



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU

Koncesje na roboty budowlane lub usługi - ramy prawne i rynek w Polsce

Małgorzata Gołyńska-Minkiewicz

Naczelnik Wydziału Analiz i Monitoringu Rynku PPP

Departament PPP

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju



Koncesja – podstawy prawne i definicje



Podstawy prawne

Dyrektywa 2014/23/UE
z dnia 26 lutego 2014 r.
w sprawie udzielania
koncesji
– **dyrektywa koncesyjna**

Ustawa z dnia
21 października 2016 r.
o umowie koncesji na
roboty budowlane lub
usługi
– **ustawa o umowie
koncesji**

Nowa ustawa a ustawa z 2009 r. – wybrane zmiany

- Stosowanie ustawy od progu 30 tys. euro
- Precyzyjne **określenie ryzyka** z jakimi wiąże się udzielenie koncesji wraz z wyjaśnieniem jak należy rozumieć poszczególne rodzaje ryzyk
- **Tryb wyboru wykonawcy** – szersze możliwości wyboru trybów
- Jednolity system środków ochrony prawnej – **KIO i sądy powszechne**
- Wskazano **Prezesa UZP** jako organ właściwy w sprawach zawierania koncesji na roboty budowlane i usługi

Definicja koncesji – art. 3 Ustawy o Umowie Koncesji

Zamawiający powierza koncesjonariuszowi wykonanie robót budowlanych lub świadczenie usług i zarządzanie tymi usługami za wynagrodzeniem

Koncesjonariusz ponosi ryzyko ekonomiczne obejmujące ryzyko związane z popytem lub podażą

Wynagrodzeniem jest prawo do eksploatacji obiektu budowlanego/
do wykonywania usług albo takie prawo wraz z płatnością



Ryzyko ekonomiczne

Ponoszenie ryzyka ekonomicznego - art. 3 ust. 4 ustawy o umowie koncesji:

- w zwykłych warunkach funkcjonowania koncesjonariusz nie ma gwarancji odzyskania poniesionych nakładów inwestycyjnych lub kosztów
- koncesjonariusz jest narażony na wahania rynku
- szacowane potencjalne straty związane z wykonywaniem umowy koncesji nie mogą być jedynie nominalne lub nieistotne

Ryzyko ekonomiczne

Ryzyko ekonomiczne może być związane z popytem lub podażą

Ryzyko związane z popytem

- ryzyko związane z rzeczywistym popytem na roboty budowlane lub usługi będące przedmiotem umowy

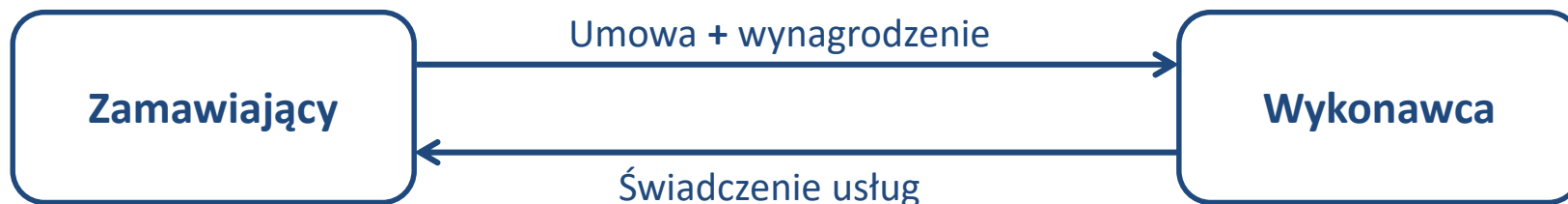
Ryzyko związane z podażą

- ryzyko związane z realizacją robót budowlanych lub świadczeniem usług będących przedmiotem umowy, w szczególności ryzyko, że świadczone usługi nie będą odpowiadać popytowi



