



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Specyfika opisu przedmiotu zamówienia na roboty budowlane ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych.**

**Uwzględnianie klauzul społecznych przy opisie przedmiotu zamówienia na roboty budowlane.**

**Warszawa, dn. 30 listopada 2016 r.**

---

# Opis przedmiotu zamówienia – zasady ogólne

---

## Art. 29 ust. 1-3 ustawy Pzp

- opis **jednoznaczny i wyczerpujący**, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniający wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty;
- **nie może utrudniać uczciwej konkurencji**;
- **nie może zawierać odniesień do znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu**, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę – chyba, że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia, nie można opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu towarzyszą wyrazy „lub równoważny”

# Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane

---

## Art. 31 ustawy Pzp

Przedmiot zamówienia na roboty budowlane opisuje się za pomocą:

- dokumentacji projektowej oraz
- specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót budowlanych.

Jeżeli przedmiotem zamówienia jest **zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych** w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, przedmiot zamówienia opisuje się **za pomocą programu funkcjonalno-użytkowego**.

**Program funkcjonalno-użytkowy** obejmuje:

- opis zadania budowlanego, w którym podaje się przeznaczenie ukończonych robót budowlanych oraz stawiane im wymagania techniczne, ekonomiczne, architektoniczne, materiałowe i funkcjonalne.



# Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane

---

- **Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r.** w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej , specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego
  - **dokumentacja projektowa:** projekt budowlany, projekty wykonawcze, przedmiar robót, informacja dotycząca bezpieczeństwa i ochrony zdrowia **lub** plany, rysunki bądź inne dokumenty umożliwiające jednoznaczne określenie rodzaju i zakresu robót podstawowych oraz uwarunkowań i lokalizacji ich wykonania, przedmiar robót, projekty, pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane innymi przepisami;
  - **specyfikacja techniczna wykonania i odbioru robót:** zbiór wymagań, które są niezbędne do określenia standardu i jakości wykonania robót, odnoszących się do sposobu wykonania robót, właściwości wyrobów budowlanych oraz oceny prawidłowości wykonania poszczególnych robót;

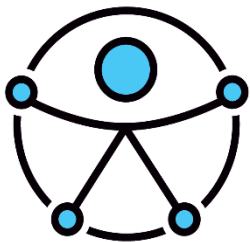
# Dostępność dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników

---

## Art. 29 ust. 5 oraz ust. 6 ustawy Pzp

- W przypadku zamówień przeznaczonych **do użytku osób fizycznych, w tym pracowników zamawiającego**, opis przedmiotu zamówienia sporządza się z uwzględnieniem **wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników.**
- W przypadku gdy wymagania, o których mowa w ust. 5, **wynikają z aktu prawa Unii Europejskiej**, przedmiot zamówienia, w zakresie projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, **opisuje się przez odesłanie do tego aktu.\***

\* Trwają prace na poziomie unijnym nad projektem dyrektywy w zakresie dostępności, który odnosi się także do wymagań w zakresie dostępności w opisie przedmiotu zamówienia w przypadku robót budowlanych, dostaw i usług.



## Opis przedmiotu zamówienia – projektowanie dla wszystkich użytkowników

---

Zgodnie z art. 9 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych **dostępność** to umożliwienie osobom niepełnosprawnym pełnego uczestnictwa w każdej sferze życia, w sposób maksymalnie samodzielny, na równi z innymi obywatelami.

**Projektowanie dla wszystkich** jest projektowaniem biorącym pod uwagę różnorodność potrzeb ludzkich, uczestniczenie w życiu społecznym i równouprawnienie. Celem projektowania dla wszystkich jest stworzenie wszystkim ludziom równych szans brania udziału we wszystkich dziedzinach życia. Aby cel ten został osiągnięty, otaczająca nas architektura, przedmioty codziennego użytku, usługi, kultura i informacja- krótko mówiąc, wszystko co jest wyprodukowane przez ludzi i dla ludzi - musi być dostępne i przystosowane dla każdej osoby w naszym społeczeństwie z możliwością adaptacji do zmian jakie progresywnie następują u każdego człowieka.\*

**Projektowanie dla wszystkich/projektowanie uniwersalne jest pojęciem szerszym niż dostępność dla osób niepełnosprawnych** i zwykle powinno uwzględniać potrzeby osób z niepełnosprawnościami.



# Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane

## Art. 30 ust. 8 ustawy Pzp

W przypadku **zamówień na roboty budowlane** zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia wymagane cechy materiału, produktu lub usługi, odpowiadające przeznaczeniu zamierzonemu przez zamawiającego, w szczególności:

- 1) **wymaga, adekwatnie do przedmiotu zamówienia, dostosowania projektu do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym zapewnienia dostępności dla osób niepełnosprawnych;**
- 2) może wymagać:
  - określonych poziomów oddziaływania na środowisko i klimat,
  - certyfikatu zgodności lub deklaracji zgodności,
  - określonej wydajności, bezpieczeństwa lub wymiarów, w tym procedur dotyczących zapewnienia jakości,
  - określonej terminologii, symboli, testów i metod testowania,
  - określonego opakowania i oznakowania,
  - instrukcji użytkowania,
  - procesów i metod produkcji na każdym etapie cyklu życia obiektów budowlanych,
  - dodatkowych badań i testów przeprowadzanych przez jednostki autoryzowane w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku,
  - określonych zasad dotyczących projektowania i kosztorysowania,
  - warunków testowania, kontroli i odbioru obiektów budowlanych,
  - metod i technik budowy,
  - wszelkich pozostałych warunków technicznych.



# Dostępność dla osób niepełnosprawnych – roboty budowlane

---

## **Wymagania w zakresie dostępności w zamówieniach na roboty budowlane :**

- *ustawa Prawo budowlane i akty wykonawcze do tej ustawy, w szczególności rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie*
- *rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie*

## **W przypadku projektów finansowanych ze środków unijnych należy także brać pod uwagę wymagania określone w wytycznych horyzontalnych:**

- *Wytyczne w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020.*





# Dostępność dla osób niepełnosprawnych w Prawie budowlanym

---

## Art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane

*Obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, **zapewniając między innymi niezbędne warunki do korzystania z obiektów użyteczności publicznej i mieszkaniowego budownictwa wielorodzinnego przez osoby niepełnosprawne, w szczególności poruszające się na wózkach inwalidzkich.***

# Dostępność dla osób niepełnosprawnych w przepisach budowlanych

---

***Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie*** wskazuje między innymi na wymogi w zakresie dostosowania do potrzeb osób niepełnosprawnych przy budowie, przebudowie oraz zmianie sposobu użytkowania budynków i związanych z nimi urządzeń takich jak:

- wejścia do budynków,
- podjazdy i wjazdy,
- miejsca parkingowe,
- miejsca gromadzenia odpadów,
- tereny zielone,
- pomieszczenia higienicznosanitarne,
- garaże dla samochodów osobowych,
- urządzenia dźwigowe.

# Dostępność dla osób niepełnosprawnych w przepisach budowlanych

---

***Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie*** określa:

- warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i związane z nimi urządzenia budowlane oraz ich usytuowanie, w tym m.in.
  - niezbędne warunki do korzystania z drogi publicznej przez osoby niepełnosprawne, w szczególności poruszające się na wózkach inwalidzkich.

# Dostępność dla osób niepełnosprawnych w wytycznych horyzontalnych

---

***Wytyczne w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020:***

- wszystkie produkty projektów realizowanych ze środków EFS, EFRR i FS (produkty, towary, usługi, **infrastruktura**) powinny być dostępne dla wszystkich osób, w tym również dostosowane do zidentyfikowanych potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Oznacza to, że muszą być zgodne z koncepcją uniwersalnego projektowania, opartego m.in. na poniższych regułach:
  - użyteczność dla osób o różnej sprawności
  - elastyczność w użytkowaniu
  - proste i intuicyjne użytkowanie
  - czytelna informacja
  - wygodne użytkowanie bez wysiłku
  - wielkość i przestrzeń odpowiednie dla dostępu i użytkowania

---

**Klauzule społeczne w opisie przedmiotu  
zamówienia –  
wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o  
pracę**

# Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

---

## Art. 29 ust. 3a ustawy

**Zamawiający określa** w opisie przedmiotu zamówienia **na usługi lub roboty budowlane** wymagania zatrudnienia przez **wykonawcę lub podwykonawcę** na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, **jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy** (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.)

# Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

---

## Art. 22 § 1 Kodeksu pracy

- Poprzez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do **wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę**, a pracodawca - **do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem**. Zatrudnienie w wyżej wskazanych warunkach jest zatrudnieniem na podstawie stosunku pracy, bez względu na nazwę zawartej przez strony umowy.

# Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

---

Co do zasady, w robotach budowlanych pracownicy charakter mogą mieć:

- **typowe czynności budowlane** (np. czynności malarskie, czynności tynkarskie, czynności polegające na układaniu bruku wykonywane przez pracowników wykwalifikowanych i niewykwalifikowanych etc.) w poszczególnych branżach.

Czynności wykonywane przez osoby wykonujące **samodzielne funkcje techniczne w budownictwie**, tj. co najmniej przez kierowników budowy, kierowników robót i inspektorów nadzoru, w przypadku, gdy umowa z takimi osobami opiera się na osiągnięciu określonych rezultatów w oparciu o samodzielnie podejmowanie działania co do zasady nie mają charakteru czynności wykonywanych pod kierownictwem pracodawcy.



# Wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

---

## Czynności zamawiającego (art. 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy)

**Określenie wymagań w SIWZ (element opisu przedmiotu zamówienia oraz postanowienia umowne):**

- a) rodzaj czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, które mają być realizowane na podstawie umowy o pracę,
- b) sposób dokumentowania,
- c) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań oraz sankcje z tytułu niespełnienia tych wymagań.

**Zawarcie informacji w ogłoszeniu o zamówieniu:**

- W BZP punkt II.4 „Krótki opis przedmiotu” lub punkt II.9 „Informacje dodatkowe” Sekcji II ogłoszenia dotyczącej przedmiotu zamówienia.
- W TED pozycja III.2.2 „Warunki realizacji umowy” w ramach Sekcji III: „Informacje o charakterze prawnym, ekonomicznym, finansowym i technicznym - III.2 Warunki dotyczące zamówienia”.



---

**Klauzule społeczne w opisie przedmiotu  
zamówienia –  
wymóg zatrudnienia osób z grup  
defaworyzowanych**



# Warunki realizacji zamówienia

---

## Art. 29 ust. 4 ustawy Pzp

Zamawiający ma do wyboru szeroki katalog dodatkowych wymagań odnoszących się do realizacji zamówienia w zakresie tzw. **aspektów społecznych takich, jak na przykład:**

- promocja godnej pracy poprzez np. wymagania minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- poszanowanie praw człowieka i prawa pracy np. poprzez wskazanie na wymagania w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy, zakazu pracy dzieci,
- wsparcie społecznego włączenia np. poprzez wymóg ustanowienia szkoleń związanych z przedmiotem zamówienia dla osób realizujących zamówienie publiczne,
- promocja równych szans np. poprzez promocję elastycznego czasu pracy.

# Wymóg zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych

---

## Art. 29 ust. 4 ustawy Pzp

Ustawodawca podkreślił tzw. **wymagania prozatrudnieniowe**:

*„Zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia (...) w szczególności dotyczące zatrudnienia:*

- 1) bezrobotnych,*
- 2) młodocianych w celu przygotowania zawodowego,*
- 3) osób niepełnosprawnych,*
- 4) innych osób niż określone w pkt 1, 2 lub 3, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego.”*

# Wymóg zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych

---

## Czynności zamawiającego (art. 36 ust. 2 pkt. 9 ustawy)

### Określenie wymagań w SIWZ (element opisu przedmiotu zamówienia oraz postanowienia umowne):

- a) Liczba osób, określenie statusu osoby, okres wymaganego zatrudnienia
- b) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań oraz sankcje z tytułu niespełnienia tych wymagań.

### Zawarcie informacji w ogłoszeniu o zamówieniu:

- W BZP punkt II.4 „Krótki opis przedmiotu” lub punkt II.9 „Informacje dodatkowe” Sekcji II ogłoszenia dotyczącej przedmiotu zamówienia.
- W TED pozycja III.2.2 „Warunki realizacji umowy” w ramach Sekcji III: „Informacje o charakterze prawnym, ekonomicznym, finansowym i technicznym - III.2 Warunki dotyczące zamówienia”.





---

*Dziękuję za uwagę*

[www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl)

