



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



# **Opis przedmiotu zamówienia ze szczególnym uwzględnieniem aspektów społecznych i środowiskowych**

Magdalena Olejarz

Warszawa, 18 września 2017 r.



## Opis przedmiotu zamówienia – zasady ogólne

### Art. 29 ust. 1-3 ustawy Pzp

- opis **jednoznaczny i wyczerpujący**, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniający wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty;
- **nie może utrudniać uczciwej konkurencji**;
- **nie może zawierać odniesień do znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu**, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę – chyba, że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia, nie można opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu towarzyszą wyrazy „lub równoważny”



## Opis przedmiotu zamówienia – zasady ogólne

Określenie przedmiotu zamówienia w sposób obiektywny, z zachowaniem zasad ustawowych, nie jest jednoznaczne z koniecznością zdolności realizacji zamówienia przez wszystkie podmioty działające na rynku w danej branży:

- "Zamawiający ma prawo opisać swoje potrzeby w taki sposób, aby przedmiot zamówienia spełniał jego wymagania i zaspokajał potrzeby, pod warunkiem, że dokonany opis nie narusza konkurencji ani równego traktowania wykonawców." (**wyrok KIO z dnia 17 stycznia 2008 r., sygn. akt KIO/UZP 80/07**).
- „Zamawiający ma prawo wymagać, aby przedmiot zamówienia był zrealizowany w jakości wyższej, niż standardowa, lub o podwyższonych parametrach, o ile jest w stanie swoje wymagania usprawiedliwić obiektywnymi okolicznościami” (**wyrok KIO z dnia 2 kwietnia 2008 r., sygn. akt KIO/UZP 236/08**).
- „Zamawiający, działając w granicach określonych przepisami prawa, ma prawo sprecyzować przedmiot zamówienia o określonych minimalnych standardach jakościowych i technicznych. Okoliczność o charakterze notoryjnym, że nie wszyscy wykonawcy dysponują produktem spełniającym wymagania Zamawiającego opisane w siwz i mogą go zaoferować oraz, że wymagania techniczne są trudne do spełnienia przez niektórych wykonawców, nie oznacza, że postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego jest prowadzone w sposób utrudniający zachowanie uczciwej konkurencji (**wyrok z dnia 9 października 2008 r., sygn. akt KIO/UZP 1024/08**).



## Opis przedmiotu zamówienia – czynności wstępne

- **Analiza i określenie potrzeb instytucji zamawiającej:**
  - Co chcemy zamówić?
  - Jakie minimalne cechy/parametry powinien mieć zamawiany produkt, usługa, robota budowlana?
  - Jakie cechy/parametry zamawianego produktu, usługi lub roboty budowlanej są pożądane/będą stanowić wartość dodaną?
  - Analiza cyklu życia
- **Analiza przedmiotu zamówienia pod kątem konieczności uwzględnienia elementów opisu przedmiotu zamówienia, których zastosowanie zgodnie z ustawą Pzp oraz innymi aktami prawnymi w określonych okolicznościach jest obowiązkowe**
- **Analiza pod kątem realizacji poprzez zamówienie publiczne dodatkowych celów:**
  - Czy i jakie dodatkowe cele chcemy zrealizować dokonując zakupu określonego produktu, usługi lub roboty budowlanej?
  - Jakie instrumenty będą najefektywniejsze?
  - Analiza rynku
- **Dobór właściwych instrumentów**



## Dostępne metody opisu przedmiotu zamówienia

Do opisu przedmiotu zamówienia zamawiający może wykorzystać jedną z poniższych metod:

- a) **określenie wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności**, w tym wymagań środowiskowych, pod warunkiem że podane parametry są dostatecznie precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie przedmiotu zamówienia, a zamawiającemu udzielenie zamówienia;
- b) przez **odniesienie się do norm, europejskich ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych**, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp
- c) przez **odniesienie do norm, europejskich ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych**, o których mowa w pkt b) powyżej, **oraz przez odniesienie do wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności**, o których mowa w pkt a) powyżej, **w zakresie wybranych cech**;
- d) przez **odniesienie do kategorii wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności**, o których mowa w pkt a) powyżej, **i przez odniesienie do norm, europejskich ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych**, o których mowa w pkt b) powyżej, **stanowiących środek domniemania zgodności z tego rodzaju wymaganiami dotyczącymi wydajności lub funkcjonalności**.



