



Urząd
Zamówień
Publicznych

**Procedura uproszczona
jako nowe narzędzie
udzielania zamówień publicznych
o wartości poniżej progów UE**

Bogdan Artymowicz
Dyrektor Departamentu Prawnego

Prawo zamówień publicznych w
procesie przemian –

11 września 2019 r.

Sejm uchwalił ustawę
Prawo zamówień publicznych

Nowa systematyka ustawy

- ❑ **Dział I Przepisy ogólne** (Przedmiot regulacji, Zasady udzielania zamówień, Polityka zakupowa Państwa, Zamówienia mieszane, Zamawiający i wykonawcy, Komunikacja, Dokumentowanie przebiegu postępowania);
- ❑ **Dział II Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne** (Przygotowanie postępowania, Kwalifikacja podmiotowa wykonawców, Tryby udzielania zamówień, Składanie i otwarcie ofert, Ocena ofert, Aukcja elektroniczna, Wybór oferty najkorzystniejszej, Zakończenie postępowania,
- ❑ **Dział III Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne** (Zakres stosowania, Ogłoszenia, Kwalifikacja podmiotowa wykonawców, Tryby udzielania zamówienia, Wybór najkorzystniejszej oferty)
- ❑ **Dział IV Szczególne instrumenty i procedury w zakresie zamówień klasycznych** (Umowa ramowa, Dynamiczny system zakupów, Konkurs,
- ❑ **Dział V Zamówienia sektorowe**
- ❑ **Dział VI Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa**
- ❑ **Dział VII Umowa w sprawie zamówienia publicznego i jej wykonanie**
- ❑ **Dział VIII Organy właściwe w sprawach zamówień**
- ❑ **Dział IX Środki ochrony prawnej**
- ❑ **Dział X Pozasądowe rozwiązywanie sporów**
- ❑ **Dział XI Kontrola udzielania zamówień**

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Art. 266.

Do przygotowania i prowadzenia przez zamawiających publicznych postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne **stosuje się przepisy działu II, z wyjątkiem** przepisów art. 83, art. 86, art. 87 ust. 3, art. 88–90, art. 97 ust. 2, art. 124, art. 125 ust. 2 i 6, art. 126, art. 127 ust. 1, art. 129, art. 130, art. 132–188, art. 220, art. 227 ust. 1, art. 257, art. 264 i art. 265.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Wyjątki:

- art. 83 Analiza potrzeb i wymagań,
- art. 86 Ogłoszenia,
- art. 87 ust. 3 Obowiązek udokumentowania przekazania ogłoszenia,
- art. 88–90 zasady udostępniania ogłoszeń,
- art. 97 ust. 2 określenie wysokości wadium,
- art. 124 Podmiotowe środki dowodowe,
- art. 125 ust. 2 i 6 JEDZ,
- art. 126 Termin wezwania podmiotowych środków dowodowych,

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Wyjątki c.d.:

- ❑ art. 127 ust. 1 ogónodostępne środki dowodowe,
- ❑ art. 129 Tryby,
- ❑ art. 130 Moment wszczęcia postępowania,
- ❑ art. 132–188 Tryby – przepisy szczegółowe,
- ❑ art. 220 Termin związania ofertą,
- ❑ art. 227 ust. 1 Aukcja,
- ❑ art. 257 Unieważnienie postępowania z uwagi na nieprzyznanie środków,
- ❑ art. 264 standstill,
- ❑ art. 265 Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Art. 267 ust. 2

W Biuletynie Zamówień Publicznych zamawiający zamieszcza następujące rodzaje ogłoszeń:

- 1) ogłoszenie o zamówieniu;
- 2) ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy;
- 3) ogłoszenie o wyniku postępowania;
- 4) ogłoszenie o konkursie;
- 5) ogłoszenie o wynikach konkursu;
- 6) ogłoszenie o zmianie ogłoszenia;
- 7) ogłoszenie o zmianie umowy;
- 8) ogłoszenie o wykonaniu umowy;
- 9) ogłoszenie o zamówieniu bagatelnym.

3. Zamawiający jest obowiązany udokumentować zamieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych i przechowywać dowód jego zamieszczenia.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Art. 2 ust. 2

Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy art. 82, art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9, art. 268, art. 269 ust. 1, art. 271 ust. 1–3 oraz art. 272.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Art. 268. 1. Zamawiający zamieszcza **ogłoszenie o zamówieniu bagatelnym** w Biuletynie Zamówień Publicznych wraz z przekazaniem potencjalnym wykonawcom informacji o zamiarze udzielenia tego zamówienia.

