

KU/127/19/DKZP

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

- Zamawiający:** Miasto Łódź – Zarząd Inwestycji Miejskich
ul. Piotrowska 175
90 – 447 Łódź
- Rodzaj zamówienia:** roboty budowlane
- Przedmiot zamówienia:** „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi - Projekt 8 - Przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski budynku wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną nieruchomości w Łodzi przy ul. Legionów 20 w systemie zaprojektuj i wybuduj”
- Data wszczęcia postępowania:** 14.06.2019 r.
- Numer ogłoszenia o zamówieniu:** 2019/S 113 - 276359
- Tryb postępowania:** przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 24aa ust. 1 ustawy Pzp)
- Wartość zamówienia:** łączna wartość zamówienia: 767 660 347,50 zł (tj. 178 041 224,46 euro);
wartość kontrolowanego zamówienia wynosi 19 137 051,27 zł (tj. 4 438 400,46 euro) w tym wartość przewidywanych zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy Pzp – 3 189 508,54 zł (tj. 739 733,41 euro)

Środki UE: Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020

Rodzaj procedury: zamówienie klasyczne

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 161 ust. 1 w związku z art. 169 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 171 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp, stwierdza naruszenia:

1. art. 40 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego w terminie późniejszym niż dzień jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej,
2. art. 42 ust. 1 ustawy Pzp poprzez udostępnienie SIWZ na stronie internetowej później niż publikacja ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

1. Naruszenie art. 40 ust. 1 ustawy Pzp.

Jak wynika z dokumentacji kontrolowanego postępowania, ogłoszenie o przedmiotowym zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 12.06.2019 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 14.06.2019 r. pod numerem 2019/S 113-276359. Z oświadczenia zamawiającego znajdującego się na kopii ogłoszenia o zamówieniu wynika, że zostało ono zamieszczone w miejsc publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego w dniach 17.06.2019 r. - 24.07.2019 r. Z protokołu postępowania (druk ZP-PN) wynika, że ogłoszenie o zamówieniu zostało zamieszczone na stronie internetowej <http://zim.lodz.bip-e.pl/zim/zamowienia-publiczne> od dnia 17.06.2019 r. do dnia 24.07.2019 r.

Zamawiający, stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy Pzp, wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej. Przepis ten zatem wskazuje, iż wszczęcie postępowania następuje zasadniczo w dniu zamieszczenia przez zamawiającego ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej

siedzibie i na stronie internetowej. Niezależnie od powyższego, przy założeniu, iż ogłoszenie o zamówieniu publicznym stanowi oświadczenie woli, przy rozstrzygnięciu w sprawie terminu wszczęcia postępowania posiłkować się należy również przepisami kodeksu cywilnego. Zgodnie z art. 61 § 1 k.c. oświadczenie woli, które ma być złożone innej osobie, jest złożone z chwilą, gdy doszło do niej w taki sposób, że mogła zapoznać się z jego treścią. Biorąc pod uwagę, iż adresatem ogłoszenia są wykonawcy, należy uznać, iż oświadczenie woli zamawiającego o wszczęciu postępowania jest skutecznie złożone z chwilą, z którą mogą się oni zapoznać z jego treścią, a więc w momencie opublikowania ogłoszenia o zamówieniu.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż wszczęcie postępowania o zamówienie publiczne następuje w dniu uzewnętrznienia woli zamawiającego, czyli opublikowania ogłoszenia o zamówieniu (nie dotyczy trybów bez ogłoszenia). Dniem wszczęcia postępowania będzie więc co do zasady data zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu publicznym w siedzibie zamawiającego oraz na stronie internetowej, albo data opublikowania ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych lub Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – jeśli ogłoszenie w tych publikatorach zostało opublikowane wcześniej niż na stronie internetowej lub w siedzibie. Wszczęcie postępowania następuje zatem z chwilą ziszczenia się tych zdarzeń. Niedopełnienie obowiązków wynikających z treści art. 40 ust. 1 ustawy Pzp, jak również dokonanie tych czynności w odmiennych terminach prowadzi do naruszenia tego przepisu.

Tym samym, zamieszczenie przez zamawiającego ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego w terminie późniejszym niż dzień jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej stanowi naruszenie art. 40 ust. 1 ustawy Pzp.

Stwierdzone naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2. Naruszenie art. 42 ust. 1 ustawy Pzp.

Jak ustalono na podstawie dokumentacji postępowania, ogłoszenie o kontrolowanym zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 14.06.2019 r. (piątek) pod numerem 2019/S 113-276359. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SIWZ) została udostępniona na stronie internetowej pod adresem <http://zim.lodz.bip-e.pl/zim/zamowienia-publiczne> od dnia 17.06.2019 r. (poniedziałek) do dnia 24.07.2019 r. (pkt 7 druku ZP-PN).

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy Pzp, SIWZ udostępnia się na stronie internetowej od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych albo publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do upływu terminu składania ofert. Tym samym, udostępnienie SIWZ od dnia 17.06.2019 r. stanowi naruszenie art. 42 ust. 1 ustawy Pzp.

Naruszenie powyższego przepisu nie ma wpływu na wynik postępowania.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z ustawą Prawo zamówień publicznych. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Ponadto informuję, iż stosownie do treści art. 171a ustawy Pzp zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.