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Dostępne metody opisu przedmiotu zamówienia

W przypadku braku Polskich Norm przenoszących normy europejskie, norm innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego przenoszących te normy oraz europejskich ocen technicznych, specyfikacji technicznych, norm i systemów referencji technicznych (...) w opisie przedmiotu zamówienia uwzględnia się w kolejności:

- 1) Polskie Normy;
- 2) polskie aprobaty techniczne;
- 3) polskie specyfikacje techniczne dotyczące projektowania, wyliczeń i realizacji robót budowlanych oraz wykorzystania dostaw;
- 4) krajowych deklaracji zgodności, lub krajowych ocen technicznych wydawanych na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2014 r. poz. 883 oraz z 2015 r. poz. 1165)

W przypadku zastosowania w opisie przedmiotu zamówienia odniesienia do norm, europejskich ocen technicznych, aprobat, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych zamawiający musi wskazać, iż dopuszcza rozwiązania równoważne.



## Dostępne metody opisu przedmiotu zamówienia

W przypadku robót budowlanych zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą:

- dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót budowlanych
  - programu funkcjonalno-użytkowego - jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane
- zgodnie z formą i zakresem określonymi w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego ds. budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa



## Opis przedmiotu zamówienia

W przypadku **zamówień na roboty budowlane** zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia wymagane cechy materiału, produktu lub usługi, odpowiadające przeznaczeniu zamierzonemu przez zamawiającego.

W szczególności może wymagać:

- **określonych poziomów oddziaływania na środowisko i klimat,**
- **określonej wydajności, bezpieczeństwa lub wymiarów, w tym procedur dotyczących zapewnienia jakości,**
- **określonego opakowania i oznakowania,**
- **procesów i metod produkcji na każdym etapie cyklu życia obiektów budowlanych,**
- **dotychczasowych badań i testów przeprowadzonych przez jednostki autoryzowane w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2016 r. poz. 542),**
- **określonych zasad dotyczących projektowania i kosztorysowania,**
- **warunków testowania, kontroli i odbioru obiektów budowlanych,**
- **metod i technik budowy,**
- **wszelkich pozostałych warunków technicznych.**

Wymaga, adekwatnie do przedmiotu zamówienia, **dostosowania projektu do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym zapewnienia dostępności dla osób niepełnosprawnych**





## Opis przedmiotu zamówienia

W przypadku zamówień na **dostawy lub usługi**, zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia wymagane cechy produktu lub usługi.

Zamawiający w szczególności może wymagać:

- określonych poziomów oddziaływania na środowisko i klimat,
- określonego opakowania i oznakowania
- określonych poziomów jakości,
- określonej wydajności, przeznaczenia produktu, bezpieczeństwa lub wymiarów, w tym wymagań odnoszących się do produktu w zakresie nazwy, pod jaką produkt jest sprzedawany,
- procesów i metod produkcji na każdym etapie cyklu życia dostawy lub usługi oraz procedury oceny zgodności.

Wymaga, adekwatnie do przedmiotu zamówienia, **dostosowania projektu do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym zapewnienia dostępności dla osób niepełnosprawnych**



**Fundusze Europejskie**

Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Oznakowanie

W przypadku zamówień o **szczególnych cechach**, zamawiający może określić **w opisie przedmiotu zamówienia**, kryteriach oceny ofert lub warunkach realizacji zamówienia określone oznakowanie, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- wymagania dotyczące oznakowania **dotyczą wyłącznie kryteriów, które są związane z przedmiotem zamówienia, i są odpowiednie dla określenia cech robót budowlanych, dostaw lub usług będących przedmiotem tego zamówienia;**
- wymagania dotyczące oznakowania są **oparte na obiektywnie możliwych do sprawdzenia i niedyskryminacyjnych kryteriach;**
- **warunki przyznawania oznakowania są przyjmowane w drodze otwartej i przejrzystej procedury**, w której mogą uczestniczyć wszystkie zainteresowane podmioty, w tym podmioty należące do administracji publicznej, konsumenci, partnerzy społeczni, producenci, dystrybutorzy oraz organizacje pozarządowe;
- oznakowania są **dostępne dla wszystkich zainteresowanych stron;**
- **wymagania dotyczące oznakowania są określane przez podmiot trzeci, na który wykonawca ubiegający się o oznakowanie nie może wywierać decydującego wpływu.**



## Oznakowanie podstawowe zasady stosowania

- Akceptacja **wszystkich innych środków dowodowych** potwierdzających wymagania określone przez zamawiającego.
- Zamawiający **może wymagać tylko określonych elementów** składających się na dane oznakowanie.
- **Nie może wymagać oznakowania jako takiego jeżeli posiada ono kryteria (elementy), które nie są związane z przedmiotem zamówienia.** Opisuje przedmiot zamówienia odwołując się tylko do tych elementów, które są związane z przedmiotem zamówienia i są odpowiednie do określenia cech zamawianych robót, dostaw i usług.



