



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Naruszenia dyscypliny finansów publicznych na przykładzie wybranych orzeczeń GKO

Przemysław Szelerski

Członek GKO

*Zastępca Dyrektora Biura Logistyki
Ministerstwo Finansów*

Warszawa, 14.09.2017 r.



Plan prezentacji

1. Dyscyplina finansów publicznych
2. Delikty finansowe z zakresu zamówień publicznych
3. Przykłady:
 - a) naruszenie na etapie przygotowania
 - b) naruszenie na etapie udzielenia
 - c) naruszenie na etapie unieważnienia
 - d) naruszenie zasady bezstronności
4. Orzeczenia GKO – gdzie szukać



Dyscyplina finansów publicznych

- to określony, pożądany stan, którego zapewnienie wiąże się z przestrzeganiem zespołu, ustalonych przez ustawodawcę norm prawnych, dotyczących szeroko rozumianej gospodarki finansowej, których naruszenie skutkować może pociągnięciem do odpowiedzialności
- odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych jest odpowiedzialnością o szczególnym charakterze
- postępowanie w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych ma charakter szczególnego postępowania administracyjnego a rozstrzygnięcia zapadające w tym postępowaniu – szczególnych decyzji administracyjnych



Dyscyplina finansów publicznych

Dochodzenie odpowiedzialności – podstawy prawne:

- ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. *o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1311)
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. *w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela* (Dz. U. z 2013 r. poz. 930)
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. *w sprawie rejestru prowadzonego przez Główną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 933)



Delikty finansowe z zakresu zamówień publicznych

Naruszenia dyscypliny finansów publicznych na etapie

- przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia (art. 17 ust. 1 pkt 1-6)
- udzielenia zamówienia (art. 17 ust. 1b – 1c)
- zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 17 ust. 2)



Delikty finansowe z zakresu zamówień publicznych

Naruszenia dyscypliny finansów publicznych związane z

- unieważnieniem postępowania (art. 17 ust. 3)
- zasadą bezstronności i obiektywizmu (art. 17 ust. 4 i 5)
- zmianą umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 17 ust. 6)



Delikty finansowe z zakresu zamówień publicznych

Naruszenia dyscypliny finansów publicznych związane z umowami ramowymi

- zawarcie umowy ramowej bez przeprowadzenia postępowania (art. 17 ust. 1ba)
- zmiana umowy ramowej (art. 17 ust. 6)
- zawarcie umowy wykonawczej z istotną zmianą warunków udzielenia zamówienia publicznego określonych w umowie ramowej (art. 17 ust. 6a)



Naruszenie na etapie przygotowania

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezgodne z przepisami o zamówieniach publicznych:

UONDFP	PZP
art. 17 ust. 1 pkt 2 ustalenie wartości zamówienia publicznego lub jego części, jeżeli miało to wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości	art. 32 [Zasady ustalania wartości zamówienia] art. 33 [Zasady ustalania wartości zamówienia na roboty budowlane] art. 34 [Zasady ustalania wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo] art. 35 [Termin ustalenia wartości zamówienia; zmiana wartości zamówienia]



Naruszenie na etapie przygotowania

- Orzeczenie GKO z 02.12.2010 r. BDF1/4900/73/80/10/2116
- niedopełnieniu obowiązku przekazania ogłoszeń o udzielenie zamówienia publicznego Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, w związku z art. 32 ust. 2 i 4 PZP, tj. podziałem zamówień na części
 - już we wnioskach o dofinansowanie przewidziano dwa postępowania (tylko dwa)
 - podział na kategorie – aparatura i wyposażenie



Naruszenie na etapie przygotowania

- Orzeczenie GKO z 24.06.2010 r.
BDF1/4900/52/59/10/1417
- naruszeniu art. 32 ust. 1, 2 i 4 oraz art. 34 ust. 1 i 2 PZP
 - zakup części zamiennych do pojazdów służbowych
 - brak tożsamości: części zamienne oraz materiały eksploatacyjne do samochodów służbowych



Naruszenie na etapie udzielenia

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego:

UONDFP	PZP
<p>art. 17 ust. 1b pkt 2 z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych dotyczących przesłanek stosowania trybów udzielenia zamówienia publicznego: negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę</p>	<p>NBO: - art. 62 ust. 1</p> <p>WR: - art. 67 ust. 1</p> <p>ZOC: - art. 70</p>