2. Ogłoszenie o zamówieniu bagatelnym zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności termin składania ofert odpowiadający terminowi składania ofert przez potencjalnych wykonawców, do których została przekazana informacja o zamiarze udzielenie zamówienia.

3. W uzasadnionym przypadku zamawiający może odstąpić od zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu bagatelnym w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Art. 448.

Zamawiający, w terminie 30 dni od wykonania umowy, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryby udzielania zamówień :

- Tryb podstawowy
- Partnerstwo innowacyjne
- Negocjacje bez ogłoszenia
- Zamówienie z wolnej ręki

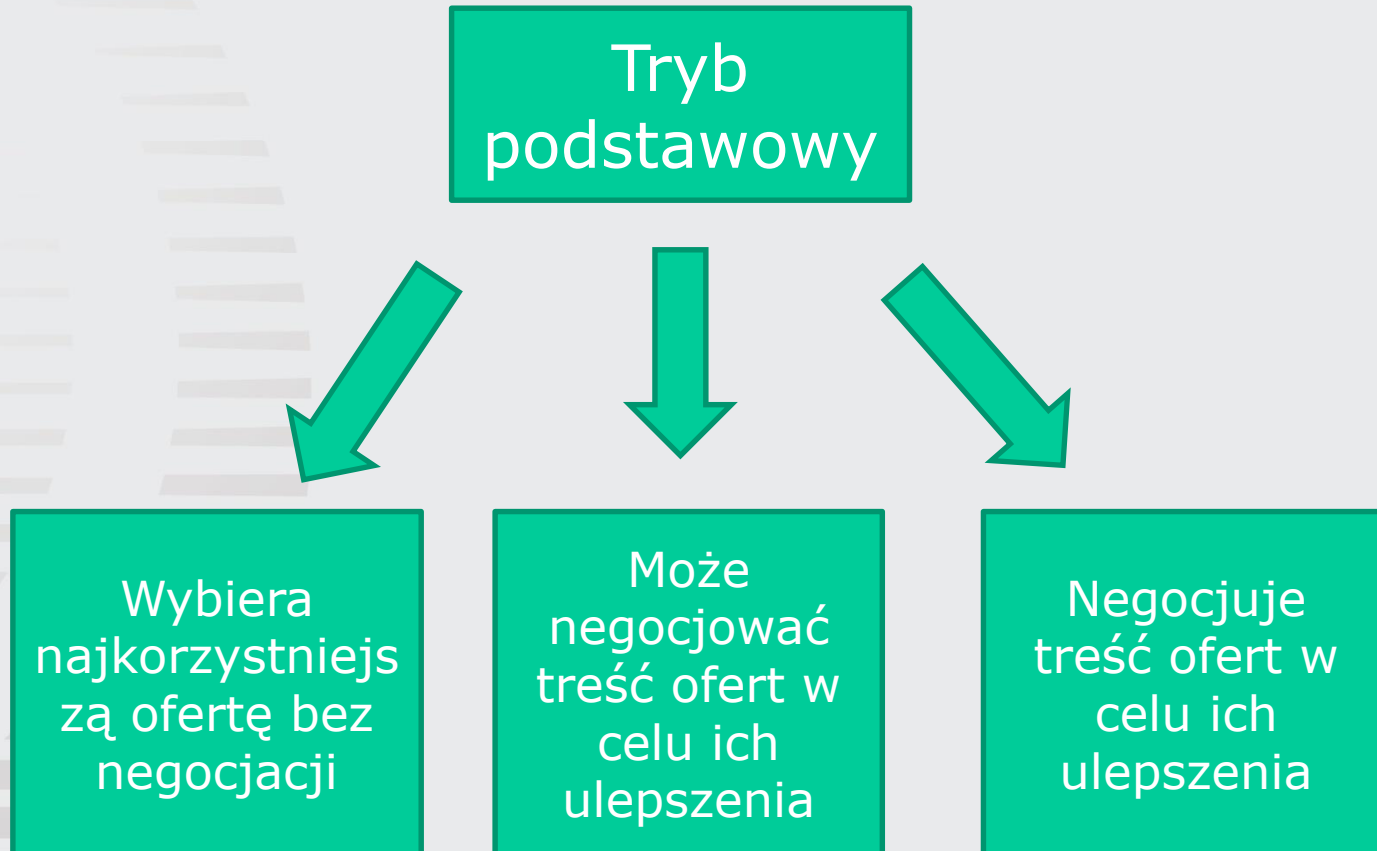
Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy

