



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Zmiany w obowiązujących trybach  
udzielania zamówień publicznych,  
w tym partnerstwo innowacyjne**

---

## Przetarg nieograniczony

---

Art. 39. Przetarg nieograniczony to tryb udzielenia zamówienia, w którym w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy.



## Przetarg nieograniczony

---

- skrócenie terminów na składanie ofert w przetargach „nadprogowych”,
- zmiany w przepisach dotyczących trybu, będące konsekwencją zmian innych przepisów ustawy

## Przetarg nieograniczony ( 40 dni )

W przypadku zamówień o wartości równej min. progom unijnym termin składania ofert:

- wynosi **min. 35 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE,
- termin 35 dni można **skrócić o 5 dni**, jeżeli oferty składane są przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub gdy wprowadzicie zamawiający wymaga użycia narzędzi, urządzeń i formatów plików, które nie są ogólnie dostępne, ale zapewnia ich dostępność w sposób określony w art. 10d Pzp,
- wynosi **min. 40 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, jeżeli odstępuje się od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej lub jeżeli nie udostępnia się siwz na stronie internetowej
- wynosi **min. 15 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, jeżeli opublikowano wstępne ogłoszenie informacyjne lub jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Było:

- 40 lub 47 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, w zależności od zastosowania drogi elektronicznej,
- 22 lub 29 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, w zależności od zastosowania drogi elektronicznej, w przypadku opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego.

## Przetarg ograniczony

---

Art. 47. Przetarg ograniczony to tryb udzielenia zamówienia, w którym, w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu, wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w przetargu, a oferty mogą składać wykonawcy zaproszeni do składania ofert.

## Przetarg ograniczony

---

- OBOWIĄZEK PUBLIKACJI SIWZ WRAZ Z OGŁOSZENIEM (art. 37 ust. 2),
- skrócenie terminów na składanie wniosków i ofert w przetargach „nadprogowych”,
- zmiany w przepisach dotyczących trybu, będące będące konsekwencją zmian innych przepisów ustawy,
- zmiany uwzględniające specyfikę trybu – doprecyzowanie przepisów dotyczących wniosków

# Przetarg ograniczony ( 35 dni )

---

W przypadku zamówień o wartości równej min. progom unijnym termin składania wniosków:

- wynosi **min. 30 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE,
- termin 30 dni można **skrócić o 5 dni**, jeżeli oferty składane są przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub gdy wprowadzie zamawiający wymaga użycia narzędzi, urządzeń i formatów plików, które nie są ogólnie dostępne, ale zapewnia ich dostępność w sposób określony w art. 10d Pzp,
- wynosi **min. 15 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia.

Było:

- 30 lub 37 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, w zależności od zastosowania drogi elektronicznej,
- 10 lub 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówienia Urzędowi Publikacji UE, w zależności od zastosowania drogi elektronicznej, jeżeli zachodziła pilna potrzeba udzielenia zamówienia.

# Przetarg ograniczony

---

Art. 50. 3. Z zawartością wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nie można się zapoznać przed upływem terminu na ich składanie

Art. 51. 1. Zamawiający zaprasza do składania ofert **jednocześnie** wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 5 i nie większej niż 20.



## Negocjacje z ogłoszeniem

---

Art. 54. Negocjacje z ogłoszeniem to tryb udzielenia zamówienia, w którym, po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu, zamawiający zaprasza wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania **ofert wstępnych** [było: „niezawierających ceny”], prowadzi z nimi negocjacje, a następnie zaprasza ich do składania ofert.