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



# Dostępność dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników

## Art. 29 ust. 5 oraz ust. 6 ustawy

W przypadku zamówień przeznaczonych do użytku osób fizycznych, w tym pracowników zamawiającego, opis przedmiotu zamówienia sporządza się z uwzględnieniem wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników.

W przypadku gdy wymagania, o których mowa w ust. 5, wynikają z aktu prawa Unii Europejskiej, przedmiot zamówienia, w zakresie projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, opisuje się przez odesłanie do tego aktu.



## **Dostępność dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników**

- Wymóg określany odpowiednio do realnej potrzeby dostosowania przedmiotu zamówienia do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym osób niepełnosprawnych z uwzględnieniem przeznaczenia przedmiotu zamówienia w całym okresie użytkowania, np.
  - brak konieczności określania szczególnych wymogów w przypadku zamawiania sprzętu przeznaczonego do użytku tylko pełnosprawnych pracowników zamawiającego, ale już obowiązek w przypadku budowy lub przebudowy budynku, nawet, jeśli w danym momencie nie przewiduje się użytkowania przez osoby niepełnosprawne



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



# Dostępność dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników

**Projektowanie dla wszystkich** jest projektowaniem biorącym pod uwagę różnorodność potrzeb ludzkich, uczestniczenie w życiu społecznym i równouprawnienie. Celem Projektowania dla wszystkich jest stworzenie wszystkim ludziom równych szans brania udziału we wszystkich dziedzinach życia. Aby cel ten został osiągnięty, otaczająca nas architektura, przedmioty codziennego użytku, usługi, kultura i informacja- krótko mówiąc, wszystko co jest wyprodukowane przez ludzi i dla ludzi - musi być dostępne i przystosowane dla każdej osoby w naszym społeczeństwie z możliwością adaptacji do zmian jakie progresywnie następują u każdego człowieka.\*

**Projektowanie dla wszystkich/projektowanie uniwersalne** jest pojęciem szerszym niż **dostępność dla osób niepełnosprawnych** i zwykle powinno uwzględniać potrzeby osób z niepełnosprawnościami ale nie wyklucza potrzeby dodatkowej pomocy technicznej jeżeli przedmiot/usługa jest skierowana tylko dla osób niepełnosprawnych.

\*Deklaracja Sztokholmska European Institute for Design and Disability



## **Dostępność dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników**

- Obowiązek określony w ustawie Pzp w sposób ogólny – jego sprecyzowanie należy do zamawiającego
- Należy pamiętać o obowiązkach wynikających w tym zakresie z innych aktów prawnych, w tym m.in. z:
  - przepisów prawa budowlanego
  - ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe
  - ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym
  - Rozporządzenia RM z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## **Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę**

### **Art. 29 ust. 3a ustawy**

**Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.)**





Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



## Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

### Art. 22 par 1 Kodeksu pracy

Poprzez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do **wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę**, a pracodawca - **do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem**. Zatrudnienie w wyżej wskazanych warunkach jest zatrudnieniem na podstawie stosunku pracy, bez względu na nazwę zawartej przez strony umowy.



## **Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę**

### **Czynności zamawiającego (art. 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy)**

#### **Określenie wymagań w SIWZ (element opisu przedmiotu zamówienia oraz postanowienia umowne):**

- a) rodzaj czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, które mają być realizowane na podstawie umowy o pracę,
- b) sposób dokumentowania uwzględniający opinię GIODO odnośnie ochrony danych osobowych
- c) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań oraz sankcje z tytułu niespełnienia tych wymagań.



