



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

Doświadczenia praktyczne

Art.91a-91e U pzp

Warszawa, 7 listopada 2017 r.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Licytacja elektroniczna
- Aukcja elektroniczna
- Zapytanie o cenę



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Implementowana z dyrektywy 2004/18/WE
- Powtarzalny proces obejmujący zastosowanie narzędzia elektronicznego do przedstawiania nowych obniżanych cen i/lub nowych wartości dotyczących niektórych elementów ofert, realizowany po przeprowadzeniu wstępnej oceny ofert i umożliwiający ich kwalifikacje za pomocą metod elektronicznych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



AUKCJA ELEKTRONICZNA

- Etap postępowania –narzędzie
- Brak ograniczeń co do wartości
- Zastosowanie do przedmiotu zamówienia poddającego się automatycznej ocenie
- Kryterium umożliwiające automatyczną ocenę
- Wymóg złożenia w postępowaniu dwóch ofert nie podlegających odrzuceniu



Aukcja elektroniczna

- Nieobowiązkowy element procedury udzielenia zamówienia
- Możliwość zastosowania w trybie przetargu nieograniczonego , ograniczonego , negocjacji z ogłoszeniem
- Wymóg zawarcia w ogłoszeniu informacji o zamiarze przeprowadzenia aukcji
- Wymóg określenia w ogłoszeniu lub siwz informacji dotyczących przebiegu aukcji w tym m.in. minimalne wartości postąpień , parametry sprzętu, zakres udostępnionych informacji
- Wymóg poinformowania w zaproszeniu do udziału w aukcji o pozycji złożonych ofert, punktacji, minimalnych wartościach postąpień, terminach otwarcia i warunkach zamknięcia aukcji



Aukcja elektroniczna

- **ZAPROSZENIE**

-
- Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na:
- Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1579) zwanej dalej ustawą, zgodnie z art. 91 b ust. 1 ustawy Zamawiający zaprasza do wzięcia udziału w aukcji elektronicznej.

Jednocześnie zgodnie z art. 91 b ust. 2 Zamawiający informuje, że:

- oferta, zgodnie z zasadami i kryteriami określonymi w specyfikacji istotnych warunków zamówienia uzyskała punktów **92,82** zajmując pozycję **2**
- Minimalna wartość postąpienia to: **5.000,00** PLN;
- Aukcja rozpocznie się **.09.2017 r** o godz.:
- Termin i warunki zamknięcia aukcji: **Zamawiający zamyka aukcję po upływie 30 minut licząc od terminu otwarcia aukcji.**
- **Kryterium oceny ofert w toku aukcji elektronicznej – cena 60%**



Aukcja elektroniczna

- Oferty złożone w toku aukcji elektronicznej będą oceniane zgodnie ze wzorem określonym w SIWZ.
- Łączna liczba otrzymanych punktów będzie sumą punktów uzyskanych za poszczególne kryteria.
- Sposób wyliczenia punktów oferty (P):
- **$P = C + L$**
- gdzie:
- P - ilość punktów oferty badanej;
- C - ilość punktów oferty badanej w kryterium I „cena”
- L - ilość punktów oferty badanej w kryterium II „czas wykonania prac przy zwalczaniu skutków zimy”
- Zamawiający przypomina, że postąpienia składane w trakcie aukcji elektronicznej muszą być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym.
- Sposób zalogowania się na platformie aukcyjnej zostanie określony przez Operatora platformy aukcyjnej.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Kryteria wyłącznie określone w siwz i zaproszeniu do aukcji, umożliwiające automatyczną ocenę
- Możliwość wyboru kryteriów spośród kryteriów na podstawie których dokonano oceny ofert



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Możliwość odstąpienia od aukcji
- Co do zasady raz przewidziana musi być przeprowadzona
- Możliwość precyzyjnego opisanie dodatkowych obiektywnych okoliczności powodujących że aukcja się nie odbędzie



Fundusze
Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Procedura odwrócona – przetarg nieograniczony
- Opracowanie siwz
- Publikacja ogłoszenia (informacja o AE)
- Otwarcie ofert
- Badanie i ocena ofert (odrzucenie) (**badanie rażąco niskiej ceny**)
- Ocena ofert ustalenie pozycji i punktacji
- *Poinformowanie wykonawców o odrzuceniu ofert*
- Zaproszenie wykonawców do aukcji elektronicznej (2 oferty niepodlegające odrzuceniu)
- Przeprowadzenie aukcji elektronicznej w terminie min 2 dni roboczych od wysłania zaproszeń –(*automatyczna klasyfikacja pozycji wykonawców składających postępienia i automatyczna klasyfikacja ofert*)
- *Ponowne ustalenie pozycji i punktacji przypadku odrzucenia oferty po aukcji (**badanie rażąco niskiej ceny**)*
- *Badanie czy wykonawca którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału w postępowaniu*
- *Wezwanie wykonawcy do złożenia dokumentów (możliwość uzupełnienia , wyjaśnienia złożonych dokumentów)*
- Wybór oferty najkorzystniejszej



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Praktyka – wybór kryterium ceny jako kryterium oceny ofert w aukcji elektronicznej
- Brak doświadczeń w uzyskaniu oferty korzystniejszej jakościowo



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

Na platformie aukcji elektronicznych Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadzono 298 aukcji (w roku 2015–561) osiągając w sumie ponad 39 mln zł oszczędności (w roku 2015–78mln zł) w stosunku do złożonych ofert pisemnych.

Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2016 r



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Analiza przypadków
- 19 postępowań z zastosowaniem realizowanych w 2017 r w trybie przetargu nieograniczonego z zastosowaniem aukcji elektronicznej
- 2 postępowania - usługi społeczne



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Utrzymanie zieleni ulicznej -2 postępowania
- Utrzymanie placów skwerów zieleńców -3
- Utrzymanie zbiorników wodnych - 3
- Letnie oczyszczanie ulic i dróg wewnętrznych -6
- Zimowe utrzymanie terenów zieleni miejskiej- 1
- Wycinka drzewostanu - 3
- Zimowe utrzymanie ulic -1



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

Przykładowe stosowane kryteria oceny ofert

Cena 60 %

Czas przystąpienia do likwidacji stanu zagrożenia

Liczba osób bezrobotnych które wykonawca zatrudni do realizacji zamówienia

Czas wykonania prac przy zwalczaniu skutków zimy



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Wyniki analizy (z wyłączeniem usług społecznych)
- 19 postępowań kryterium w aukcji - cena
- 15 postępowań - postąpienia
- 4 postępowania – bez postąpień
- (letnie oczyszczanie ulic gminnych i dróg, wycinka drzewostanu)

- Wartość umów w przypadku zawarcia bez zastosowania aukcji
5 837 731,26 PLN
- Wartość umów zawartych po przeprowadzeniu aukcji 4 103 021,64 PLN

- Ok 30 % zmniejszenie wartości umów w stosunku do wartości uzyskanej po aukcji



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Wartość zamówień szacowana przez zamawiającego (brutto) – 4 269 916, 83
- Wartość zawartych umów – 4 103 021, 64
- Wartość zawartych umów po aukcji jest niższa około 4 % od szacowanej przez zamawiającego wartości analizowanych zamówień



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- W 19 postępowaniach wpłynęło 76 ofert
- 72 oferty (przed aukcją) przewyższały wartość zamówienia ustaloną przez zamawiającego (odniesienie do brutto)
- 4 oferty nie przewyższały wartości



Aukcja elektroniczna

- 2 postępowania unieważnione – cena najkorzystniejszej oferty przewyższyła kwotę jaką zamawiający przeznaczył na realizację zamówienia
- 3 postępowania - zwiększono środki na realizację zamówienia
- 14 postępowań zawarto umowy po przeprowadzeniu aukcji

W 4 postępowaniach wykonawcy nie złożyli postąpień



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Postępowanie na usługi społeczne
- Przedmiot –ochrona osób i mienia
- Liczba ofert- 7
- 3 oferty powyżej kwoty jaką zamawiający przeznaczył na realizację zamówienia
- Cena oferty najkorzystniejszej – 996 699,84 PLN
- Cena oferty najkorzystniejszej po aukcji elektronicznej 967,000,00 PLN



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Przedmiot zamówienia –ochrona mienia na terenie parku
- Liczba ofert- 5
- Cena wszystkich ofert przekracza kwotę jaka zamawiający przeznaczył na realizację zamówienia
- **Wyniki aukcji** – przed aukcją



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Powtórzenie aukcji a konkurencyjność postępowania
- Do czego można porównać ponowne przeprowadzenie aukcji



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Krajowa Izba Odwoławcza sygn. Akt KIO 713/17
- Orzeczenie :
- Unieważnienie zaproszenia wykonawcy do aukcji
- Unieważnienie czynności przeprowadzenia aukcji
- Powtórzenie oceny ofert
- Powtórzenie aukcji



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Aukcja elektroniczna

- Informacja o zaproszeniu do aukcji -31.III. 2017
- Aukcja elektroniczna wyznaczona na dzień 5.04.2017
- Odwołanie wniesione 10.04.2017



Aukcja Elektroniczna

- Analiza proponowanych cen w wyniku powtórzenia aukcji
- Wyniki przeprowadzonych aukcji

Odwołujący cena przed aukcją 36 789 300 po pierwszej aukcji 25 584,000. w wyniku powtórzenia aukcji 25 215 000

Wykonawca odrzucony cena po pierwszej aukcji

25 500 000 (przed aukcją wyższa od ceny odwołującego)

Wykonawca X cena przed aukcją 42 694,284 ,po pierwszej aukcji 34 300 000, w wyniku powtórzenia aukcji

25 200 000 (zakwestionowana m.inn. jako rażąco niska w odwołaniu sygn. Akt KIO 1231/17)



Aukcja elektroniczna

Dylematy

- Konieczność powtórzenia aukcji ujawnia uzyskane ceny
- Dwukrotna konieczność badania rażąco niskiej ceny
- Pożądane wyznaczenie aukcji z uwzględnieniem terminu na wniesienie odwołania skutkuje wydłużeniem procedury



Aukcja elektroniczna

- Dylematy
- Czy wprowadzić przepis wskazujący na jednokrotne badanie rażąco niskiej ceny w postępowaniu prowadzonym z zastosowaniem aukcji elektronicznej – po aukcji elektronicznej
- Czy przepis art. 91d ust.1 rozszerzyć o inne przyczyny umożliwiające powtórzenie aukcji ?
- Czy zasadne byłoby wprowadzenie przepisu nakazującego wyznaczenie terminu aukcji po upływie terminu na wniesienie odwołania



Aukcja elektroniczna

- Zalety
- Możliwość uzyskania oferty korzystniejszej cenowo
- Możliwość uzyskania oferty korzystniejszej jakościowo – brak doświadczeń
- Możliwość uzyskania zamówienia przez wykonawcę niżej ocenionego po pierwotnej ocenie ofert
- Porada – formularza ofertowego żądać na etapie zawierania umowy , cenę licytować ogólnie