



Instrumenty prawne o charakterze środowiskowym w kontekście nowego PZP



Marcin Skowron
Urząd Zamówień Publicznych
Warszawa, 21.11.2019 r.



Zielone zamówienia - definicja

oznaczają politykę, w ramach której podmioty publiczne włączają kryteria i/lub wymagania ekologiczne do procesu zakupów (procedur udzielania zamówień publicznych) i poszukują rozwiązań ograniczających negatywny wpływ wyrobów /usług na środowisko oraz uwzględniających cały cykl życia produktów, a poprzez to wpływają na rozwój i upowszechnienie technologii środowiskowych.

definicja Komisji Europejskiej



„Ziemi nie
dziedziczymy po
naszych
rodzicach,
pożyczamy ją od
naszych dzieci”

Antoine de Saint-Exupéry

Analiza porównawcza przepisów Pzp:



- ❑ Analiza porównawcza przepisów:
 - ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019) oraz
 - ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843)
- ❑ Identyfikacja najważniejszych różnic w przepisach dotyczących możliwości uwzględnienia aspektów środowiskowych



Nowe środowiskowe rozwiązania prawne w ustawie PZP

O charakterze strategicznym

- Polityka zakupowa państwa

O charakterze proceduralnym

- Możliwości uwzględnienia kwestii środowiskowych w ramach postępowania przetargowego

Polityka zakupowa państwa

- dokument o charakterze strategicznym
- ma określać priorytetowe działania kraju w obszarze zamówień publicznych,
- ma określać pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień nakierunkowanych na **ZAKUP INNOWACYJNYCH LUB ZRÓWNOWAŻONYCH PRODUKTÓW ORAZ USŁUG**,
- ma objąć 4-letni okres
- zostanie przyjęty w drodze uchwały Rady Ministrów

Art. 21 Pzp z 2019 r.

Polityka zakupowa państwa

Zamawiający, będący centralnym organem administracji rządowej, sporządza strategię zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych, zgodną z polityką zakupową państwa. W strategii określa się zamówienia o charakterze kluczowym dla realizacji polityki zakupowej państwa.

Art. 22 Pzp z 2019 r.

Ustawa Pzp z 2019 r.

- **Ogólne zasady udzielania zamówień**
- Efektywność ekonomiczna

- **Etap poprzedzający postępowanie**
- Analiza potrzeb i wymagań

- **Postępowanie**
- Opis przedmiotu zamówienia
- Kryteria kwalifikacji podmiotowej
- Kryteria oceny ofert
- Wymagania związane z realizacją zamówienia

- **Po realizacji zamówienia**
- Raport z realizacji zamówienia



Efektywność ekonomiczna – jako zasada udzielania zamówień

Zamawiający udziela zamówienia w sposób zapewniający:

- 1) **najlepszą jakość** dostaw, usług, oraz robót budowlanych, uzasadnioną charakterem zamówienia, **w ramach środków**, które zamawiający może przeznaczyć na jego realizację, oraz
- 2) **uzyskanie najlepszych efektów zamówienia**, w tym efektów społecznych, **środowiskowych** oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, **w stosunku do poniesionych nakładów**.

Art. 17 Pzp z 2019 r.



Etap poprzedzający postępowanie

Analiza potrzeb i wymagań z uwzględnieniem rodzaju i wartości zamówienia.

Obejmuje w szczególności:

- ❑ badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych;
- ❑ rozeznanie rynku:
 - w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb,
 - w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia albo wskazuje, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia.
- ❑ analizę możliwości uwzględnienia m.in. aspektów środowiskowych zamówienia;

Art. 83 Pzp z 2019 r.



Opis przedmiotu zamówienia

❑ Zasady formułowania OPZ

Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia wymagane **cechy dostaw, usług lub robót budowlanych**. Cechy te mogą odnosić się w szczególności do określonego procesu, metody produkcji, realizacji wymaganych dostaw, usług lub robót budowlanych, lub do konkretnego procesu innego etapu ich cyklu życia, nawet jeżeli te czynniki nie są ich istotnym elementem, pod warunkiem że są one związane z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalne do jego wartości i celów.

Art. 99 ust. 2 Pzp z 2019 r.



Opis przedmiotu zamówienia

- Stosowanie etykiet w zamówieniach
- Zmiana terminologii: **Etykieta** Art. 104 ust. 2 Pzp z 2019 r. (Oznakowanie Art. 2 pkt 16 Pzp z 2004 r.)
- Doprecyzowanie definicji

Etykieta - każdy dokument, w tym zaświadczenie lub poświadczenie, który potwierdza, że obiekt budowlany, produkt, usługa, proces lub procedura spełniają wymagania **konieczne do uzyskania etykiety**

- Doprecyzowanie możliwości stosowania etykiety w postępowaniu

W przypadku zamówień o szczególnych **cechach środowiskowych** (...), zamawiający, w celu potwierdzenia zgodności oferowanych robót budowlanych, dostaw lub usług z wymaganymi cechami, może w **OPISIE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA, OPISIE KRYTERIÓW OCENY OFERT** lub w **WYMAGANIACH ZWIĄZANYCH Z REALIZACJĄ ZAMÓWIENIA** żądać od wykonawcy określonej etykiety, jeżeli spełnione są łącznie określone warunki



Przesłanki wykluczenia

Przesłanki wykluczenia o charakterze środowiskowym:

- ❑ Zmiana charakteru dotychczasowych przesłanek obligatoryjnych (prawomocne skazanie za przestępstwo przeciwko środowisku)
- ❑ Skrócenie okresu wykluczenia w przypadku prawomocnego skazania za przestępstwo przeciwko środowisku
- ❑ Likwidacja pułapu kwotowego w przypadku kary grzywny w ramach przesłanek fakultatywnych

Art. 109 ust. 1 pkt 2-3 Pzp z 2019 r.



Przesłanki wykluczenia

Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający **MOŻE WYKLUCZYĆ WYKONAWCĘ**, który naruszył obowiązki w dziedzinie ochrony środowiska:

- będącego osobą fizyczną skazanego **prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku**, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego,
- będącego osobą fizyczną **prawomocnie skazanego za wykroczenie przeciwko środowisku**, jeżeli za jego popełnienie wymierzono karę aresztu, ograniczenia wolności lub karę grzywny,
- wobec którego wydano **ostateczną decyzję administracyjną** o naruszeniu obowiązków wynikających z prawa ochrony środowiska, jeżeli wymierzono tą decyzją karę pieniężną.



Przesłanki wykluczenia

Wykluczenie wykonawcy następuje na okres **3 lat** od dnia uprawomocnienia się odpowiednio wyroku potwierdzającego zaistnienie jednej z podstaw wykluczenia, wydania ostatecznej decyzji lub zaistnienia zdarzenia będącego podstawą wykluczenia, chyba że w wyroku lub decyzji został określony inny okres wykluczenia;

Art. 111 pkt 2 lit. b Pzp z 2019 r.  Art. 24 ust. 7 pkt 1 i 2 lit. c Pzp z 2004 r.



Warunki udziału w postępowaniu

W odniesieniu do **zdolności technicznej lub zawodowej** zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

W szczególności zamawiający może wymagać, aby wykonawcy spełniali wymagania odpowiednich norm zarządzania jakością, w tym w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, **oraz systemów lub norm zarządzania środowiskowego**, wskazanych przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu lub w dokumentach zamówienia.

Art. 116 ust. 1 Pzp z 2019 r.



Kryteria oceny ofert

Związek kryteriów oceny ofert z przedmiotem zamówienia

Związek kryteriów oceny ofert z przedmiotem zamówienia istnieje wówczas, gdy kryteria te dotyczą robót budowlanych, dostaw lub usług, będących przedmiotem zamówienia w **dowolnych** aspektach oraz w odniesieniu do **dowolnych** etapów ich cyklu życia, w tym do elementów składających się na proces produkcji, dostarczania lub wprowadzania na rynek, nawet jeżeli elementy te nie są istotną cechą przedmiotu zamówienia.

Art. 241 Pzp z 2019 r.  Art. 91 ust. 2c z Pzp z 2004 r.



Wymagania zw. z realizacją zamówienia

Zamawiający może określić w **ogłoszeniu o zamówieniu** lub **dokumentach zamówienia** (...) **WYMAGANIA ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ ZAMÓWIENIA**, które mogą obejmować aspekty gospodarcze, **środowiskowe**, społeczne, związane z innowacyjnością, zatrudnieniem lub zachowaniem poufnego charakteru informacji przekazanych wykonawcy w toku realizacji zamówienia.

Wymagania (...) mogą dotyczyć w szczególności:

zastosowania określonych środków zarządzania środowiskowego;

Art. 96 ust. 2 Pzp z 2019 r.



Art. 29 ust. 4 Pzp z 2004 r.



Wymagania zw. z realizacją zamówienia

W przypadku gdy zamawiający przewiduje **wymagania zw. z realizacją zamówienia**, w dokumentach zamówienia określa w szczególności sposób dokumentowania spełniania przez wykonawcę tych wymagań, uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę tych wymagań oraz sankcje z tytułu ich niespełnienia.

Art. 96 ust. 4 Pzp z 2019 r.



Art. 36 ust. 2 pkt 9 Pzp z 2004 r.



Etap po realizacji zamówienia

Zamawiający może sporządzić raport z realizacji zamówienia

Raport zawiera m.in. :

- ocenę sposobu wykonania zamówienia, w tym jakości jego wykonania;
- wnioski co do ewentualnej zmiany sposobu realizacji przyszłych zamówień lub określenia przedmiotu zamówienia, z uwzględnieniem celowości, gospodarności i efektywności wydatkowania środków publicznych.

Art. 446 ust. 2-3 Pzp z 2019 r.

Dziękuję za uwagę

Marcin.Skowron@uzp.gov.pl

