

POSTANOWIENIE
z dnia 19 listopada 2020 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodniczący: Izabela Niedziałek-Bujak

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 19 listopada 2020 r. wniosku z dnia 17 listopada 2020 r. o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, wniesionego przez Zamawiającego – 21 Bazę Lotnictwa Taktycznego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na *najem wraz z obsługą serwisową mobilnych urządzeń sanitarnych - Mirosławiec* – prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego (nr postępowania 595021-N-/2020)

postanawia:

uchyła zakaz zawarcia umowy w związku z wniesieniem odwołania na czynności Zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na *najem wraz z obsługą serwisową mobilnych urządzeń sanitarnych - Mirosławiec* polegające na wyborze oferty najkorzystniejszej.

Uzasadnienie

Izba rozpoznając pozytywnie wniosek uznała, iż Zamawiający – 21 Baza Lotnictwa Taktycznego, wykazał przesłanki do uchylenia zakazu zawarcia umowy, określone w art. 183 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843). Zgodnie z przywołanym przepisem ustawy, Izba może uchylić zakaz zawarcia umowy na wniosek Zamawiającego, *jeżeli niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, w szczególności w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia.*

W oparciu o wniosek Zamawiającego wniesiony mailem w dniu 17 listopada 2020 r. Izba ustaliła, iż odwołanie, które spowodowało wystąpienie przez Zamawiającego z wnioskiem o

uchylenie zakazu zawarcia umowy, o którym mowa w art. 183 ust. 1 ustawy Pzp., zostało wniesione do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 18.11.2020 r. na czynność wyboru oferty najkorzystniejszej. Zamawiający wykazując wystąpienie przesłanki do uchylenia zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę orzeczenia, wskazał na potrzebę zabezpieczenia prawidłowego funkcjonowania 12 Bazy Bezzałogowych Statków Powietrznych w Mirosławcu – jednostki wojskowej będącej na zaopatrzeniu Zamawiającego w wymagane ośrodki kwarantanny. Zgodnie z rozkazem nr 414 Dowódcy Generalnego Sił Zbrojnych z dnia 14 października 2020r. w sprawie *utrzymania w gotowości miejsc kwarantanny w garnizonach i ośrodków kwarantannowych dla żołnierzy oraz pracowników resortu obrony narodowej*, Dowódcy garnizonów zobowiązani są utrzymywać od dnia 15.10.2020r. stałą gotowość do użycia obiektów dotychczas przeznaczonych na kwarantannę (odosobnienie). Mobilne urządzenia sanitarne, ich najem na potrzeby ośrodków kwarantannowych, są dedykowane na potrzeby Sił Zbrojnych i stanowią niezbędną infrastrukturę w okresie ogólnoświatowej pandemii COVID-19. Brak urządzeń sanitarnych, które są przedmiotem zamówienia uniemożliwia zabezpieczenie ośrodka kwarantannowego tworzonego w związku z sytuacją epidemiologiczną i tym samym ogranicza się miejsca odosobnienia dla osób zarażonych, nie tylko na terenie wyżej wymienionej jednostki wojskowej, ale także na terenie województwa zachodniopomorskiego.

25 maja 2020r. Zamawiający zawarł umowę na najem i obsługę mobilnych urządzeń sanitarnych z maksymalnym terminem realizacji do 24 listopada 2020r. Złożenie odwołania uniemożliwia zachowanie ciągłości zabezpieczenia funkcjonowania jednostki wojskowej, jak również w nagłej sytuacji ogranicza możliwość wykorzystania tworzonych ośrodków dla mieszkańców województwa.

Przedstawione przez Zamawiającego okoliczności faktyczne i prawne wskazują, iż przedmiot zamówienia związany jest z zapewnieniem bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli w związku z panującą pandemią SARS-CoV-2, poprzez zapewnienie ciągłości funkcjonowania miejsca odosobnienia przeznaczonego na kwarantannę osób zakażonych wirusem.

Uwzględniając skutki, jakie może spowodować brak zapewnienia niezbędnych urządzeń sanitarnych pozwalających realizować cele związane z funkcjonowaniem ośrodka odosobnienia, Izba uznała, iż zachodzi podstawa do uwzględnienia wniosku o uchylenie zakazu zawarcia umowy na podstawie art. 183 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych. W okolicznościach dotyczących rozpatrywanego wniosku, należało przede wszystkim ustalić, czy ustawowy nakaz powstrzymania się przez Zamawiającego od zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, może spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego. Izba ustaliła, iż w interesie

publicznym, przy zwiększającej się skali pandemii i ograniczonych zasobach służby medycznej do zapewnienia miejsc odosobnienia dla osób zarażonych, konieczne jest zabezpieczenie techniczne bazy wspomagającej działalność Państwa, którego wysiłki skierowane są na ograniczenie skali zachorowań, do czego przyczynić mogą się miejsca odosobnienia.

W dniu wydania niniejszego postanowienia nie został wyznaczony termin posiedzenia Izby, na którym miałyby zostać rozpoznane odwołanie z udziałem stron, jak również nie można przewidzieć, czy takie posiedzenie mogłoby się odbyć w terminie do 24 listopada 2020r., kiedy to Zamawiający utraci zabezpieczenie, jakie obecnie posiada w związku z zawartą 25 maja 2020r. umową na najem i obsługę mobilnych urządzeń sanitarnych. W świetle powyższego Zamawiający pozostawać będzie związany zakazem zawarcia umowy do momentu wydania orzeczenia w sprawie, które może zapaść w okresie uniemożliwiającym utrzymanie gotowości miejsca kwarantanny przy obecnie utrzymującym się poważnym stanie zagrożenia całego kraju. W ocenie Izby, zakres usługi uzasadnia stwierdzenie istnienia zagrożenia dla interesu publicznego w takim stopniu, iż konieczne jest uchylenie zakazu zawarcia umowy. Ponieważ beneficjentami usługi są przede wszystkim, żołnierze, pracownicy resortu, ale również mieszkańcy województwa zachodniopomorskiego, utrzymanie gotowości obiektu przeznaczonego na kwarantannę wymaga zawarcia umowy w terminie pozwalającym na prawidłowe funkcjonowanie miejsca odosobnienia. Z treści wniosku wynika, iż Zamawiający dokonał wyboru oferty najkorzystniejszej i to z wybranym w otwartym postępowaniu wykonawcą zamierza zawrzeć umowę. Niezależnie od rozstrzygnięcia, jakie może zapaść w wyniku rozpoznania odwołania, Zamawiający musi zapewnić gotowość miejsca kwarantanny i w tym celu konieczne jest zawarcie umowy w terminie pozwalającym na realizację usługi najmu i obsługi mobilnych urządzeń sanitarnych.

W związku z powyższym, Izba uznała, iż utrzymanie zakazu zawarcia umowy spowoduje negatywne skutki dla interesu publicznego, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku, co prowadziło do uchylenia zakazu zawarcia umowy.

Stosownie do art. 183 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) na niniejsze postanowienie nie przysługuje skarga.

Skład orzekający:

.....