcie kontroli doraźnej jest obligatoryjne tylko w przypadku wniesienia wniosku przez:

- instytucję zarządzającą, o której mowa w przepisach o Narodowym Planie Rozwoju, w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w przepisach o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 lub w przepisach o pomocy społecznej, lub
- agencję płatniczą, o której mowa w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,

jeżeli z uzasadnienia wniosku instytucji zarządzającej lub agencji płatniczej wynika, że zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik.

Wszczęcie kontroli doraźnej na wniosek innych podmiotów jest fakultatywne.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola doraźna

Wszczęcie kontroli doraźnej może nastąpić nie później niż w ciągu czterech lat od zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia. Jeżeli kontrola doraźna została wszczęta przed zawarciem umowy z wykonawcą (kontrola doraźna uprzednia) zastosowanie do niej mają art. 169 ust. 3, art. 170 ust. 2, art. 171 ust. 1, 3 i 5 ustawy Pzp znajdujące się w oddziale dotyczącym kontroli uprzedniej obligatoryjnej.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

Obligatoryjną kontrolą uprzednią objęte są wyłącznie zamówienia lub umowy ramowe współfinansowane ze środków Unii Europejskiej o wartościach określonych w art. 169 ust. 2 ustawy Pzp, tj. min. 10 mln euro dla dostaw i usług oraz min. 20 mln euro dla robót budowlanych.

Prezes Urzędu przeprowadza kontrolę tych zamówień przed zawarciem umowy.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

W przypadku udzielania zamówienia współfinansowanego ze środków UE o wartości równej lub przekraczającej 10 mln euro dla dostaw i usług oraz 20 mln euro dla robót budowlanych, Zamawiający zobowiązany jest niezwłocznie po wydaniu przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, dotyczące wyboru najkorzystniejszej oferty, albo po upływie terminu do wniesienia odwołania, a przed zawarciem umowy, przekazać do Urzędu Zamówień Publicznych, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez kierownika zamawiającego kopie dokumentacji postępowania, w celu przeprowadzenia kontroli uprzedniej.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

Wszczęciem kontroli uprzedniej jest doręczenie Prezesowi Urzędu kopii dokumentacji postępowania podlegającego obligatoryjnej kontroli uprzedniej.

W sytuacji, gdy po przekazaniu kopii dokumentacji do kontroli zostanie wniesione odwołanie lub skarga, zamawiający ma obowiązek niezwłocznie poinformować o tym Prezesa Urzędu. W wyniku zawiadomienia o wniesionym odwołaniu Prezes Urzędu wstrzymuje wykonanie kontroli do czasu wydania przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

Wszczęcie kontroli uprzedniej powoduje jednocześnie zawieszenie terminu związania ofertą. Termin ten zostaje zawieszony do czasu zakończenia kontroli, to jest do czasu doręczenia zamawiającemu informacji o wyniku kontroli lub informacji o ostatecznym rozpatrzeniu zastrzeżeń, jeśli zamawiający wniósł zastrzeżenia.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

Kontrola powinna zakończyć się w terminie 14 dni od dnia doręczenia materiałów Prezesowi UZP lub w terminie 30 dni od dnia doręczenia tych materiałów, – w przypadkach szczególnie skomplikowanych.

Materiałami są dokumenty, wyjaśnienia i opinie biegłych.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola uprzednia

Prezes Urzędu może odstąpić od przeprowadzenia kontroli uprzedniej na wniosek instytucji zarządzającej. O odstąpieniu niezwłocznie informowani są zamawiający i wnioskodawca.

Prezes Urzędu może również odstąpić od przeprowadzenia obowiązkowej kontroli uprzedniej, w przypadku udzielania zamówień w częściach, jeżeli wartość poszczególnych części zamówienia jest mniejsza niż kwoty o których mowa w art. 169 ust. 2 ustawy Pzp. O odstąpieniu niezwłocznie informowany jest zamawiający.



Zakończenie kontroli

Zakończeniem kontroli jest doręczenie zamawiającemu informacji o wyniku kontroli.

Informacja o wyniku kontroli zawiera w przypadku kontroli doraźnych i uprzednich:

- 1) określenie postępowania, które było przedmiotem kontroli;
- 2) informację o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Dodatkowo w przypadku obligatoryjnych kontroli uprzednich informacja o wyniku kontroli zawiera również zalecenia pokontrolne jeżeli w toku kontroli stwierdzono, że jest zasadne unieważnienie postępowania lub usunięcie stwierdzonych naruszeń.