## Negocjacje z ogłoszeniem

---

- uproszczenie stosowania trybu,
- zmiana przesłanek stosowania trybu,
- nowe rozwiązanie: uelastycznienie w zakresie możliwych skutków dokonywania zmian w siwz po przeprowadzeniu negocjacji

# Negocjacje z ogłoszeniem

---

Przesłanki stosowania:

- 1) w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego [usunięto: „albo dialogu konkurencyjnego”] wszystkie oferty zostały odrzucone **na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1, 2, 4 lub 5 lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4**, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;
- 2) uchylono pkt 2 – 4,
- 5) wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8,

# Negocjacje z ogłoszeniem

---

Nowe przesłanki:

- 6) rozwiązania dostępne na rynku nie mogą zaspokoić, bez ich dostosowania, potrzeb zamawiającego;
- 7) roboty budowlane, dostawy lub usługi obejmują rozwiązania projektowe lub innowacyjne;
- 8) zamówienie nie może zostać udzielone bez wcześniejszych negocjacji z uwagi na szczególne okoliczności dotyczące jego charakteru, stopnia złożoności lub uwarunkowań prawnych lub finansowych lub z uwagi na ryzyko związane z robotami budowlanymi, dostawami lub usługami,
- 9) jeżeli zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia w wystarczająco precyzyjny sposób przez odniesienie do określonej normy, europejskiej oceny technicznej, o której mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 lit. c, wspólnej specyfikacji technicznej, o której mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 lit. d, lub referencji technicznej.

## Negocjacje z ogłoszeniem

---

Art. 55a. 1. Zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu przedmiot zamówienia, minimalne wymagania, które muszą spełnić wszystkie oferty **oraz, czy przewiduje udzielenie zamówienia na podstawie ofert wstępnych bez przeprowadzenia negocjacji lub podział negocjacji na etapy. W przypadku gdy zamawiający przewiduje podział negocjacji na etapy w ogłoszeniu określa się liczbę etapów.**

2. Określenie przedmiotu zamówienia musi być wystarczająco precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie charakteru i zakresu zamówienia oraz podjęcie decyzji co do złożenia wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

## Negocjacje z ogłoszeniem

---

Art. 56. 1. Do wszczęcia postępowania w trybie negocjacji z ogłoszeniem przepisy art. 40 i art. 48 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

Zamawiający może jednakże **odstąpić od stosowania art. 40**, jeżeli w postępowaniu prowadzonym na podstawie art. 55 ust. 1 pkt 1 zaprosi do negocjacji wyłącznie wszystkich wykonawców, którzy w przeprowadzonym uprzednio postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego w terminie złożyli oferty, których treść odpowiadała treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, i nie podlegali wykluczeniu.

Jeżeli zamawiający dzieli negocjacje na etapy, informuje o tym w ogłoszeniu o zamówieniu.

**[to możliwość szczególna w trybie konkurencyjnym - wszczęciem postępowania nie jest ogłoszenie, a zaproszenie konkretnych wykonawców].**

## Negocjacje z ogłoszeniem

---

Art. 57. 2. Zamawiający zaprasza do składania ofert wstępnych wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu o zamówieniu, zapewniającej konkurencję, **nie mniejszej niż 3** [było 5, jeżeli wartość zamówienia była równa co najmniej progom unijnym]

Przepisy art. 82–84, art. 89 ust. 1 pkt 1–3, 5 i 8 oraz art. 93 ust. 1 pkt 1, 6 i 7 i ust. 2–4 stosuje się odpowiednio.

Art. 57. 6. Zamawiający wyznacza termin składania ofert wstępnych, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty wstępnej, z tym że termin ten **nie może być krótszy niż 30 dni** od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert wstępnych [było 10 dni].

Możliwość **skrócenia** terminu składania ofert wstępnych **do 10 dni**, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia lub było opublikowane wstępne ogłoszenie informacyjne.

# Negocjacje z ogłoszeniem

---

**Art. 59. 1.** Po zakończeniu negocjacji zamawiający może doprecyzować lub uzupełnić specyfikację istotnych warunków zamówienia wyłącznie w zakresie, w jakim była ona przedmiotem negocjacji.

2. [uchylony] Zmiany, o których mowa w ust. 1, nie mogą prowadzić do istotnej zmiany przedmiotu zamówienia lub pierwotnych warunków zamówienia.

