



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Realizacja zaleceń Rady Ministrów  
w sprawie stosowania przez  
administrację rządową klauzul  
społecznych w zamówieniach publicznych**

---

# Zalecenia Rady Ministrów – główne założenia

---

- Przyjęte przez Radę Ministrów **28 lipca 2015 r.**
- Skierowane do jednostek administracji rządowej:
  - Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
  - Kierownicy jednostek podległych i nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów
  - Ministrowie i ich jednostki podległe i nadzorowane
  - Wojewodowie
  - Kierownicy jednostek rządowej administracji zespolonej
  - Dyrektorzy instytucji gospodarki budżetowej w administracji rządowej

# Zalecenia Rady Ministrów – główne założenia

---

Zalecenia nałożyły na jednostki administracji rządowej **obowiązek**:

- analizowania możliwości zastosowania klauzul społecznych we wszystkich postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w szczególności w zamówieniach na usługi:
  - edukacyjne i szkoleniowe
  - reklamowe
  - sprzątań i zarządzania mieniem
  - ochroniarskie
  - publikowania i drukowania
  - komputerowe, konserwacyjne i naprawcze
  - telekomunikacyjne
  - restauracyjne i cateringowe
- wymagania, aby osoby wykonujące czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi, o ile tylko jest to uzasadnione przedmiotem lub charakterem czynności, były zatrudniane na podstawie umowy o pracę;
- zawarcia w postanowieniach umowy o zamówienie publiczne zapisów uprawniających zamawiającego do skutecznego egzekwowania realizacji klauzul społecznych

# Monitoring realizacji Zaleceń RM

---

- Prezes Urzędu Zamówień Publicznych – zobowiązany do prowadzenia monitoringu realizacji Zaleceń RM
- Kierownicy jednostek administracji rządowej – **do 1 marca każdego roku** przekazują Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informację o stosowaniu klauzul społecznych przy udzielaniu zamówień publicznych w roku poprzedzającym.
- Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów - w terminie **do 30 czerwca każdego roku** przedstawia Radzie Ministrów podsumowanie i wnioski wynikające z realizacji zaleceń.

# Wyniki monitoringu 2015 r.

- Analizie poddano **417 sprawozdań** przekazanych przez zobowiązane jednostki administracji rządowej
- Spośród 417 podmiotów, klauzule społeczne zastosowały **133 podmioty w 437 postępowaniach przetargowych**

Liczba zastosowanych klauzul	Liczba umów	%	Wartość
1	427	97,95%	733.341.217,18 zł
2	9	1,83%	2.834.922,91 zł
3	1	0,23%	246.079,06 zł
<b>SUMA</b>	<b>437</b>	<b>100,00%</b>	<b>736.422.219,15 zł</b>

# Wyniki monitoringu 2015 r.

**Liczba i wartość postępowań przetargowych (bez podatku od towarów i usług) dla poszczególnych klauzul społecznych**

Klauzula	Liczba	% liczby postępowań	Wartość	% wartości postępowań*
Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę – art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych	305	68,08%	540.730.235,13 zł	73,10%
Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia osób wymienionych w art. 29 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych	122	27,23%	156.567.783,99 zł	21,16%
Zamówienie zastrzeżone – art. 22 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych	21	4,69%	42.451.281,06 zł	5,74%
<b>SUMA</b>	<b>448</b>	<b>100,00%</b>	<b>739.749.300,18 zł</b>	<b>100,00%</b>

# Wyniki monitoringu 2015 r.

## Liczba postępowań przetargowych dla poszczególnych klauzul społecznych w podziale na rodzaj zamówień

Klauzula społeczna	Dostawy	Roboty budowlane	Usługi	SUMA
Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę – art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych	22	49	234	305
Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia osób wymienionych w art. 29 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych	23	13	86	122
Zamówienie zastrzeżone – art. 22 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych	6		15	21
<b>SUMA</b>	<b>51</b>	<b>62</b>	<b>335</b>	<b>448</b>

# Wyniki monitoringu 2015 r.

## Liczba postępowań przetargowych dla poszczególnych klauzul społecznych w podziale na tryb udzielenia zamówienia

Klauzula  Tryb	Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę – art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych	Wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia osób wymienionych w art. 29 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych	Zamówienie zastrzeżone – art. 22 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych	SUMA
dialog konkurencyjny	0	1	0	1
licytacja elektroniczna	0	2	0	2
przetarg nieograniczony	291	115	21	427
przetarg ograniczony	3	2	0	5
zamówienie z wolnej ręki	6	0	0	6
zapytanie o cenę	5	2	0	7
<b>SUMA</b>	<b>305</b>	<b>122</b>	<b>21</b>	<b>448</b>



# Wyniki monitoringu 2015 r.

---

- zamówienia, w których zastosowano **więcej niż jedną klauzulę społeczną**:
  - usługi ochroniarskie
  - usługi sprzątania
  - usługi w zakresie napraw i konserwacji samochodów
- zamówienia o największej wartości, w których zastosowano **art. 29 ust. 4 pkt 4** ustawy Prawo zamówień publicznych:
  - usługi pocztowe i kurierskie
  - roboty budowlane
  - usługi ochroniarskie
  - usługi programowania
- zamówienia o największej wartości, w których zastosowano **art. 29 ust. 4 pkt 1** ustawy Prawo zamówień publicznych
  - roboty budowlane
  - usługi drukowania
  - usługi sprzątania
  - usługi informatyczne

# Wyniki monitoringu 2015 r.

---

- Zamówienia o największej wartości, w których zastosowano **art. 22 ust. 2** ustawy Prawo zamówień publicznych (zamówienie zastrzeżone):
  - dostawy mundurów wojskowych
  - usługi ochroniarskie
  - usługi sprzątnia

# Wyniki monitoringu 2015 r.

## Przyczyny unieważnienia postępowania

Przyczyny unieważnień	Liczba	%
Brak ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawców spełniających warunek z art. 22 ust. 2 Pzp	2	2,67%
Brak ofert lub wniosków w postępowaniu przetargowym, w którym zastosowano klauzulę z art. 29 ust. 4 Pzp	17	22,67%
Cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia - art. 93 ust. 1 pkt 4 Pzp	36	48%
Inne	16	21,33%
Odrzucenie oferty na podstawie art. 89 Pzp	2	2,67%
<b>SUMA</b>	<b>75</b>	<b>100,00%</b>



# Podsumowanie i wnioski wynikające z realizacji Zaleceń

---

- Rada Ministrów w dokumencie „**Podsumowanie i wnioski wynikające z realizacji Zaleceń w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych**” (25.07.2016 r.) zobowiązała Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych do:
  - opracowania i przedstawienia, w ciągu 2 miesięcy od wejścia w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, **projektu zaktualizowanych „Zaleceń w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych”**;
  - opracowania, niezwłocznie po wejściu w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, **projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu z udzielonych zamówień, jego wzoru oraz sposobu przekazywania**, uwzględniającego przekazywanie informacji o stosowaniu klauzul społecznych przez wszystkie jednostki administracji rządowej;
  - podjęcia działań na rzecz popularyzacji wśród zamawiających efektywnych mechanizmów umożliwiających zamawiającym weryfikację realizacji przez wykonawców obowiązków wynikających z zastosowanych klauzul społecznych.



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Krajowy Plan Działań w zakresie  
Zrównoważonych Zamówień Publicznych na  
lata 2017-2020**

# Cele ogólne

---

**Upowszechnienie zielonych i społecznych zamówień publicznych w Polsce, a tym samym wsparcie poprzez system zamówień publicznych realizacji celów krajowej polityki w dziedzinie ochrony środowiska oraz polityki społecznej, takich jak np.:**

- zmniejszenie negatywnego oddziaływania na środowisko,
- poprawa efektywności energetycznej,
- rozwój ekoinnowacji,
- aktywizacja społeczna i zawodowa osób należących do grup społecznie marginalizowanych,
- zwiększenie dostępności produktów, budynków oraz usług publicznych dla osób niepełnosprawnych.

**Wsparcie realizacji krajowych zintegrowanych strategii oraz programów, w których wskazano zamówienia publiczne jako jeden z instrumentów służących realizacji określonych w nich celów, a także wsparcie dla realizacji celów określonych w *Planie na rzecz odpowiedzialnego rozwoju*.**

# Cele szczegółowe

---

- zwiększenie świadomości zamawiających oraz instytucji kontrolnych (NIK, RIO) w zakresie możliwości i potrzeby oddziaływania za pomocą zamówień publicznych na sfery związane z ochroną środowiska oraz kwestiami społecznymi,
- zwiększenie wiedzy zamawiających i instytucji kontrolnych (NIK, RIO) na temat przewidzianych ustawą Prawo zamówień publicznych instrumentów prawnych umożliwiających uwzględnienie w zamówieniach publicznych kwestii społecznych i środowiskowych oraz na temat prawidłowego ich stosowania,
- podniesienie poziomu społecznie odpowiedzialnych oraz zielonych zamówień publicznych