Zakończenie kontroli

W ramach kontroli doraźnej wydanie zaleceń dokonania jakichkolwiek czynności w postępowaniu jest już niemożliwe.

W takim wypadku Prezes Urzędu:

- 1) zawiadamia rzecznika dyscypliny finansów publicznych, jeżeli w toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiące naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
- 2) może nałożyć karę pieniężną, jeżeli zamawiający jest podmiotem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 – 4 ustawy Pzp i w toku kontroli stwierdzono naruszenia wymienione w art. 200 ustawy Pzp;
- 3) może wystąpić do sądu o unieważnienie umowy w całości lub w części, jeżeli w toku kontroli stwierdzono naruszenia, o których mowa w art. 140 ust. 3 i art. 146 ust. 1 ustawy Pzp, a także o unieważnienie zmiany umowy dokonanych z naruszeniem art. 144 ust. 1 – 1b, 1d i 1e ustawy Pzp.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Zakończenie kontroli

Zamawiający może wnieść umotywowane zastrzeżenia do wyników kontroli w terminie 7 dni od doręczenia informacji o wyniku kontroli.

Prezes Urzędu rozpatruje zastrzeżenia w terminie 15 dni od ich otrzymania, a w przypadku ich nieuwzględnienia – przekazuje je do zaopiniowania Krajowej Izbie Odwoławczej. Krajowa Izba Odwoławcza w terminie 15 dni wyraża, w formie uchwały, opinię w sprawie zastrzeżeń.

O ostatecznym rozpatrzeniu zastrzeżeń Prezes Urzędu niezwłocznie zawiadamia kontrolowanego zamawiającego. Ostatecznym rozpatrzeniem zastrzeżeń jest ich uwzględnienie przez Prezesa Urzędu lub – w razie nieuwzględnienia – wydanie opinii przez Krajową Izbę Odwoławczą.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Kontrola systemowa

Kontrole doraźne mogą być wszczynane jednocześnie w wielu postępowaniach w celu zbadania stosowania przez zamawiających określonego przepisu ustawy Pzp, którego naruszenie może mieć wpływ na wynik postępowania.

Takie kontrole doraźne, wszczynane grupowo pod kątem sprawdzenia stosowania przez zamawiających określonego przepisu ustawy Pzp, Prezes UZP określa jako „kontrole systemowe”.



Dane statystyczne

W 2016 roku Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadził:

- 1) 573 postępowania wyjaśniające (w 2015 r. – 533);
- 2) 264 kontrole postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (w 2015 r. – 231), w tym:
 - a) 101 obligatoryjnych kontroli uprzednich (w 2015 r. – 130);
 - b) 140 kontroli doraźnych (w 2015 r. – 72);
 - c) 23 kontrole postępowań w trybie z wolnej ręki (w 2015 r. – 29).



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dane statystyczne

Wyniki kontroli doraźnych przeprowadzonych w 2016 r. (140 kontroli):

- ❖ nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp w 12 postępowaniach (8,5%)
- ❖ stwierdzono naruszenia ustawy Pzp mające lub mogące mieć wpływ na wynik postępowania w 74 postępowaniach (53%)
- ❖ stwierdzono naruszenia ustawy Pzp nie mające wpływu na wynik postępowania w 54 postępowaniach (38,5%).



Dane statystyczne

Wyniki przeprowadzonych obligatoryjnych kontroli uprzednich w 2016 r. (101 kontroli):

- ❖ nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp w 65 postępowaniach (64%);
- ❖ stwierdzono naruszenia ustawy Pzp mające lub mogące mieć wpływ na wynik postępowania w 8 postępowaniach (8%)
- ❖ stwierdzono naruszenia ustawy Pzp nie mające wpływu na wynik postępowania w 28 postępowaniach (28%).



Dane statystyczne

Wyniki przeprowadzonych w 2016 r. kontroli postępowań prowadzonych w trybie z wolnej ręki (23 kontrole):

- ❖ nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp w 3 postępowaniach (13%);
- ❖ stwierdzono naruszenia związane z wyborem trybu w 20 postępowaniach (87%).



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dziękuję za uwagę