Koncesja a zamówienie publiczne

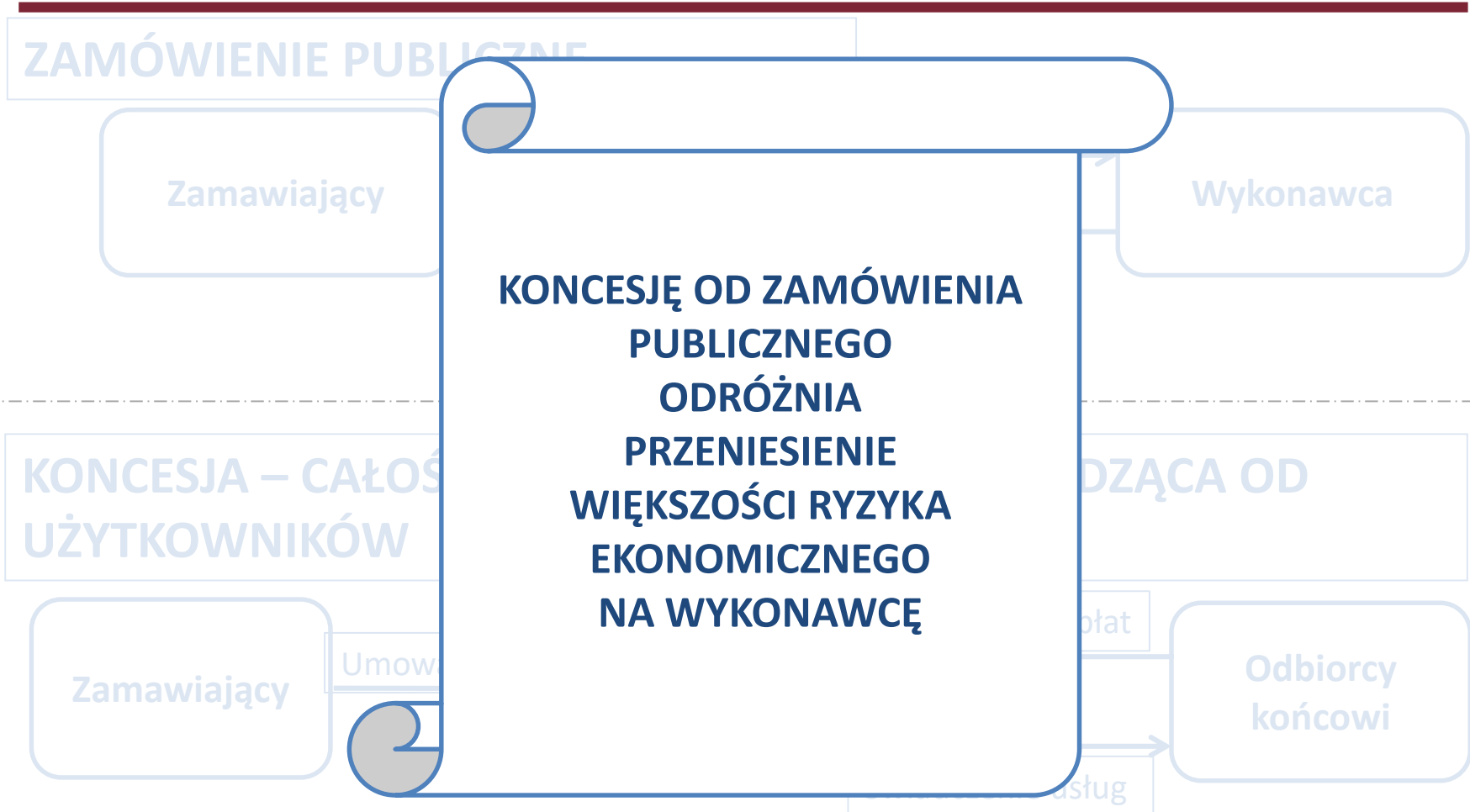
TRADYCYJNE ZAMÓWIENIE PUBLICZNE



KONCESJA



Koncesja a zamówienie publiczne



Definicja koncesji – czym koncesja nie jest



Nie jest koncesją zezwolenie lub licencja wydawane na wniosek wykonawcy, będące **warunkiem prowadzenia działalności gospodarczej**

Koncesja zakłada **osiąganie korzyści przez zamawiającego z robót budowlanych lub usług**

Nie jest koncesją samo **finansowanie działalności**, w szczególności poprzez dotacje



Koncesja jako rodzaj PPP

PPP polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym (art. 1 ust 2 ustawy o PPP).