## Wyspecyfikowanie rodzajów czynności

- zamawiający ma obowiązek dokonania oceny, które czynności mają cechy stosunku pracy
- obowiązek wyspecyfikowania wszystkich czynności spełniających ww. warunek – brak możliwości zawarcia ogólnej klauzuli
- co do zasady ww. warunek spełniają czynności wykonywane przez personel sprzątający, ochroniarzy, polegające na świadczeniu usług opiekuńczych, usługi *help-desku*
- nie spełniają warunku z reguły czynności wykonywane przez kierowników budowy, kierowników robót, inspektorów nadzoru, programistów



## Sposób dokumentowania

- zamawiający może wymagać tylko takich danych i tylko o takiej treści, które są niezbędne ze względu na cel zbierania tych danych
- może żądać:
  - oświadczeń
  - umowy o pracę zawierającej imię i nazwisko, datę zawarcia umowy, rodzaj umowy, wymiar etatu
  - dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne: zaświadczenia właściwego oddziału ZUS, zanonimizowane (z wyj. imienia i nazwiska) dowody potwierdzające zgłoszenie pracownika do ubezpieczenia
- dokumenty wymagane na etapie realizacji zamówienia



## Uprawnienia kontrolne i sankcje

- Żądanie przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań określonych przez zamawiającego
- Wymogi związane z osobistą weryfikacją przez pracowników zamawiającego spełniania warunków przez niego określonych – kontrola na miejscu
- Możliwość zwrócenia się o przeprowadzenie kontroli do PIP
- Kary umowne
- Rozwiązanie umowy



## Pozostałe warunki realizacji zamówienia

### Art. 29 ust. 4 ustawy Pzp

Zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować aspekty środowiskowe, społeczne (...)

Zamawiający ma do wyboru szeroki katalog dodatkowych wymagań odnoszących się do realizacji zamówienia w zakresie tzw. **aspektów społecznych lub środowiskowych, takich jak na przykład:**

- promocja godnej pracy poprzez np. wymagania minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- poszanowanie praw człowieka i prawa pracy np. poprzez wskazanie na wymagania w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy, zakazu pracy dzieci,
- wsparcie społecznego włączenia np. poprzez wymóg ustanowienia szkoleń związanych z przedmiotem zamówienia dla osób realizujących zamówienie publiczne,
- promocja równych szans np. poprzez promocję elastycznego czasu pracy
- efektywne gospodarowanie zasobami
- ograniczenie emisji CO<sub>2</sub> i innych szkodliwych gazów
- gospodarowanie odpadami
- poprawa stanu środowiska naturalnego



Fundusze  
Europejskie  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

Unia Europejska  
Europejski Fundusz Społeczny



## Pozostałe warunki realizacji zamówienia

Warunki realizacji zamówienia powinny być związane z przedmiotem zamówienia. **Wyklucza to kryteria i warunki dotyczące ogólnej polityki firmy.** Nie można zatem wymagać **prowadzenia określonej polityki społecznej lub środowiskowej odpowiedzialności przedsiębiorstw.**

Warunki powinny zostać odpowiednio sprecyzowane przez zamawiającego



## Pozostałe warunki realizacji zamówienia

### Art. 29 ust. 4 ustawy Pzp

Ustawodawca podkreślił tzw. **wymagania prozatrudnieniowe**:

Zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia (...) w szczególności dotyczące zatrudnienia:

- 1) bezrobotnych,
- 2) młodocianych w celu przygotowania zawodowego,
- 3) osób niepełnosprawnych,
- 4) innych osób niż określone w pkt 1, 2 lub 3, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego.





**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



## Pozostałe warunki realizacji zamówienia

- Dopuszczalne zarówno zatrudnienie na podstawie umowy o pracę jak również na podstawie umowy cywilnoprawnej, chyba, że zachodzą przesłanki z art. 29 ust. 3a
- Możliwość spełnienia warunku przez jednego z członków konsorcjum lub podwykonawcę



## **Klauzula prozatrudnieniowa na podstawie art. 29 ust. 4 ustawy Pzp**

**Czynności zamawiającego (art. 36 ust. 2 pkt. 9 ustawy)**

**Określenie wymagań w SIWZ (element opisu przedmiotu zamówienia oraz postanowienia umowne):**

- a) liczba osób, określenie statusu osoby, okres wymaganego zatrudnienia
  - b) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań oraz sankcje z tytułu niespełnienia tych wymagań.
- Mimo braku bezpośredniego wskazania w art. 36 ust. 2 pkt. 9 warto także wskazać dokumenty żądane na potwierdzenie spełniania wymogów zamawiającego a także określić sposób postępowania w przypadku konieczności zastąpienia danej osoby zaangażowanej do realizacji zamówienia



**Fundusze Europejskie**  
Wiedza Edukacja Rozwój



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz Społeczny



**Dziękuję za uwagę**

[www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl)