

UZP/DKUE/KU/4/17

### Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

#### 1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

**Zamawiający:** PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.  
ul. Targowa 74  
03-734 Warszawa

**Rodzaj zamówienia:** usługi

**Przedmiot zamówienia:** „Wykonanie projektów budowlanych i pozyskanie niezbędnych pozwoleń wraz z nadzorami autorskimi dla odcinka Katowice Szopienice Płd. – Katowice – Katowice Piotrowice; Tychy – Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice – granica państwa – Lot. A, B, C, D" w ramach projektu "Prace na podstawowych ciągach pasażerskich (E 30 i E 65) na obszarze Śląska, etap I: linia E 65 na odc. Będzin – Katowice – Tychy – Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice" w zakresie części 1 (Lot A), 2 (Lot B) i 4 (Lot D).

**Data wszczęcia postępowania:** 22.12.2015 r.

**Numer ogłoszenia o zamówieniu:** 2015/S 249 - 455175

**Tryb postępowania:** przetarg ograniczony

**Wartość zamówienia:** 55.197.000,00 zł (13.064.687,92 euro) – całkowita wartość zamówienia, w tym wartość zamówień uzupełniających 18.399.000,00 zł;  
36.798.000,00 zł (8.709.791,95 euro) – wartość zamówienia podstawowego, w tym wartość poszczególnych części:  
- część 1 (Lot A) 10.624.000,00 zł,  
- część 2 (Lot B) 9.037.000,00 zł,  
- część 3 (Lot C) 5.550.000,00 zł,  
- część 4 (Lot D) 11.587.000,00 zł;  
wartość kontrolowanego postępowania w zakresie części 1, 2, 4:  
31.248.000,00 zł (7.396.151 euro).

**Środki UE:** Instrument Łączący Europę (Connecting Europe Facility) CEF  
2014 – 2020

## **2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.**

Jak wynika z dokumentacji niniejszego postępowania, zamawiający w sekcji III pkt 2.3) ppkt IV ogłoszenia o zamówieniu dokonał opisu sposobu oceny spełniania warunku udziału w postępowaniu w zakresie dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia wskazując, że o udzielenie zamówienia mógł ubiegać się wykonawca, który wykaze dysponowanie osobami, zgodnie z poniższym wyszczególnieniem, tj.

### 1. Koordynator Projektu (1 osoba)

– wykształcenie wyższe,  
- posiadający doświadczenie w kierowaniu zespołem projektowym, który zrealizował w okresie ostatnich 5 latach (przed upływem terminu składania wniosków) co najmniej dwie usługi dotyczące opracowania dokumentacji projektowej (obejmującej co najmniej projekt budowlany i wykonawczy) dla budowy lub przebudowy infrastruktury kolejowej, które obejmowały w swym zakresie łącznie co najmniej 2 szlaki i 2 stacje kolejowe posiadające przynajmniej dwa tory główne zasadnicze i dwa tory główne dodatkowe oraz trzy krawędzie peronowe, położone na zelektryfikowanej, dwutorowej linii kolejowej w oparciu, o którą to dokumentacje uzyskano pozwolenie na budowę.

### 2. Projektant Koordynator w zakresie branży torowej (1 osoba)

– wykształcenie wyższe techniczne,  
– posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności inżynierskiej kolejowej w zakresie kolejowych obiektów budowlanych,

- posiadający doświadczenie w opracowaniu w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej dwóch dokumentacji projektowych układów torowych (każda obejmująca co najmniej projekt budowlany i projekt wykonawczy) dla budowy lub modernizacji zelektryfikowanej, dwutorowej linii kolejowej, które to dokumentacje obejmowały w swym zakresie łącznie co najmniej 2 szlaki i 1 stację kolejową obejmującą przynajmniej dwa tory główne zasadnicze i dwa tory główne dodatkowe oraz trzy krawędzie peronowe.

3. Projektant Koordynator w zakresie branży mostowej (1 osoba)

– wykształcenie wyższe techniczne,

– posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności inżynierskiej mostowej,

- posiadający doświadczenie w opracowaniu, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej dwóch dokumentacji projektowych (każda obejmująca co najmniej projekt budowlany i projekt wykonawczy) dla budowy lub modernizacji mostów lub wiaduktów, w tym co najmniej jednego mostu lub wiaduktu kolejowego o minimalnej rozpiętości najdłuższego przęsła 20 m.

4. Projektant Koordynator w zakresie kolejowe sieci trakcyjne (1 osoba);

– wykształcenie wyższe techniczne,

- posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,

- posiadający doświadczenie w opracowaniu w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej dwóch dokumentacji projektowych sieci trakcyjnych (każda obejmująca co najmniej projekt budowlany i projekt wykonawczy) dla budowy lub modernizacji zelektryfikowanej, dwutorowej linii kolejowej, które to dokumentacje obejmowały w swym zakresie łącznie co najmniej 2 szlaki i 1 stację kolejową obejmującą przynajmniej dwa tory główne zasadnicze i dwa tory główne dodatkowe oraz trzy krawędzie peronowe.