Partner prywatny zobowiązuje się do poniesienia w całości albo w części wydatków na realizację przedsięwzięcia lub poniesienia ich przez osobę trzecią (art. 7 ust. 1).

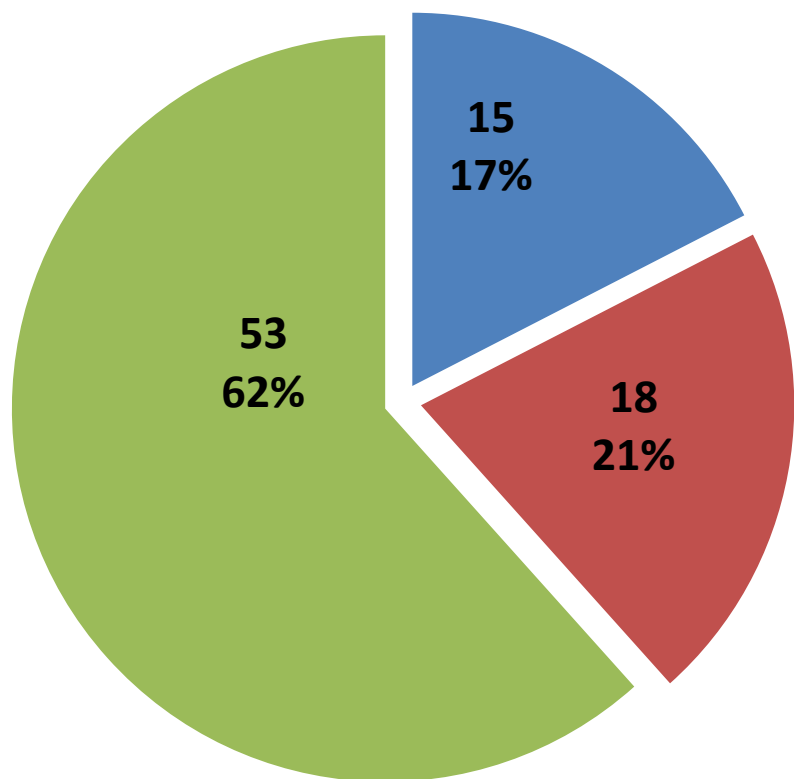
Przedsięwzięcie:

- budowa lub remont obiektu budowlanego, świadczenie usług, wykonanie dzieła, inne świadczenie
- połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym (art. 2 pkt 4).