Art. 60 ust. 4 przypadku gdy zamawiający dokonał zmian, o których mowa w art. 59 ust. 1, wraz z zaproszeniem do składania ofert przekazuje zmienioną w tym zakresie specyfikację istotnych warunków zamówienia lub zamieszcza ją na stronie internetowej



## Dialog konkurencyjny

---

Art. 60a. Dialog konkurencyjny to tryb udzielenia zamówienia, w którym po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający prowadzi z wybranymi przez siebie wykonawcami dialog, a następnie zaprasza ich do składania ofert.

## Dialog konkurencyjny

---

- uproszczenie stosowania trybu,
- zmiana przesłanek stosowania trybu,
- nowe rozwiązanie: art. 60F

# Dialog konkurencyjny

---

Przesłanki: **takie same jak w trybie negocjacji z ogłoszeniem**

[było: szczególnie złożony charakter zamówienia, brak możliwości opisu przedmiotu zamówienia zgodnie z art. 30 i 31, brak możliwości określenia uwarunkowań prawnych lub finansowych, cena nie jest jedynym kryterium wyboru oferty]

Art. 60d. 2. Zamawiający zaprasza do dialogu konkurencyjnego wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu o zamówieniu, zapewniającej konkurencję, **nie mniejszej niż 3** [było 5, jeżeli wartość zamówienia była równa co najmniej progom unijnym]

5a. Zamawiający może podzielić dialog na etapy w celu ograniczenia liczby rozwiązań.

5b. Zamawiający ogranicza liczbę rozwiązań na poszczególnych etapach dialogu, stosując wszystkie lub niektóre kryteria oceny ofert określone w ogłoszeniu.

## Dialog konkurencyjny

---

**Art. 60e ust. 2 [uchylony]** Zamawiający może przed zaproszeniem do składania ofert dokonać zmiany wymagań będących przedmiotem dialogu.

**Art. 60f.** Zamawiający po wyborze najkorzystniejszej oferty może w celu potwierdzenia zobowiązań finansowych lub innych warunków zawartych w ofercie negocjować z wykonawcą, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, ostateczne warunki umowy, o ile nie skutkuje to zmianami istotnych elementów oferty lub zmianami potrzeb i wymogów określonych w ogłoszeniu o zamówieniu ani nie prowadzi do zakłócenia konkurencji lub dyskryminacji wykonawców.

## Zamówienie z wolnej ręki

---

Art. 66. 1. Zamówienie z wolnej ręki to tryb udzielenia zamówienia, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą.

# Zamówienie z wolnej ręki

---

Przesłanki: (art. 67 ust. 1)

1) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn :

- a) technicznych o obiektywnym charakterze,
- b) związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów  
– **jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia;**

1a) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę, w przypadku udzielania zamówienia w zakresie działalności twórczej lub artystycznej;

1b) przedmiotem zamówienia **na dostawy** są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, **doświadczalnych** [było: eksperymentalnych], naukowych lub rozwojowych, które nie służą prowadzeniu przez zamawiającego produkcji **masowej** [było: seryjnej], służącej osiągnięciu rentowności rynkowej lub pokryciu kosztów badań lub rozwoju, oraz które mogą być wytwarzane tylko przez jednego wykonawcę;

# Zamówienie z wolnej ręki

---

C.D. przesłanek:

Art. 67 ust. 1 pkt 2 i 3 – bez zmian

**4) w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego** [było: „w prowadzonych kolejno ...”] nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, i nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia **lub wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania**, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;

Art. 67 ust. 1 pkt 5 – uchylony [zmiana systemowa]

# Zamówienie z wolnej ręki

---

C.D. przesłanek:

**6)** w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych, zamówienia polegającego na powtórzeniu **podobnych** [było: tego samego rodzaju] usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem **oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości;**

**W opisie zamówienia podstawowego należy wskazać ewentualny zakres tych usług lub robót budowlanych oraz warunki, na jakich zostaną one udzielone** – nowy art. 67 ust. 1a