Art. 275. Zamawiający udziela zamówienia w trybie podstawowym, w którym w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający:

- 1) wybiera najkorzystniejszą ofertę **bez przeprowadzenia negocjacji** albo
- 2) **może negocjować treść ofert w celu ich ulepszenia**, o ile przewidział taką możliwość, albo
- 3) **negocjuje treść ofert** złożonych w celu ich ulepszenia.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE



Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Wszczęcie postępowania w trybie podstawowym

Art. 276. 1. Zamawiający **wszczyna postępowanie** o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym **przez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.**

2. Zamawiający może, po zamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, bezpośrednio poinformować o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia znanych sobie wykonawców, którzy w ramach prowadzonej działalności świadczą usługi, dostawy lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy

Specyfikacja
Warunków
Zamówienia



gdy Zamawiający wybiera ofertę bez przeprowadzenia negocjacji

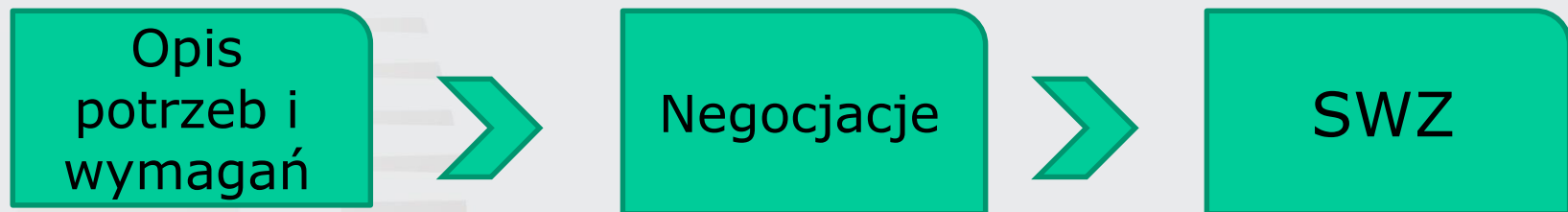


gdy Zamawiający przewiduje możliwość negocjacji ofert w celu ich ulepszenia

(Art. 277. 1. W przypadkach, o których mowa w art. 275 pkt 1 i 2, zamawiający sporządza SWZ)

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy



Zamawiający negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia

(Art. 277 ust. 2. W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3, zamawiający sporządza opis potrzeb i wymagań, a po przeprowadzeniu negocjacji sporządza SWZ)

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy – negocjacje treści złożonych ofert

Art. 291 ust. 4.

W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3, **zamawiający prowadzi negocjacje treści ofert** złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu **do czasu doprecyzowania lub uzupełnienia wszystkich warunków zamówienia podlegających negocjacjom.**

Art. 292. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3, **po zakończeniu negocjacji, zamawiający sporządza SWZ**, która stanowi doprecyzowanie oraz uzupełnienie informacji zawartych w opisie potrzeb i wymagań, w zakresie, w jakim było to przedmiotem negocjacji.

2. SWZ nie może zawierać postanowień, które prowadzą do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań oraz do zmiany istotnych elementów treści ogłoszenia o zamówieniu.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Wybrane fakultatywne elementy SWZ:

- informację o warunkach udziału w postępowaniu, jeżeli zamawiający je przewiduje;
- informację o podmiotowych środkach dowodowych, jeżeli zamawiający będzie wymagał ich złożenia;
- wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, w okolicznościach, o których mowa w art. 95;
- wymagania dotyczące wadium, w tym jego kwotę w wysokości nie większej niż 1,5 % wartości zamówienia, jeżeli zamawiający przewiduje obowiązek wniesienia wadium;**
- informacje dotyczące przeprowadzenia przez wykonawcę wizji lokalnej lub sprawdzenia przez niego dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia, o których mowa w art. 131 ust. 2, jeżeli zamawiający przewiduje możliwość albo wymaga złożenia oferty po odbyciu wizji lokalnej lub sprawdzeniu tych dokumentów;**
- informacje dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy, jeżeli zamawiający je przewiduje.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Specyfikacja Warunków Zamówienia – ograniczenie liczby wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do negocjacji.