Rynek koncesji w Polsce



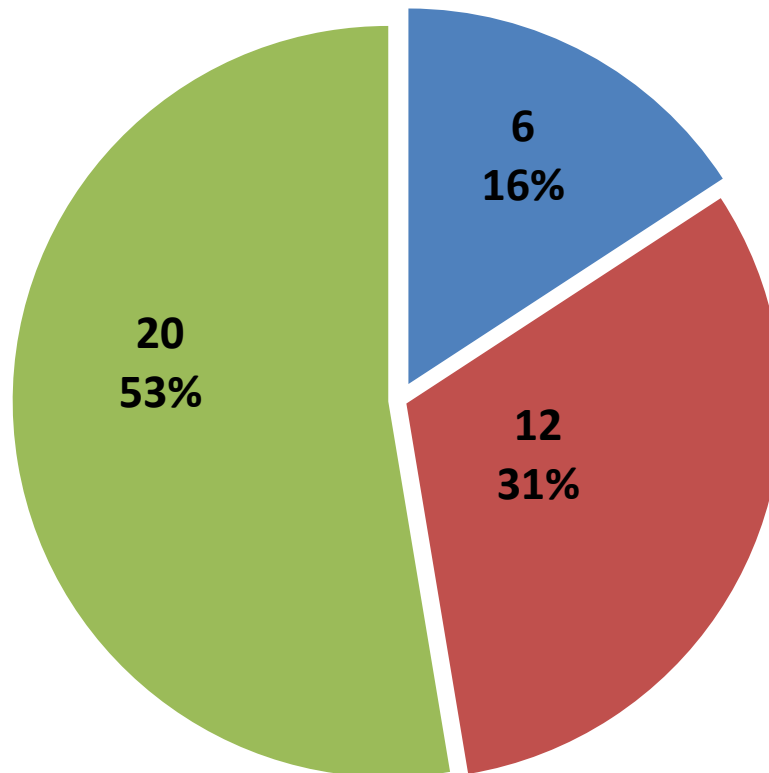
Umowy koncesji w latach 2009 - II kw. 2019



- Koncesja na roboty budowlane
- PPP w trybie koncesji (art. 4 ust. 1)
- Koncesja na usługi

$\Sigma = 86$

Zidentyfikowane zamierzenia koncesyjne



- Koncesja na roboty budowlane
- Koncesja na usługi
- PPP w trybie koncesji (art. 4 ust. 1)

$\Sigma = 38$

Przykłady koncesji – umowy



Świadczenie usług operatora płatności, to jest usług polegających na obsłudze realizacji płatności uiszczanych w systemie teleinformatycznym Ministerstwa Sprawiedliwości obsługującym płatności. Zawarto dwie umowy w 2016 i 2018 r.



Budowa parkingu podziemnego wraz z częścią naziemną na terenie Zespołu Hali Stulecia we Wrocławiu.

Umowa w 2012 r. na 30 lat, wartość: 43,3 mln zł

Przykłady koncesji – umowy



Koncesja na roboty budowlane dla projektu kompleks mineralnych basenów w Solcu – Zdroju.

Umowa w 2010 r. na 27 lat, wartość: 19,8 mln zł



Koncesja na budowę cmentarza w Podgórkach Tynieckich w Krakowie.
Umowa 2013 na 20 lat, 8,6 mln zł.

Zaprojektowanie, sfinansowanie, wybudowanie i eksploatacja kolumbariów w Gdańsku. Umowa 2011 na 30 lat, wartość: 24,5 mln zł.



Wybór Operatora zarządzającego Centrum Kulturalno - Rekreacyjnym w Muzeum Wsi Mazowieckiej w Sierpcu.

Umowa 2015 r. na 15 lat, wartość: 67 mln zł.

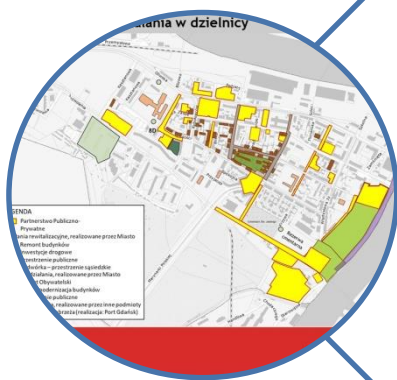
Przykłady koncesji – zamierzenia



Wybór partnera prywatnego na zaprojektowanie i budowę parkingów dla Miasta Łodzi.

Ogłoszono postępowanie w czerwcu 2019 r.

W trakcie prowadzenia negocjacji.



Zagospodarowanie dzielnicy Nowy Port w Gdańsku.

Ogłoszenie postępowania planowane na **II kw. 2020 r.**

Na etapie oceny efektywności.

Dziękuję za uwagę

Departament Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju

www.ppp.gov.pl

ppp@miir.gov.pl



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWÓJ
STRATEGIA



Fundusze
Europejskie