

KU/112/19/DKZP

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

- Zamawiający:** Gmina Miasto Szczecin
Pl. Armii Krajowej 1
70-456 Szczecin
w imieniu którego postępowanie przeprowadza:
Tramwaje Szczecińskie Sp. z o.o.
ul. Klonowica 5
71-241 Szczecin
- Rodzaj zamówienia:** roboty budowlane
- Przedmiot zamówienia:** wykonanie robót budowlanych polegających na przebudowie torowiska wraz z siecią trakcyjną w węźle Wyszyńskiego oraz na pl. Szarych Szeregów
- Tryb postępowania:** przetarg nieograniczony
- Data wszczęcia postępowania:** 02.01.2019 r. (data publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej)
- Numer ogłoszenia o zamówieniu:** 2019/S 001-000043
- Wartość zamówienia:** całkowita wartość zamówienia/projektu: 257.000.000,00 zł, co stanowi 59.605.260,00 euro;

wartość kontrolowanego zamówienia: 25.443.054,63 zł,
co stanowi 5.900.933,42 euro

Środki UE: POIiŚ

Rodzaj procedury: zamówienie klasyczne

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku:

Po przeprowadzeniu kontroli przedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 161 ust. 1 w zw. z art. 169 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 171 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp, stwierdza naruszenia:

- 1) art. 40 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego w terminie późniejszym niż dzień jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;
- 2) art. 42 ust. 1 ustawy Pzp poprzez udostępnienie siwz na stronie internetowej dzień później niż publikacja ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

1. Uzasadnienie naruszenia art. 40 ust. 1 ustawy Pzp.

Jak wynika z dokumentacji kontrolowanego postępowania, ogłoszenie o przedmiotowym zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 28.12.2018 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 02.01.2019 r. pod numerem 2019/S 001-000043. Z oświadczenia zamawiającego znajdującego się na kopii ogłoszenia o zamówieniu wynika, że zostało ono zamieszczone w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego na tablicy ogłoszeń w dniu 03.01.2019 r. Z protokołu postępowania (druk ZP-PN) wynika, że ogłoszenie o zamówieniu zostało zamieszczone na portalu SMARTPZP pod adresem <http://portal.smart.pl/ts.szczecin.pl> od dnia 03.01.2019 r. do dnia 15.03.2019 r.

Zamawiający, stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy Pzp, wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie

dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej. Przepis ten zatem wskazuje, iż wszczęcie postępowania następuje zasadniczo w dniu zamieszczenia przez zamawiającego ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie i na stronie internetowej. Niezależnie od powyższego, przy założeniu, iż ogłoszenie o zamówieniu publicznym stanowi oświadczenie woli, przy rozstrzygnięciu w sprawie terminu wszczęcia postępowania posiłkować się należy również przepisami kodeksu cywilnego. Zgodnie z art. 61 § 1 k.c. oświadczenie woli, które ma być złożone innej osobie, jest złożone z chwilą, gdy doszło do niej w taki sposób, że mogła zapoznać się z jego treścią. Biorąc pod uwagę, iż adresatem ogłoszenia są wykonawcy, należy uznać, iż oświadczenie woli zamawiającego o wszczęciu postępowania jest skutecznie złożone z chwilą, z którą mogą się oni zapoznać z jego treścią, a więc w momencie opublikowania ogłoszenia o zamówieniu.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż wszczęcie postępowania o zamówienie publiczne następuje w dniu uzewnętrznienia woli zamawiającego, czyli opublikowania ogłoszenia o zamówieniu (nie dotyczy trybów bez ogłoszenia). Dniem wszczęcia postępowania będzie więc co do zasady data zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu publicznym w siedzibie zamawiającego oraz na stronie internetowej, albo data opublikowania ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych lub Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – jeśli ogłoszenie w tych publikatorach zostało opublikowane wcześniej niż na stronie internetowej lub w siedzibie. Wszczęcie postępowania następuje zatem z chwilą ziszczenia się tych zdarzeń. Niedopełnienie obowiązków wynikających z treści art. 40 ust. 1 ustawy Pzp, jak również dokonanie tych czynności w odmiennych terminach prowadzi do naruszenia tego przepisu.

Tym samym, zamieszczenie przez zamawiającego ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego w terminie późniejszym niż dzień jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej stanowi naruszenie art. 40 ust. 1 ustawy Pzp.

Stwierdzone naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2. Uzasadnienie naruszenia art. 42 ust. 1 ustawy Pzp.

Jak ustalono na podstawie dokumentacji postępowania, ogłoszenie o kontrolowanym zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 02.01.2019 r. pod numerem 2019/S 001-000043. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (siwz) została udostępniona na stronie internetowej pod adresem

<http://portal.smart.pl/ts.szczecin.pl> od dnia 03.01.2019 r. do dnia 15.03.2019 r. (pkt 7 druku ZP-PN).

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy Pzp, siwz udostępnia się na stronie internetowej od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych albo publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do upływu terminu składania ofert. Tym samym, udostępnienie siwz od dnia 03.01.2019 r., tj. dzień później niż publikacja ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (w dniu 02.01.2019 r.) stanowi naruszenie art. 42 ust. 1 ustawy Pzp.

Naruszenie powyższego przepisu nie ma wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, iż stosownie do treści art. 171a ustawy Pzp zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z ustawą Prawo zamówień publicznych. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.