Art. 281 ust. 3

W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 2, SWZ zawiera również informację, czy zamawiający przewiduje możliwość ograniczenia liczby wykonawców których zaprosi do negocjacji stosując kryteria oceny ofert.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Dopuszczalny zakres negocjacji treści ofert:



gdy Zamawiający przewiduje możliwość negocjacji ofert w celu ich ulepszenia, negocjacje treści ofert:

- Nie mogą prowadzić do zmiany treści SWZ*
- Dotyczą wyłącznie tych elementów treści ofert, które podlegają ocenie w ramach kryteriów oceny ofert*

(Art. 278 Pzp)

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Dopuszczalny zakres negocjacji treści ofert:



gdy Zamawiający negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia

- Nie mogą prowadzić do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań*
- Mogą dotyczyć warunków zamówienia, w celu podniesienia jego efektywności*

(Art. 279 Pzp)

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Opis potrzeb i wymagań zawiera co najmniej *(wybrane elementy)*:

- ❑ informacje, o których mowa w art. 281 ust. 2 pkt 1–9 i 11–19 (fakultatywne elementy SWZ);
- ❑ określenie przedmiotu zamówienia;
- ❑ opis potrzeb zamawiającego i cechy charakterystyczne dostaw, robót budowlanych lub usług, stanowiące przedmiot zamówienia;
- ❑ **minimalne wymagania dotyczące przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia, niepodlegające negocjacom, które muszą spełnić wszystkie oferty;**
- ❑ opis kryteriów oceny ofert, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert, a jeżeli przypisanie wag nie jest możliwe na etapie wszczęcia postępowania z obiektywnych przyczyn, zamawiający wskazuje kryteria oceny ofert w kolejności od najważniejszego do najmniej ważnego.

Art. 282 ust 3.

Informacje zawarte w opisie potrzeb i wymagań muszą być wystarczająco precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie charakteru i zakresu zamówienia oraz podjęcie decyzji co do złożenia oferty podlegającej negocjacom.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Dostęp do SWZ i opisu potrzeb i wymagań:

- ❑ Od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, na stronie internetowej prowadzonego postępowania
- ❑ W inny sposób określony w ogłoszeniu o zamówieniu w sytuacji określonej w art. 65 ust. 1 Pzp
- ❑ Jeżeli zamawiający nie może udostępnić części SWZ albo części opisu potrzeb i wymagań na stronie internetowej prowadzonego postępowania, z powodu ochrony poufnego charakteru informacji w nich zawartych, określa w ogłoszeniu o zamówieniu sposób dostępu do tych informacji oraz wymagania związane z ochroną ich poufnego charakteru.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Minimalne terminy składania ofert

Art. 283. Zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia oraz czasu potrzebnego na ich przygotowanie, z tym że **termin ten w przypadku dostaw i usług nie może być krótszy niż 7 dni** od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, a **w przypadku robót budowlanych nie może być krótszy niż 14 dni** od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Ograniczenie liczby wykonawców zaproszonych do negocjacji ofert

Art. 288. 1. W przypadkach, o których mowa w art. 275 pkt 2 i 3, zamawiający **może** ograniczyć liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert, o ile liczba ta jest wystarczająca, aby zapewnić konkurencję i nie jest mniejsza niż 3.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zamawiający wskazuje, w ogłoszeniu o zamówieniu oraz odpowiednio w SWZ albo w opisie potrzeb i wymagań, kryteria oceny ofert, które zamierza stosować w celu ograniczenia liczby wykonawców zapraszanych do negocjacji ofert, oraz podaje maksymalną liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Ograniczenie liczby wykonawców zaproszonych do negocjacji ofert

Art. 289. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 2, zamawiający **może zaprosić**, a przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3, **zaprasza** jednocześnie **wykonawców do negocjacji ofert złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu**, jeżeli nie podlegały one odrzuceniu, a jeżeli zamawiający ustalił kryteria, o których mowa w art. 288 ust. 2, **zaproszenie kieruje do tych wykonawców, których oferty spełniają w najwyższym stopniu te kryteria, w liczbie ustalonej przez zamawiającego.**