5. Projektant Koordynator w zakresie branży sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych (1 osoba)

– wykształcenie wyższe techniczne,

– posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,

- posiadający doświadczenie w opracowaniu, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej dwóch dokumentacji projektowych (każda obejmująca co najmniej projekt budowlany i projekt wykonawczy) w zakresie oświetlenia zewnętrznego, urządzeń elektrycznego ogrzewania rozjazdów i instalacji zasilających SN i NN, dla budowy lub modernizacji zelektryfikowanych dwutorowych linii kolejowych na odc. min 5 km każda.

6. Projektant Koordynator w zakresie branży sterowanie ruchem kolejowym (1 osoba)

– wykształcenie wyższe techniczne,

- posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności inżynierskiej kolejowej w zakresie sterowania ruchem kolejowym,
- posiadający doświadczenie w opracowaniu, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej dwóch dokumentacji projektowych (każda obejmująca co najmniej projekt budowlany i projekt wykonawczy) w zakresie urządzeń zabezpieczenia i sterowania ruchem dla budowy lub modernizacji zelektryfikowanej, dwutorowej linii kolejowej, które to dokumentacje obejmowały łącznie co najmniej 2 szlaki wyposażone w sbl i 1 stację kolejową obejmującą przynajmniej dwa tory główne zasadnicze, dwa i dwa tory główne dodatkowe oraz 30 zwrotnic.

#### 7. Projektant Koordynator w zakresie branży telekomunikacji (1 osoba)

- wykształcenie wyższe techniczne,
- posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń do projektowania w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń telekomunikacyjnych,
- posiadający doświadczenie w opracowaniu, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosków, co najmniej jednej dokumentacji obejmującej przebudowę instalacji i urządzeń teletechnicznych na odcinku dwutorowej linii kolejowej obejmującej co najmniej 1 stację kolejową i 2 szlaki o długości min. 5 km każdy;

#### 8. Koordynator w dziedzinie ochrony środowiska (1 osoba)

- wykształcenie wyższe,
- posiadający minimum trzyletnie doświadczenie w zakresie koordynacji prac związanych ze sporządzaniem raportów o oddziaływaniu na środowisko dla inwestycji w sektorze transportu; oraz – wykazanie się autorstwem lub współautorstwem co najmniej dwóch raportów o oddziaływaniu na środowisko dla liniowych projektów inwestycyjnych w sektorze transportu; oraz – wykazanie się uzyskaniem minimum dwóch decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w tym jednej w zakresie inwestycji transportu lądowego.

Pod pojęciem „inwestycji liniowych transportu lądowego” zamawiający rozumie wyłącznie przedsięwzięcia dotyczące dróg, linii kolejowej. Droga i linia kolejowa w przypadku takich inwestycji musi być przedsięwzięciem głównym a nie dodatkowym w stosunku do innego przedsięwzięcia (m in. drogi dojazdowe/układy transportowe na lotniskach, farmach wiatrowych, przy obiektach kubaturowych, wzdłuż gazociągów, linii elektrycznych nie spełniają powyższych wymagań).

#### 9. Geodeta (1 osoba posiadająca oba zakresy lub dwie osoby posiadające po jednym z zakresów)

- wykształcenie wyższe posiadający uprawnienia w zakresie określonym w art. 43 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 520.): – geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, inwentaryzacyjne i realizacyjne (zakres 1),

– rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych (zakres 2),

- posiadający doświadczenie w opracowaniu co najmniej 2 prac, zakończonych i przyjętych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego, obejmujących opracowanie materiałów geodezyjnych (w tym numerycznych map do celów projektowych (zakres 1) i/lub odpowiednio sporządzenie dokumentacji podziału i rozgraniczenia nieruchomości (zakres 2)) dla budowy lub modernizacji zelektryfikowanej, dwutorowej linii kolejowej w zakresie dwu szlaków oraz jednej stacji posiadającej co najmniej 2 tory główne zasadnicze i 2 tory główne dodatkowe.

#### 10. Geolog (1osoba)

– wykształcenie wyższe,

- posiadający uprawnienia w zakresie wykonywania, dozoru i kierowania pracami geologicznymi: Kategoria VI określona w ustawie z dnia 09 czerwca 2011r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 2011 nr 163 poz. 981 z późn.zm.),

- posiadający doświadczenie w opracowaniu co najmniej 2 prac, obejmujących opracowanie materiałów geologicznych dla budowy lub modernizacji dwutorowej linii kolejowej na odc. co najmniej 5 km.

Na potwierdzenie spełniania powyższego warunku wykonawca zobowiązany był do przedłożenia dokumentów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 7 i 8 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. *w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane* (Dz. U. z 2013 r., poz. 231), dalej: „rozporządzenie”.

Jednocześnie Zamawiający w sekcji VI.3) pkt I. ppkt 10 ogłoszenia o zamówieniu zawarł informację, iż w sytuacji złożenia przez wykonawcę oferty na więcej niż jedną część (LOT), wykonawca zobowiązany jest do wykazania osobno dla każdej części (LOT-u) zamówienia dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia zgodnie z wymaganiami zawartymi w pkt III.2.3 ogłoszenia.

