



Urząd
Zamówień
Publicznych

Szacowanie zamówień
Łączenie i dzielenie zamówień
Plan zamówień

Nowa zasada zamówień publicznych

Art. 96 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp

W trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający sporządza protokół, zawierający co najmniej powody niedokonania podziału zamówienia na części.

ZASADA PODZIAŁU ZAMÓWIENIA NA CZĘŚCI



Dzielenie na części

Podział zamówienia na części

Art. 36aa

- ❑ Zamawiający może podzielić zamówienie publiczne na części, określając zakres i przedmiot tych części... **ale zamawiający ma obowiązek wskazania w protokole zamówienia powodów, dla których nie dokonał podziału zamówienia na części.**
- ❑ W takim przypadku, **zamawiający określa, czy ofertę można składać w odniesieniu do jednej, kilku lub wszystkich części zamówienia** w ogłoszeniu o zamówieniu, w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania lub ogłoszeniu o ustanowieniu systemu kwalifikowania wykonawców (dot. zamówień sektorowych), a także w zaproszeniu do składania ofert lub w zaproszeniu do negocjacji.
- ❑ **Zamawiający może określić** w ogłoszeniu o zamówieniu, w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania lub w ogłoszeniu o ustanowieniu systemu kwalifikowania, a także w zaproszeniu do składania ofert lub do negocjacji, **maksymalną liczbę części zamówienia, na które może zostać udzielone zamówienie jednemu wykonawcy.**

Zamawiający może ograniczyć liczbę części zamówienia, którą można udzielić jednemu wykonawcy, pod warunkiem że wskaże maksymalną liczbę części, jaka może być udzielona jednemu wykonawcy.

W przypadku takiego wskazania zamawiający określa w SIWZ **obiektywne i niedyskryminujące kryteria lub zasady**, które zastosuje w celu wyboru, w których częściach zostanie wykonawcy udzielone zamówienie w przypadku, gdy w wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia jeden wykonawca miałby uzyskać większą liczbę części zamówienia niż wynosi maksymalna liczba, na które może zostać

Dzielenie na części

Podział zamówienia na części

Art. 36aa

- ❑ Wprowadzone nowe rozwiązanie (zaczepnięte z dyrektywy), które odróżnia ilość części, na które dany wykonawca może złożyć ofertę, od ilości części na które może zostać udzielone zamówienie wykonawcy

Dzielenie na części

Art. 36 ust. 2 pkt 15

W przypadku gdy przepisy ustawy nie stanowią inaczej, **SIWZ** zawiera również:

15) liczbę części zamówienia na którą wykonawca może złożyć ofertę lub maksymalną liczbę części, na które zamówienie może zostać udzielone temu samemu wykonawcy oraz **kryteria lub zasady, które będą miały zastosowanie do ustalenia, które części zamówienia zostaną udzielone jednemu wykonawcy, w przypadku wyboru jego oferty w większej niż maksymalna liczbie części.**

Szacowanie wartości

Podział danego zamówienia na części, o jakim mowa powyżej nie uchyla przepisów o konieczności **łącznego szacowania wartości poszczególnych części**.

Ustawa Pzp zna dwie metody podziału zamówienia na części:

- I) jedno postępowanie o zamówienie w ramach którego występuje kilka części (pakietów, zadań) stanowiących autonomiczne postępowania,
- II) w oparciu o art. 32 ust. 4 ustawy Pzp – tzn. jeśli zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia

Szacowanie wartości Łączenie i dzielenie zamówień

Art. 32 ust. 2 ustawy Pzp Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy **zaniżać wartości zamówienia lub wybierać sposobu obliczania wartości zamówienia.**

Art. 5b ustawy Pzp Zamawiający nie może **w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy:**

- 1) łączyć zamówień, które odrębnie udzielane wymagają zastosowania różnych przepisów ustawy;
- 2) dzielić zamówienia na odrębne zamówienia, **w celu uniknięcia łącznego szacowania ich wartości.**

Łączenie i dzielenie zamówień

BYŁO:

Art. 6. 1. Jeżeli zamówienie obejmuje równocześnie dostawy oraz usługi albo roboty budowlane oraz usługi, do udzielenia zamówienia stosuje się przepisy dotyczące tego przedmiotu zamówienia, **którego wartościowy udział w danym zamówieniu jest największy.**