2. Ofertę wykonawcy niezaproszonego do negocjacji uznaje się za odrzuconą.

3. O wynikach oceny ofert zamawiający informuje niezwłocznie wykonawców, podając uzasadnienie faktyczne i prawne.

4. **Jeżeli liczba wykonawców**, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 1–6, **jest mniejsza niż 3**, zamawiający:

1) w przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 2 – **kontynuuje postępowanie**;

2) w przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3 – **może kontynuować postępowanie**, zapraszając do negocjacji ofert tych wykonawców **albo unieważnia postępowanie** na podstawie art. 258 ust. 2.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy – zakończenie negocjacji

Art. 293. W przypadkach, o których mowa w art. 275 pkt 2 i 3, zamawiający informuje równocześnie wszystkich wykonawców, którzy pozostali w postępowaniu, o zakończeniu negocjacji oraz zaprasza ich **do składania ofert ostatecznych.**

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy – zaproszenie do składania ofert ostatecznych

Art. 294. W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 2, zaproszenie do składania ofert ostatecznych zawiera co najmniej:

- 1) nazwę oraz adres zamawiającego, numer telefonu, adres poczty elektronicznej oraz strony internetowej prowadzonego postępowania;
- 2) sposób i termin składania ofert ostatecznych, oraz język lub języki, w jakich muszą one być sporządzone, oraz termin otwarcia ofert ostatecznych.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy – zaproszenie do składania ofert ostatecznych

Art. 295. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 275 pkt 3, zaproszenie do składania ofert ostatecznych zawiera co najmniej:

2) adres strony internetowej, na której jest dostępna SWZ oraz jej ewentualne zmiany i wyjaśnienia, a także inne dokumenty zamówienia bezpośrednio związane z postępowaniem o udzielenie zamówienia;

3) informację o podmiotowych środkach dowodowych, które należy załączyć do oferty ostatecznej, jeżeli zamawiający przewiduje wymóg składania wybranych lub wszystkich środków dowodowych na etapie składania ofert ostatecznych;

4) wagi poszczególnych kryteriów oceny ofert, jeżeli nie zostały one określone w opisie potrzeb i wymagań na wcześniejszym etapie postępowania o udzielenie zamówienia;

Ust. 2. **Jeżeli część SWZ nie została udostępniona przez zamawiającego na stronie internetowej** prowadzonego postępowania, z powodów, o których mowa w art. 280 ust. 2 i 3, **zamawiający dołącza do zaproszenia do składania ofert ostatecznych nieudostępnioną część SWZ**, a także inne dokumenty zamówienia bezpośrednio związane z postępowaniem o udzielenie zamówienia.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Tryb podstawowy – terminy składania ofert ostatecznych

Art. 296. Zamawiający wyznacza termin na złożenie ofert ostatecznych z uwzględnieniem złożoności zamówienia oraz czasu potrzebnego na ich przygotowanie, z tym że **termin ten, w przypadku dostaw i usług, nie może być krótszy niż 5 dni** od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert ostatecznych, **a w przypadku robót budowlanych nie może być krótszy niż 10 dni** od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert ostatecznych.

Zamówienia o wartości poniżej progów UE

Termin związania

Art. 307. 1. Wykonawca jest związany ofertą do upływu terminu określonego datą w dokumentach zamówienia, jednak **nie dłużej niż 30 dni**, od dnia upływu terminu składania ofert.

2. W przypadku, **gdy wybór** najkorzystniejszej oferty **nie nastąpi przed upływem terminu związania ofertą** określonego w dokumentach zamówienia, **zamawiający przed upływem terminu** związania ofertą, **zwraca się jednokrotnie** do wykonawców **o wyrażenie zgody na przedłużenie tego terminu** o wskazywany przez niego okres, **nie dłuższy niż 30 dni**.

3. **Przedłużenie terminu** związania ofertą, o którym mowa w ust. 2, **wymaga złożenia przez wykonawcę pisemnego oświadczenia** o wyrażeniu zgody na przedłużenie terminu związania ofertą.

4. W przypadku, gdy zamawiający żąda wniesienia wadium, przedłużenie terminu związania ofertą, o którym mowa w ust. 2, następuje wraz z przedłużeniem okresu ważności wadium albo, jeżeli nie jest to możliwe, z wniesieniem nowego wadium na przedłużony okres związania ofertą.



Dziękuję za uwagę

www.uzp.gov.pl