# Wskaźniki

---

- liczba przedstawicieli instytucji zamawiających oraz instytucji kontrolnych (NIK, RIO), którzy wzięli udział w konferencjach poświęconych społecznym i zielonym zamówieniom publicznym,
- liczba pracowników instytucji zamawiających odpowiedzialnych za udzielanie zamówień publicznych w tych instytucjach, którzy zostali przeszkoleni w zakresie społecznych i zielonych zamówień publicznych,
- liczba pracowników instytucji kontrolnych (NIK, RIO), którzy zostali przeszkoleni w zakresie społecznych i zielonych zamówień publicznych,
- odsetek zielonych i społecznych zamówień publicznych w zamówieniach udzielonych przez polskich zamawiających w danym roku



# Wskaźniki

Wskaźnik		Poziom docelowy w 2020 r.
liczba przedstawicieli instytucji zamawiających oraz instytucji kontrolnych (NIK, RIO), którzy wzięli udział w konferencjach poświęconych społecznym i zielonym zamówieniom publicznym		1600
liczba pracowników instytucji zamawiających odpowiedzialnych za udzielanie zamówień publicznych w tych instytucjach, którzy zostali przeszkoleni w zakresie:	społecznych zamówień publicznych	560
	zielonych zamówień publicznych	560
liczba pracowników instytucji kontrolnych (NIK, RIO), którzy zostali przeszkoleni w zakresie społecznych i zielonych zamówień publicznych	społecznych zamówień publicznych	32
	zielonych zamówień publicznych	32
odsetek zielonych zamówień publicznych w zamówieniach udzielonych przez polskich zamawiających w danym roku		wzrost o 10% w stosunku do wartości osiągniętej w 2016 r.
odsetek społecznych zamówień publicznych w zamówieniach udzielonych przez polskich zamawiających w danym roku		wzrost o 5 % w stosunku do wartości osiągniętej w 2016 r.



# Działania

Działanie	Termin realizacji (2017-2020)
Przeprowadzenie pogłębionego badania aktualnego stanu zrównoważonych zamówień publicznych w Polsce	2017 – 2018 r.
Przeprowadzenie szkoleń z zakresu zrównoważonych zamówień publicznych - po 4 edycje dla każdego z zagadnień: zielone zamówienia publiczne oraz społeczne zamówienia publiczne	2017-2020 r.
Organizacja konferencji dotyczących tematyki zielonych i społecznych zamówień publicznych (po 4 dla każdego z tych zagadnień)	2017-2020 r.
Opracowanie i druk publikacji „Zrównoważone zamówienia publiczne. Aspekty społeczne i środowiskowe w procedurze udzielania zamówienia w świetle nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych”	2017 r.
Opracowanie i druk nowej publikacji z zakresu zrównoważonych zamówień lub aktualizacja istniejącej	2019 r.
Identyfikacja i popularyzacja dobrych praktyk	2017 - 2020 r.
Opracowanie 2 zbiorów dobrych praktyk	2017 r. 2019 r.
Utrzymanie i bieżąca aktualizacja zakładki „Zrównoważone zamówienia publiczne” i podzakładek „Dobre praktyki w zakresie zielonych zamówień publicznych” oraz „Dobre praktyki w zakresie społecznych zamówień publicznych” na stronie internetowej UZP	2017 -2020 r.
Opracowanie w ramach prac Zespołu ds. wzorcowych dokumentów i dobrych praktyk w zamówieniach publicznych wzorcowych zapisów do dokumentacji przetargowej uwzględniających aspekty społeczne i środowiskowe	2017 -2020 r.
<b>Opracowanie ankiety skierowanej do Zamawiających nt. posiadanej wiedzy (w tym znajomości przepisów, dostępnych opinii prawnych oraz materiałów informacyjnych) oraz doświadczeń w praktycznej realizacji zrównoważonych zamówień publicznych</b>	2020 r.

# Koordinacja działań i monitoring

---

- **Koordinacja działań – Urząd Zamówień Publicznych**
- **Monitoring – na podstawie rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach przedkładanych Prezesowi UZP przez zamawiających na podstawie art. 98 ustawy Prawo zamówień publicznych.**



---

*Dziękuję za uwagę!*

**[www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl)**

