

---

# NOWE PZP

POZASĄDOWE ROZWIĄZYWANIE  
SPORÓW W ZAMÓWIENIACH  
PUBLICZNYCH –  
MEDIACJA/KONCYLIACJA

Mariusz Haładyj  
Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej

# MIEJSCE MEDIACJI W PROCESIE REALIZACJI UMOWY O ZAMÓWIENIE PUBLICZNE

---

przygotowanie i  
zawarcie umowy

wykonywanie umowy

spór na gruncie  
wykonywania umowy

# WSPARCIE PROKURATORII GENERALNEJ RP

**Wsparcie udzielane przez Prokuratorię Generalną RP na poszczególnych etapach realizacji zamówienia**

**Wykorzystanie statusu i doświadczenia PGRP w promowaniu mediacji/koncyliacji**

## **I. Etap przygotowywania projektu umowy**

- opiniowanie umów pod kątem zgodności z przepisami prawa
- wskazywanie na istnienie potencjalnych ryzyk procesowych oraz ryzyk związanych z postępowaniem przetargowym
- ocena jednoznaczności i przejrzystości postanowień umownych
- analiza kompatybilności zapisów

## **II. Etap wykonywania umowy**

- doradztwo na etapie wykonywania praw i obowiązków wynikających z umów w celu zapobieżenia poważnym sporom

## **III. Etap sporu**

- wsparcie w wyborze optymalnego scenariusza rozwiązania sporu (droga sądowa, negocjacje ugodowe, mediacja/koncyliacja)
- wsparcie prawne w negocjacji lub mediacji
- sporządzenie opinii prawnej stanowiącej podstawę do podjęcia decyzji o zawarciu ugody bądź rezygnacji z jej zawarcia
- Sąd Polubowny przy Prokuratorii Generalnej RP

**Działania systemowe: wzorce umowne, warsztaty, szkolenia, stanowiska PGRP z art. 15**

---

DLACZEGO UGODA POWINNA BYĆ JEDNĄ  
Z ROZWAŻANYCH OPCJI?

DLACZEGO SĄD POLUBOWNY PRZY PGRP?

DLACZEGO WARTO PROWADZIĆ POLITYKĘ  
ZARZĄDZANIA SPORAMI?



# WYKORZYSTANIE POLUBOWNYCH METOD ROZWIĄZYWANIA SPORÓW W SEKTORZE FINANSÓW PUBLICZNYCH - DANE

## SPORY CYWILNE 2019 r. sprawy, w których zastępstwo wykonywała PGRP

- zawarto **80 ugód**, w tym ugody w ważnych sprawach infrastrukturalnych
- Łączna wartość przedmiotu sporu (WPS): **1,5 mld zł**

# WYKORZYSTANIE POLUBOWNYCH METOD ROZWIĄZYWANIA SPORÓW W SEKTORZE FINANSÓW PUBLICZNYCH

## Znaczenie wprowadzenia **art. 54a ustawy o finansach publicznych**

- duża rezerwa podmiotów sektora publicznego w polubownym rozwiązywaniu sporów
- obawy związane z oceną zawarcia ugody i jej skutków przez organy kontrolujące i nadrzędne
- kwestie „mentalne” – przeświadczenie, że wyrok sądowy – choćby niekorzystny – jest bezpieczniejszy niż ugoda
- wprowadzenie jednoznacznych przepisów wskazujących na możliwość zawarcia ugody i ich znaczenie (54a UFP)
- potrzeba porównania skutków ew. ugody z przewidywanym wynikiem postępowania sądowego lub arbitrażowego
- rosnąca systematycznie liczba ugód w dużych sporach zawieranych przy wsparciu PG

# SĄD POLUBOWNY PRZY PROKURATORII GENERALNEJ RP

**Od 15.08.2019 r. rozszerzenie kognicji**  
**Możliwość prowadzenia mediacji/koncyliacji w sprawach, w których**  
**jedną ze stron jest podmiot publiczny**

**Sąd Polubowny przy PGRP**  
**jest właściwy w sprawach sporów, w których jedną ze stron jest:**

- Skarb Państwa
- jednostka samorządu terytorialnego
- państwowa osoba prawna
- osoba prawna z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej
- spółka kapitałowa z udziałem wymienionych podmiotów

**Nowe PZP: od 1 stycznia 2021 r. kierowanie stron do mediacji i koncyliacji**  
**w sprawach najpoważniejszych kwotowo sporów na gruncie zamówień publicznych**  
- podkreślenie przez ustawodawcę roli mediacji i koncyliacji jako sposobu rozwiązywania sporów z udziałem jednostek sektora finansów publicznych

# OFERTA SĄDU POLUBOWNEGO PRZY PGRP

## MEDIACJA

- poufne i dobrowolne **wspomagane negocjacje**, prowadzone przez neutralną i bezstronną osobę trzecią - mediatora, mające na celu wypracowanie obopólnie satysfakcjonującego porozumienia

- mediatorzy i koncyliatorzy stali Sądu Polubownego przy PGRP, to **eksperci** posiadający olbrzymie **doświadczenie** zawodowe, w tym również **w obsłudze prawnej podmiotów sfery publicznej**, co daje gwarancję profesjonalizmu i wysokiej jakości świadczonych usług
- **brak ryzyka pogorszenia** sytuacji stron
- zawarta przez strony **ugoda** może zostać **nieodpłatnie zatwierdzona przez Sąd**

- **wpływ stron** na sposób rozwiązania sporu

## KONCYLIACJA

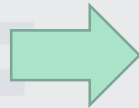
- przedstawienie przez niezależnego i bezstronnego koncyliatora **propozycji rozwiązania konfliktu**, gdzie akceptacja zaproponowanego rozwiązania pozostaje wyłącznym uprawnieniem stron

- **propozycja rozwiązania sporu**, przygotowana przez neutralnego eksperta, autorytet zewnętrzny



# KORZYŚĆ Z MEDIACJI/KONCYLIACJI NA GRUNCIE PZP

Kluczowe jest dostrzeżenie i uświadomienie **wymiernych korzyści**, jakie jednostce sektora finansów publicznych przynoszą polubowne metody rozwiązywania sporów.



1. Eliminacja ryzyka wzrostu cen

2. Oszczędność czasu

3. Realizacja ważnego interesu społecznego

4. Eliminacja ryzyka procesowego

5. Eliminacja ryzyka biznesowego

6. Optymalne dla stron zakończenie sporu

7. Możliwość „wyjścia z twarzą”

8. Zaufanie do instytucji publicznych

9. Efekt „przejrzenia”

# WYBÓR OPTYMALNEGO SCENARIUSZA

Ugoda

Wyrok

Propozycja ugodowa:  
60.000

Czas - 3 miesiące

Ew. zasądzenie 10.000 – 70.000

Czas - wyrok po 5 latach

Dodatkowe koszty postępowania

---

Dziękuję za uwagę.