**Brak ograniczeń procentowych i brak wymogu, aby zamówienie podstawowe było udzielone w trybie PN lub PO.**



## Zamówienie z wolnej ręki

---

**7)** w przypadku udzielania dotychczasowemu wykonawcy zamówienia podstawowego, zamówienia na **dodatkowe** dostawy, **których celem jest częściowa wymiana dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększenie bieżących dostaw lub rozbudowa istniejących instalacji**, jeżeli zmiana wykonawcy zobowiązywałaby zamawiającego do nabywania **materiałów** [było: rzeczy] o innych **właściwościach** [było: parametrach] technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i **utrzymaniu** [było: dozorze] tych produktów lub instalacji;

**czas trwania umowy nie może przekraczać 3 lat** [było: w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego] – nowy art. 67 ust. 1b

**Brak ograniczeń procentowych, brak wymogu, aby zamówienie podstawowe było udzielone w trybie PN lub PO i brak wymogu zgodności z przedmiotem zamówienia podstawowego.**

# Zamówienie z wolnej ręki

---

C.D. przesłanek:

Art. 67 ust. 1 pkt 8 – 11 – bez zmian

**Przesłanki 12-15 WCHODZĄ W ŻYCIE Z DNIA 01.01.2017 R.**

**12)** zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

**13)** zamówienie udzielane jest przez osobę prawną, będącą zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–4, który sprawuje nad nią kontrolę, lub innej osobie prawnej kontrolowanej przez tego samego zamawiającego, pod warunkiem że w osobie prawnej, której udziela się zamówienia, nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;



# Zamówienie z wolnej ręki

---

C.D. przesłanek:

**14)** zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–4, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,
- uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,
- kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

# Zamówienie z wolnej ręki

---

C.D. przesłanek:

**15)** umowa ma być zawarta wyłącznie między co najmniej dwoma zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) umowa ustanawia lub wdraża współpracę między uczestniczącymi zamawiającymi w celu zapewnienia wykonania usług publicznych, które są oni zobowiązani wykonać, z myślą o realizacji ich wspólnych celów,
- b) wdrożeniem tej współpracy kierują jedynie względy związane z interesem publicznym,
- c) zamawiający realizujący współpracę wykonują na otwartym rynku mniej niż 10% działalności będącej przedmiotem współpracy.

# Partnerstwo innowacyjne

---

Art. 73a. 1. Partnerstwo innowacyjne to tryb udzielenia zamówienia, w którym w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu zamawiający zaprasza wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania ofert wstępnych, prowadzi z nimi negocjacje, a następnie zaprasza do składania ofert na opracowanie innowacyjnego produktu, usług lub robót budowlanych niedostępnych na rynku oraz sprzedaż tych produktów, usług lub robót budowlanych.

3. Przez innowacyjny produkt, usługę lub robotę budowlaną należy rozumieć nowy lub znacznie udoskonalony produkt, usługę lub proces, w tym proces produkcji, budowy lub konstrukcji, nową metodę marketingową lub nową metodę organizacyjną w działalności przedsiębiorczej, organizowaniu pracy lub relacjach zewnętrznych.

# Partnerstwo innowacyjne

---

Partnerstwo innowacyjne składa się z etapów odpowiadających kolejności działań w procesie badawczo-rozwojowym, w szczególności może obejmować prototypowanie oraz wytworzenie produktów, świadczenie usług lub ukończenie robót budowlanych.

W ramach partnerstwa innowacyjnego zamawiający ustala cele pośrednie, które mają osiągnąć partnerzy, oraz przewiduje wynagrodzenie w częściach uwzględniających etapy partnerstwa lub cele pośrednie.

Zamawiający może po każdym etapie zakończyć partnerstwo innowacyjne lub, w przypadku partnerstwa innowacyjnego z kilkoma partnerami, zmniejszyć liczbę partnerów przez rozwiązanie poszczególnych umów, pod warunkiem że zamawiający wskazał w specyfikacji istotnych warunków zamówienia taką możliwość oraz określił warunki skorzystania z niej.