Analiza wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu złożonego w części nr 2 (Lot B) oraz części nr 4 (Lot D) przez wykonawcę X wykazała, że wskazany wykonawca przedłożył jeden wykaz osób w celu potwierdzenia spełnienia ww. warunku w zakresie dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, nie precyzując której części zamówienia dotyczy.

W związku z powyższym, zamawiający pismem z dnia 18.05.2016 r. wezwał wykonawcę X na podstawie art. 26 ust. 3 i 4 ustawy Pzp m.in. do udzielenia wyjaśnień, której części zamówienia dotyczy złożony wykaz osób oraz uzupełnienia wykazu osób w zakresie drugiej części.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie wykonawca X wyjaśnił w piśmie z dnia 25.05.2016 r., iż złożony wykaz osób dotyczył części 2 (LOT B) oraz uzupełnił wykaz osób właściwy dla części 4 (LOT D).

W uzupełnionym wykazie osób do realizacji części 4 (LOT D) ww. wykonawca X nie wskazał posiadanych uprawnień przez wymienione osoby i zajmowanego stanowiska w czasie wykonywania usługi oraz nie opisało doświadczenia w poszczególnych okresach potwierdzających spełniania warunków w wykonanych usługach na potwierdzenie wymagań określonych w sekcji III.2.3) Kwalifikacje techniczne ppkt IV ogłoszenia o zamówieniu. Ponadto wykonawca X nie wykazał osoby do pełnienia następujących funkcji, tj. Koordynatora Projektu, Koordynatora w dziedzinie ochrony środowiska oraz Geologa, natomiast w pozycji 1 i 2 wykazu wskazało dwie osoby do pełnienia funkcji Projektanta Koordynatora w zakresie branży torowej.

Pismem z dnia 15.09.2016 r. zamawiający na podstawie art. 51 ust. 1 ustawy Pzp zaprosił m.in. ww. wykonawcę do złożenia oferty w przedmiotowym postępowaniu w zakresie części 4 (LOT D).

W toku kontroli uprzedniej, pismem z dnia 27.01.2017 r. Prezes Urzędu zwrócił się do zamawiającego z prośbą o udzielenie wyjaśnień w zakresie ww. wykazu osób do realizacji części 4 (LOT D). Zamawiający pismem z dnia 31.01.2017 r. udzielił następujących wyjaśnień, tj. *„Po dokonaniu ponownej, gruntownej analizy wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz uzupełnionej na wezwanie Zamawiającego dokumentacji złożonej przez wykonawcę X należy stwierdzić, iż Wykonawca nie spełnił warunku udziału w postępowaniu określonego w sekcji III 2.3) ppkt IV Ogłoszenia o zamówieniu - Kwalifikacje techniczne, a tym samym podlegał wykluczeniu z postępowania na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) (dalej „Ustawa”) na etapie kwalifikacji do tzw. krótkiej listy. Błędna ocena powyższego zagadnienia ze strony Komisji Przetargowej skutkowałą zaniechaniem wykluczenia tego wykonawcy z postępowania i nieuprawnionym zaproszeniem wykonawcy X do składania ofert dla części 4 (LOT D) zamówienia. (...) Z uwagi na fakt, że liczba zaproszonych wykonawców mieściła się w liczbie wykonawców przewidzianych do zaproszenia do składania ofert, o której mowa w pkt IV.1.2 Ogłoszenia o zamówieniu, Zamawiający nie dokonywał ograniczenia liczby Wykonawców w tym zakresie. W tym miejscu należy stwierdzić, że zaniechanie wykluczenia wykonawcy X na etapie kwalifikacji krótkiej listy i zaproszenia do składania ofert, nie miało wpływu na wynik tej kwalifikacji, nie skutkowało ograniczeniem liczby wykonawców zaproszonych do składania ofert, jak również na wybór oferty najkorzystniejszej, a w konsekwencji na wynik postępowania. (...) W świetle powyższego Zamawiający stwierdza, iż pomimo naruszenia art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy poprzez zaniechanie wykluczenia z postępowania wykonawcy X,*

*czynność ta nie miała wpływu na wybór oferty najkorzystniejszej a co najważniejsze nie została naruszona generalna zasada wynikająca z art. 7 ustawy co do równego traktowania wykonawców i zachowania uczciwej konkurencji.”*

Z uwagi na powyższe należy wskazać, że wykonawca X nie wykazał spełniania warunku udziału w postępowaniu w zakresie dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, składając wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w zakresie części 4 (LOT D).

Zaniechanie przez zamawiającego wykluczenia ww. wykonawcy stanowi naruszenie art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp, zgodnie z treścią którego z postępowania o udzielenie zamówienia wyklucza się wykonawców, którzy nie wykazali spełniania warunków udziału w postępowaniu.

Zważywszy jednak na fakt, iż oferta złożona przez wykonawcę X nie jest ofertą najkorzystniejszą w zakresie części 4 (LOT D), nie ma konieczności wydawania zaleceń pokontrolnych.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania w zakresie części 4 (LOT D).

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 171a ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z ustawą Prawo zamówień publicznych. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.