Naruszenie na etapie udzielenia

- Orzeczenie GKO z 06.06.2013 r.
BDF1/4900/20/25/RN-8/13/RWPD-13571
- dostawa ciągnika wraz z wyposażeniem, w którym to postępowaniu zamawiający zastosował tryb zapytania o cenę „w sytuacji, gdy nie istniały przesłanki uprawniające do zastosowania tego trybu, gdyż przedmiotu ww. zamówienia nie można było potraktować, jako dostawy powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych – wobec braku wyczerpania przesłanek przedmiotowych wskazujących na naruszenie art. 70 Pzp
 - czyn popełniony
 - brak winy – uniewinnienie (art. 19)



Naruszenie dotyczące umowy

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego:

UONDFP	PZP
<p>art. 17 ust. 2 pkt</p> <p>1) bez zachowania formy pisemnej 2) na czas dłuższy niż określony w przepisach o zamówieniach publicznych lub na czas nieoznaczony, z wyłączeniem przypadków dopuszczonych w przepisach o zamówieniach publicznych 4) przed ogłoszeniem orzeczenia przez Krajową Izbę Odwoławczą, z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych</p>	<p>Ad 1. art. 139 ust. 2 – forma pisemna</p> <p>Ad 2.</p> <ul style="list-style-type: none">- art. 142 ust. 1 – zasada- art. 142 ust. 2 – ponad 4 lata- art. 143 – na czas nieoznaczony <p>Ad 4. art. 94 ust. 1 – „5 / 10 / 15” - okres zawieszenia („stand still”)</p>



Naruszenie dotyczące umowy

- Orzeczenie GKO z 02.12.2015 r.
BDF1.4800.90.2015
- zawarcie umowy obsługi prawnej na czas nieoznaczony, czym naruszono zasadę Pzp: zawieranie umów na czas oznaczony (art. 142 ust. 1 Pzp)
- błąd w szacowaniu (nie-umowa powtarzająca się okresowo)
- **UWAGA: art. 28 ust. 3 *in fine* + art. 17 i 17a**
konieczne jest uwzględnienie sposobu naruszenia zasady uczciwej konkurencji lub zasady równego traktowania wykonawców



Naruszenie na etapie unieważnienia

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

UONDFP	PZP
<p>art. 17 ust. 3 unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, określających przesłanki upoważniające do unieważnienia tego postępowania</p>	<p>art. 93 ust. 1 pkt 1-7 - przesłanki ogólne</p> <p>art. 93 ust. 1a art. 93 ust. 1b - przesłanki szczególne</p>



Naruszenie na etapie unieważnienia

- Orzeczenie GKO z 23.01.2012 r.
BDF1/4900/119/127/11/3920
- bezpodstawne unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na budowę basenu w technologii stali nierdzewnej w M.(wszczętego 29 grudnia 2009 r.), z naruszeniem przepisów określających przesłanki unieważnienia postępowania, tj. art. 93 ust. 1 pkt 7
 - zamawiający nie powtórzył w SIWZ art. 26 ust. 2b udostępnianie potencjału
 - obowiązuje inny stan prawny niż w czasie dokonania naruszenia - art. 93 oraz art. 146 PZP



Naruszenie zasady bezstronności

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

UONDFP	PZP
<p>art. 17 ust. 4 niezłożenie przez członka komisji przetargowej lub inną osobę wykonującą czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego po stronie zamawiającego oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności powodujących wyłączenie z tego postępowania</p>	<p>art. 7 ust. 2 - zasada bezstronności i obiektywizmu</p> <p>art. 17 ust. 2 - obowiązek „oświadczenia się”</p>



Naruszenie zasady bezstronności

- Orzeczenie GKO z 17.10.2013 r.
BDF1/4900/77/82/13/RWPD-75360
- zaniechanie złożenia najpóźniej do dnia podpisania umowy o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie boisk sportowych oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności powodujących wyłączenie z tego postępowania, co narusza dyspozycję art. 17 ust. 2 Pzp
 - do ponownego – ustalenie dowodów
 - brak oświadczenia w formie pisemnej



Orzeczenia GKO – gdzie szukać?

- Biuletyn GKO

<http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/dyscyplina-finansow-publicznych/biuletyn-orzecznictwa>

- Baza orzecznictwa GKO

<http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/ciala-kolegialne/glowna-komisja-orzekajaca/baza-orzecznictwa-gko>

- Sprawozdanie GKO

<http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/ciala-kolegialne/glowna-komisja-orzekajaca/sprawozdania-gko>



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dziękuję za uwagę

przemyslaw.szellerski@mf.gov.pl