JEST:

Art. 5c ust. 1 Jeżeli na przedmiot zamówienia składają się zamówienia, **do których mają zastosowanie te same przepisy ustawy,** jak zamówienia sektorowe albo zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa albo zamówienia udzielane na zasadach ogólnych, spośród zamówień na roboty obejmujące co najmniej dwa rodzaje zamówień budowlane, usługi lub dostawy, do jego udzielenia stosuje się przepisy dotyczące tego rodzaju zamówienia, **który odpowiada jego głównemu przedmiotowi.**

Łączenie i dzielenie zamówień

W przypadku „zamówień wielorodzajowych” determinujący o wyborze rodzaju i procedury

BYŁ:

wartościowy udział w danym zamówieniu

JEST:

główny przedmiot (bez znaczenia na wartość)



Łączenie i dzielenie zamówień

WYJĄTEK

Art.. 5c ust. 2 Jeżeli zamówienie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje usługi, określone w załączniku XIV do dyrektywy 2014/24/UE lub w załączniku XVII do dyrektywy 2014/25/UE oraz inne usługi **albo usługi i dostawy**, do udzielenia zamówienia stosuje się przepisy dotyczące tych usług lub dostaw, **których szacowana wartość jest większa.**

~~ zakres podobny do dawnych „usług niepriorytetowych”

Łączenie i dzielenie zamówień

Art. 5d ust. 1 Jeżeli na przedmiot zamówienia składają się zamówienia, **do których mają zastosowanie różne przepisy ustawy, lub zamówienia, do których mają zastosowanie przepisy ustawy i zamówienia, do których tych przepisów nie stosuje się**, a zamówienie to można podzielić, w szczególności ze względów technicznych, organizacyjnych, ekonomicznych lub celowościowych, zamawiający może udzielić:

- 1) odrębnych zamówień, stosując przepisy właściwe ze względu na cechy tych zamówień;
- 2) jednego zamówienia, zgodnie z zasadami określonymi w ust. 2.

Łączenie i dzielenie zamówień

Art. 5d ust. 2 Jeżeli przedmiot zamówienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, obejmuje zamówienia:

- 1) udzielane na zasadach ogólnych i zamówienie, do którego mają zastosowanie inne przepisy ustawy, do udzielania zamówień mają zastosowanie zasady ogólne udzielania zamówień, z uwzględnieniem art. 5e ust. 2 i 3 oraz art. 5g;
- 2) do których mają zastosowanie przepisy ustawy, oraz koncesję na roboty budowlane lub usługi, do udzielania zamówień mają zastosowanie przepisy ustawy, jeżeli wartość zamówienia, do którego zastosowanie ma ustawa, jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

Łączenie i dzielenie zamówień

Art. 5f Jeżeli przedmiot zamówienia **nie może zostać podzielony**, w szczególności ze względów technicznych, organizacyjnych, ekonomicznych lub celowościowych, do udzielenia zamówienia stosuje się przepisy dotyczące tego rodzaju zamówienia, **który odpowiada jego głównemu przedmiotowi.**

ARTYKUŁ 6A POZOSTAJE W MOCY!!!

W przypadku zamówień udzielanych w częściach, do udzielenia zamówienia na daną część zamawiający może stosować przepisy właściwe dla wartości tej części zamówienia, jeżeli jej wartość jest mniejsza niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 80.000 euro dla dostaw lub usług oraz 1.000.000 euro dla robót budowlanych, pod warunkiem że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż 20% wartości zamówienia.



Plan zamówień

Art.13a ust. 1. Zamawiający, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz ich związki, nie później niż 30 dni **od dnia przyjęcia budżetu lub planu finansowego przez uprawniony organ**, sporządzają plany postępowań o udzielenie zamówień, jakie przewidują przeprowadzić w danym roku finansowym oraz zamieszczają je na stronie internetowej.

2. Plan postępowań o udzielenie zamówień zawiera w szczególności informacje dotyczące:

- 1) przedmiotu zamówienia;
- 2) rodzaju zamówienia według podziału na zamówienia na roboty budowlane, dostawy lub usługi;
- 3) przewidywanego trybu lub innej procedury udzielenia zamówienia;
- 4) orientacyjnej wartości zamówienia;
- 5) przewidywanego terminu wszczęcia postępowania w ujęciu kwartalnym lub miesięcznym.

4. Zamawiający mogą nie zamieszczać na stronie internetowej informacji o postępowaniach o udzielenie zamówień, jeżeli wymaga tego ochrona informacji niejawnych.





Urząd
Zamówień
Publicznych

Opis przedmiotu zamówienia – nowe regulacje

Zagadnienia

- ✓ Nowy art. 29 ust. 3 ustawy Pzp,
- ✓ Umowy o pracę w zamówieniach publicznych,
- ✓ „Zamówienia zastrzeżone”,
- ✓ Oznakowanie produktów.

Nowy art. 29 ust. 3 ustawy

Przedmiotu zamówienia nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, **źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów**, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy „lub równoważny”.

Umowy o pracę

- Art. 29 ust. 3a. Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.).

Umowy o pracę

Obowiązek wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

- obligatoryjny charakter regulacji
- dotyczy zamówień na usługi i roboty budowlane
- dotyczy zarówno wykonawców jak i podwykonawców
- odnosi się do osób wykonujących w ramach realizacji zamówienia wskazane przez zamawiającego czynności, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy Kodeks pracy:
 - praca określonego rodzaju wykonywana na rzecz pracodawcy
 - pod kierownictwem pracodawcy
 - w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę
 - za wynagrodzeniem
- wymagania określa się opisie przedmiotu zamówienia

Umowy o pracę

Kolejność działań:

- zamawiający dokonuje oceny (**art. 29 ust. 3a ustawy Pzp**), czy przy realizacji konkretnego zamówienia publicznego na usługi lub roboty budowlane wykonanie określonych czynności będzie zawierało cechy stosunku pracy – **art. 22 §1 ustawy Kodeks pracy**,
- jeżeli ocena potwierdzi istnienie takich czynności, po stronie zamawiającego będzie spoczywał obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia **wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę** osób wykonujących wskazane przez niego czynności,
- zamawiający określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia szczególne wymagania dotyczące umów o pracę – **art. 36 ust. 2 pkt 8a) ustawy Pzp**,
- zamawiający egzekwuje postawione wymagania na etapie realizacji zamówienia.

Umowy o pracę

Art. 36 ust. 2 pkt 8a

W przypadku gdy przepisy ustawy nie stanowią inaczej, specyfikacja istotnych warunków zamówienia zawiera również w przypadku gdy zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w art. 29 ust. 3a, określenie w szczególności:

- a) sposobu dokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a,
- b) uprawnień zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań,
- c) rodzaju czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia;

„Zamówienia zastrzeżone”

Uchylony art. 22 ust. 2 ustawy Pzp:

Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, u których ponad 50% zatrudnionych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub właściwych przepisów państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego.



„Zamówienia zastrzeżone”

Nowy art. 22 ust. 2 pkt 1-8 ustawy Pzp:

Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie zakłady pracy chronionej oraz inni wykonawcy, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych, w szczególności:

- 1) osób niepełnosprawnych,
- 2) bezrobotnych,
- 3) osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych, mających trudności w integracji ze środowiskiem,
- 4) osób z zaburzeniami psychicznymi,
- 5) osób bezdomnych,
- 6) osób, które uzyskały w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą,
- 7) osób do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia,
- 8) osób będących członkami mniejszości znajdującej się w niekorzystnej sytuacji,

„Zamówienia zastrzeżone”

Zamówienia zastrzeżone

- wsparciem objęty **szerszy krąg osób marginalizowanych** – oprócz osób niepełnosprawnych również osoby bezrobotne, pozbawione wolności lub zwalniane z zakładów karnych, osoby z zaburzeniami psychicznymi, bezdomne, uchodźcy, mniejszości, osoby poniżej 30 i powyżej 50 roku życia poszukujące pracy
- **obniżony** minimalny procentowy **wskaźnik zatrudnienia osób z powyższych kategorii**, umożliwiający ubieganie się o zamówienie zastrzeżone – **z 50% do 30%**, z możliwością jego podwyższenia przez zamawiającego – **art. 22 ust. 2a ustawy Pzp**

„Nowe obowiązki w zakresie opisu przedmiotu zamówienia”

W przypadku zamówień przeznaczonych do użytku osób fizycznych, w tym pracowników zamawiającego **obowiązek uwzględnienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników (art. 29 ust. 5 i 6 ustawy Pzp).**

„Nowe obowiązki w zakresie opisu przedmiotu zamówienia”

W przypadku zamówień na **roboty budowlane** zamawiający **określa** w opisie przedmiotu zamówienia wymagane cechy materiału, produktu lub usługi, odpowiadające przeznaczeniu zamierzonemu przez zamawiającego, w szczególności:

1) *wymaga, adekwatnie do przedmiotu zamówienia, dostosowania projektu do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym zapewnienia dostępności dla osób niepełnosprawnych;*

(art. 30 ust. 8 pkt 1 ustawy Pzp).

„Nowe obowiązki w zakresie opisu przedmiotu zamówienia”

W przypadku zamówień na **dostawy lub usługi** zamawiający **określa** w opisie przedmiotu zamówienia wymagane cechy produktu lub usługi, w szczególności:

1) *wymaga, adekwatnie do przedmiotu zamówienia, dostosowania projektu do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym zapewnienia dostępności dla osób niepełnosprawnych;*

(art. 30 ust. 9 pkt 1 ustawy Pzp).

Oznakowanie

Wymagania dotyczące oznakowania – art. 30a ustawy Pzp

W przypadku zamówień o szczególnych cechach, zamawiający **może wskazać** w **opisie przedmiotu zamówienia, kryteriach oceny ofert** lub warunkach realizacji zamówienia określone oznakowanie, jeżeli spełnione są **łącznie następujące warunki:**

- wymagania dotyczące oznakowania dotyczą wyłącznie kryteriów, które są **związane z przedmiotem zamówienia**, i są **odpowiednie** dla określenia cech robót budowlanych, dostaw lub usług będących przedmiotem tego zamówienia;
- wymagania dotyczące oznakowania są oparte na **obiektywnie** możliwych do sprawdzenia i niedyskryminacyjnych **kryteriach**;

Oznakowanie

- warunki przyznawania oznakowania są przyjmowane w drodze **otwartej i przejrzystej procedury**, w której mogą uczestniczyć wszystkie zainteresowane podmioty, w tym podmioty należące do administracji publicznej, konsumenci, partnerzy społeczni, producenci, dystrybutorzy oraz organizacje pozarządowe;
- oznakowania są **dostępne dla wszystkich** zainteresowanych stron;
- wymagania dotyczące oznakowania są **określane przez podmiot trzeci**, na który wykonawca ubiegający się o oznakowanie nie może wywierać decydującego wpływu.

Oznakowanie

- ❑ W przypadku, **gdy zamawiający nie wymaga**, aby roboty budowlane, dostawy lub usługi **spełniały wszystkie wymagania** dotyczące oznakowania, **wskazuje poszczególne wymagania** dotyczące oznakowania.
- ❑ Jeżeli dane oznakowanie zawiera również **wymagania niezwiązane z przedmiotem zamówienia**, zamawiający **nie może żądać tego oznakowania**, może jednak opisać przedmiot zamówienia przez odesłanie do tych wymagań oznakowania lub, w razie potrzeby, do tych jego części, które są związane z przedmiotem zamówienia i są odpowiednie dla określenia cech zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług.
- ❑ Jeżeli wymagane jest przedstawienie **określonego oznakowania**, zamawiający **akceptuje wszystkie oznakowania potwierdzające**, że dane roboty budowlane, dostawy lub usługi spełniają równoważne wymagania.

Oznakowanie

- ❑ W przypadku gdy wykonawca z przyczyn od niego niezależnych nie może uzyskać określonego przez zamawiającego oznakowania lub oznakowania potwierdzającego, że dane roboty budowlane, dostawy lub usługi spełniają równoważne wymagania, zamawiający w terminie przez siebie wyznaczonym akceptuje **inne odpowiednie środki dowodowe**, w szczególności **dokumentację techniczną producenta**, o ile dany wykonawca udowodni, że roboty budowlane, dostawy lub usługi, które mają zostać przez niego wykonane, spełniają wymagania określonego oznakowania lub określone wymagania wskazane przez zamawiającego